

Resolució 1720/2025, de 6 de novembre

Número d'expedient de la Reclamació: 539/2025

Administració reclamada: Ens de Gestió Urbanística, S.A; ENGESTUR, S.A. (Ens instrumental, Ajuntament de Badalona)

Informació reclamada: Diversa sobre ús de zones de cartellera en espais públics.

Sentit de la resolució: Estimació

Resum: L'exercici del dret d'accés a la informació pública resta condicionat per l'eventual concurrència de límits que puguin justificar, d'acord amb les previsions de la LTAIPBG, un accés parcial o una denegació de l'accés a la informació. Així mateix, l'aplicació dels límits al dret d'accés i la determinació del seu abast s'han de realitzar prèvia ponderació dels béns jurídics protegits i dels interessos en presència. En el cas que ens ocupa ENGESTUR, S.A. va al·legar la concurrència de límit relatiu a la protecció de dades personals com a impediment per a lliurar la informació reclamada.

En aquest sentit, l'APDCAT s'ha pronunciat com segueix: "La normativa de protecció de dades no regula el tractament de dades personals relatives a persones jurídiques, per tant, d'acord amb la informació de que es disposa, no suposaria un impediment per poder lliurar a la persona reclamant la informació sol·licitada referida a persones jurídiques com a tals ni a les dades genèriques de contacte d'una empresa. En cas que la informació demanada, contingui les dades de persones físiques relacionades amb aquestes empreses, per exemple, entre d'altres, les dades de empleats, administradors, autònoms o representants legals, caldrà estar al que disposa l'RGPD i l'LOPDGDD, en tot cas, caldrà facilitar aquesta informació anonimitzada."

Paraules clau: Administració instrumental municipal. Persona física. Títols habilitants. Ocupació de domini públic. Reclamació contra estimació parcial. Límits. Protecció dades. Estimació.

Ponent: Clara I. Velasco Rico

Antecedents

1. El 4 d'abril de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 539/2025 presentada per una persona interessada contra l'Ens de Gestió Urbanística, S.A en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent.
2. El 10 de desembre de 2024 la persona reclamant sol·licita a ENGESTUR el següent: "còpia de les autoritzacions o títols habilitants vigents de la cartellera i el tòtem concebut en la zona verda referida. Engestur afirma disposar de les mateixes però no les remet com així es va sol·licitar. El propi Ajuntament de Badalona, com s'acredita per mitjà de document adjunt, ens redirigeix a l'Ens de Gestió Urbanística S.A (ENGESTUR)."
3. La Reclamació presentada el 4 d'abril de 2025 indica que no s'hauria lliurat la informació completa reclamada.



4. El 24 d'abril de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació. La notificació va ser rebutjada directament per sistema e-notum en data 05 de maig de 2025.
5. El 24 d'abril de 2025 la GAIP comunica la Reclamació a ENGESTUR SA i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. En data 9 de maig de 2025, la GAIP rep l'informe d'ENGESTUR, S.A. amb el contingut extractat següent: "Tal com es detalla a l'informe: - La informació efectivament facilitada al reclamant no conté dades personals ni elements especialment protegits de persones físiques o jurídiques. Es tracta de dades genèriques relatives a la ubicació i quantificació d'estructures, i imports econòmics associats. Ara bé, els convenis anteriors que podrien tenir relació amb les estructures publicitàries objecte de la sol·licitud, tot i haver estat considerats no vigents, podrien contenir informació que afecti drets o interessos comercials de terceres empreses. Per aquest motiu, i atenent a l'article 31 de la Llei 19/2014, en la resposta inicial no es van trametre per precaució, a l'espera d'una possible valoració de la Comissió i, si escau, la tramesa parcial o condicionada dels documents. ENGESTUR resta plenament a disposició de la Comissió per facilitar aquesta documentació de forma expurgada, garantint el dret d'accés a la informació pública en els termes legalment previstos, preservant alhora els drets de tercers i la confidencialitat deguda. En conseqüència, entenem que la resposta d'ENGESTUR compleix amb els requisits materials i procedimentals establerts en el marc normatiu vigent (Llei 19/2014, Decret 111/2017), i es tramet amb la voluntat de col·laboració institucional i respecte als drets reconeguts per l'ordenament jurídic."
7. En data 20 de maig de 2025 la GAIP tramet la següent comunicació a ENGESTUR: "En relació amb la Reclamació número 539/2025, presentada davant d'aquesta Comissió el dia 4 d'abril de 2025, de la qual sou part reclamada, en data 9 de maig de 2025 ens vau trametre l'informe que us vam sol·licitar. Adjuntem justificant de la tramesa als efectes de la correcta identificació. Atès que en el vostre informe de 9 de maig de 2025, en el punt "TERCERES PERSONES AFECTADES", a l'apartat 3 indiqueu: "Tot i la seva manca de vigència, aquests convenis poden contenir informació sensible o protegida relativa a tercers, com a ara dades identificatives (..)", sol·licito que als efectes de continuar la tramitació de l'expedient i, d'acord amb allò previst en l'article 42.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés



