

Resolució 1719/2025, de 30 d'octubre

Número d'expedient de la Reclamació: 2195/2025

Administració reclamada: Institut Cartogràfic de Catalunya

Informació reclamada: Informe sobre complement de productivitat.

Sentit de la resolució: Desestimació

Resum: És palès que l'ICC ha fomit una resposta clara sobre la inexistència de la informació sol·licitada. Altrament, i amb caràcter general, convé recordar la doctrina de la GAIP pel que fa a la veracitat de la informació (per totes, la Resolució 86/2023, de 2 de febrer). Segons aquesta Comissió, la veracitat és requerida per l'article 6.1.a LTAIPBG, als efectes de garantir la qualitat d'allò que es divulga en exercici de les obligacions de transparència o publicitat activa, ja que la veracitat és necessària per oferir la imatge real de l'organització i el funcionament de l'Administració. En canvi, als efectes del dret d'accés a la informació pública (articles 2.a i b i 18 LTAIPBG), aquesta és essencialment definida a partir del fet de trobar-se en poder de o a disposició de l'Administració, sense cap requisit explícit de veracitat. Cal recordar també, que la GAIP no té atribuïda cap potestat d'inspecció, ni cap competència que li permeti fiscalitzar la informació que les Administracions forneixen a les persones interessades en els procediments d'accés a la informació pública, d'acord amb allò que disposen els articles 39 i 41 de la LTAIPB, així com l'article 7 del RGAIP.

Paraules clau: Generalitat de Catalunya. Representants sindicals. Reclamació contra inadmissió. Ens instrumental. Empresa pública. Informes. Resolucions. Complements de productivitat. Inexistència. Desestimació. Veracitat. Sense límits.

Ponent: Clara I. Velasco Rico

Antecedents

1. El 27 d'octubre de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 2195/2025, presentada per un representant sindical contra l'Institut Cartogràfic de Catalunya (ICC) en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent.
2. El 5 d'octubre de 2025 la persona reclamant sol·licita a l'ICC la "resolució desfavorable de la direcció general de Pressupostos i de la direcció general de la Funció Pública d'aquesta petició amb peu de recurs i signada per la persona competent."
3. La Reclamació presentada el 27 d'octubre de 2025 indica el següent: "El 8 de maig del 2025 el comitè d'empresa i la direcció de l'ICGC vam arribar a un acord sobre el repartiment del complement de productivitats per al 2025(adjunt). Des de la direcció de l'ICGC ens van informar, el dia 1 d'octubre del 2025, que via correu electrònic el DTER els ha fet saber que informa negativament sobre l'acord anteriorment esmentat (adjunt). El 5 d'octubre presento



una sol·licitud via transparència demanant l'informe desfavorable per conèixer la motivació i fonamentació d'aquesta negativa. A aquesta petició rebem una inadmissió.”

4. En la Resolució de la inadmissió de la SAIP datada el 20 d'octubre de 2025 l'ICC declara el següent: “El dia 05/10/2025 va presentar una sol·licitud d'accés a la informació pública en què demaneu la informació següent: “El passat 8 de maig del 2025 el senyor XXX, màxim responsable de l'Institut Cartogràfic i Geològic de Catalunya (ICGC), va registrar un document amb el títol "sol·licitud d'informe favorable conjunt per a la signatura d'acord amb la representació de les persones treballadores i posterior aplicació del complement de productivitat de l'any 2025" (document annexat). aquest document tenia com a objectiu presentar el pacte entre el comitè d'empresa i la direcció de l'icgc on s'establia quines eren les condicions per percebre el complement de productivitat per al personal de l'empresa pública. Sol·licito la resolució desfavorable de la direcció general de pressupostos i de la direcció general de la funció pública d'aquesta petició amb peu de recurs i signada per la persona competent.”