a la informació pública i bon govern, identifiqueu el tipus de dada sensible o protegida relativa a tercers a les que es fa referència a l'informe en relació a l'aplicació dels límits derivats de l'aplicació de la Llei Orgànica de Protecció de Dades Personals." A data d'aquesta Resolució no ha rebut cap aclariment al respecte per part d'ENGESTUR.

8. En data 2 de juliol de 2025 la GAIP demana l'informe preceptiu a l'APDCAT conforme les previsions de normativa aplicable.
9. En data 7 d'octubre la GAIP rep l'informe de l'APDCAT on es conclou el següent: "La normativa de protecció de dades no regula el tractament de dades personals relatives a persones jurídiques, per tant, d'acord amb la informació de que es disposa, no suposaria un impediment per poder lliurar a la persona reclamant la informació sol·licitada referida a persones jurídiques com a tals ni a les dades genèriques de contacte d'una empresa. En cas que la informació demanada, contingui les dades de persones físiques relacionades amb aquestes empreses, per exemple, entre d'altres, les dades de empleats, administradors, autònoms o representants legals, caldrà estar al que disposa l'RGPD i l'LOPDGDD, en tot cas, caldrà facilitar aquesta informació anonimitzada."
10. Traslladat l'informe de l'APDCAT a ENGESTUR, S.A. fa arribar les següents consideracions a la GAIP en data 27 d'octubre de 2025: "L'Ens de Gestió Urbanística, S.A. (ENGESTUR), en relació amb l'informe IAI 60/2025 emès per l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (APDCAT) en el marc de la reclamació núm. 539/2025 davant aquesta Comissió, acusa recepció de l'esmentat informe i manifesta el següent: Que, analitzat el contingut de l'informe, segons el qual la informació objecte de la reclamació fa referència principalment a persones jurídiques, i per tant no queda emparada per la normativa de protecció de dades personals, sense perjudici de la necessitat d'anonimitzar eventuais dades personals accessòries. Que, d'acord amb aquest criteri i en exercici del principi de diligència activa en matèria de protecció de dades, ENGESTUR ha iniciat un procés complet de revisió i anonimització dels convenis històrics vinculats a les estructures publicitàries objecte de la reclamació, amb l'objectiu d'eliminar qualsevol dada que pugui identificar persones físiques. Un cop finalitzat aquest procés, i amb la finalitat de garantir la màxima transparència i donar compliment a l'informe de la APDCAT i al requeriment de la GAIP, ENGESTUR procedirà a remetre a la Comissió les versions anonimitzades dels convenis, en format electrònic. En aquest sentit, informem que la documentació es remetrà per aquesta mateixa via en un termini màxim de 10 dies hàbils, un cop completades les tasques d'anonimització. Així mateix, ENGESTUR agraeix la col·laboració i orientació de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades en la interpretació d'aquest cas i reitera el seu compromís amb la correcta aplicació del Reglament (UE) 2016/679, la LOPDGDD i la Llei 19/2014, de transparència, accés a la