“Fonaments de dret. La normativa recull el concepte d'informació pública i els supòsits pels quals les sol·licituds d'accés a la informació pública poden ser inadmeses.ii Resolució d'inadmissió de la sol·licitud Número d'expedient: PRE_2025_EXP_SIP001SOL2_00014281 Codi (ID): 88R79549C Informació que sol·liciteu: Informe favorable comissió de retribucions Motiu: Inexistència del document sol·licitat. Possibilitat de presentar un recurs: sí. 2. Quan l'Administració constata una causa d'inadmissió, ha de dictar una resolució d'inadmissió, indicar la causa i els motius que la justifiquen, i comunicar-la a la persona sol·licitant en el termini establert.iii La inadmissió de la sol·licitud d'accés s'ha de justificar i les causes de la inadmissió s'han d'aplicar de manera proporcional tenint en compte cada cas concret. S'han d'interpretar de manera restrictiva i no es poden ampliar per analogia.iv La sol·licitud d'accés a la informació pública que heu presentat està inclosa en el supòsit d'inadmissió següent: En base a l'article 64.1 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, en remissió a l'article 53, la informació demanada no té la consideració d'informació pública als efectes de l'article 2.b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre atès que no existeix. Després d'haver fet la consulta a la Direcció de Serveis del Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica, ens han comunicat que no s'ha emès cap informe conjunt en relació amb el complement de productivitat de l'ICGC per al 2025, tot i que havia estat sol·licitat per l'ICGC. Ens refereixen que tal com ja s'indicava en el correu electrònic que ens van fer arribar sobre aquesta qüestió i que va ser traslladat al Comitè d'empresa de l'ICGC, es van traslladar les observacions de les direccions generals competents sense emetre informe. Per tant, Resolc: 1. Inadmetre la sol·licitud d'accés a la informació pública que va presentar el dia 05/10/2025.”



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 LTAIPBG i 29 del RGAIP aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tan a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Sobre la desestimació de la Reclamació

En el cas que ens ocupa la Reclamació s'interposa contra una resolució d'una SAIP. En aquesta resolució s'inadmet la SAIP i es declara que la informació demanada és inexistent.

En el cas que ens ocupa, com ha dit manta vegades aquesta Comissió, el que s'hauria d'haver resolt és l'estimació de la SAIP i la resposta que s'hauria d'haver fornir de forma clara és que la informació per la qual es demana és inexistent. El fet de declarar que una informació és inexistent ja és una resposta per a la persona sol·licitant que permet satisfer el dret d'accés a la informació pública.

Amb tot, en aquest supòsit concret que examinem la reclamació ha de ser desestimada d'acord amb els arguments següents. És palès que l'ICC ha fornir una resposta clara sobre la inexistència de la informació sol·licitada. Altrament, i amb caràcter general, convé recordar la doctrina de la GAIP pel que fa a la veracitat de la informació (per totes, la Resolució 86/2023, de 2 de febrer). Segons aquesta Comissió, la veracitat és requerida per l'article 6.1.a LTAIPBG, als efectes de garantir la qualitat d'allò que es divulga en exercici de les obligacions de transparència o publicitat activa, ja que la veracitat és necessària per oferir la imatge real de l'organització i el funcionament de l'Administració. En canvi, als efectes del dret d'accés a la informació pública (articles 2.a i b i 18 LTAIPBG), aquesta és essencialment definida a partir del fet de trobar-se en poder de o a disposició de l'Administració, sense cap requisit explícit de veracitat. Cal recordar també, que la GAIP no té atribuïda cap potestat d'inspecció, ni cap competència que li permeti fiscalitzar la informació que les Administracions forneixen a les persones interessades en els procediments



d'accés a la informació pública, d'acord amb allò que disposen els articles 39 i 41 de la LTAIPB, així com l'article 7 del RGAIP.

En els termes establerts per la normativa d'aplicació, la GAIP vetlla per les garanties del dret d'accés a la Informació pública mitjançant el procediment de reclamació establert a l'article 39.1 LTAIPB i desenvolupat al capítol VI RGAIP. Aquest procediment de reclamació permet revisar l'adequació a la normativa dels pronunciaments sobre l'abast del dret d'accés exercit en relació amb la informació en poder de l'Administració, o bé vetllar per l'execució material dels drets ja reconeguts. Per tant, el procediment de Reclamació no habilita a la GAIP a qüestionar la delimitació, que una Administració hagi fet - sempre que sigui de manera expressa i inequívoca, com succeeix en aquest cas- de quina és la informació que es troba en el seu poder i en relació amb la qual es pot exercir el dret d'accés a la informació.

Dit això, aquesta Comissió no pot posar en dubte la no existència de la informació reclamada a l'ICC i per tant, és procedent desestimar aquesta Reclamació.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 30 d'octubre de 2025, resol per unanimitat:

1. Desestimar la Reclamació 2195/2025, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 2.
2. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 2195/2025 i publicar aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta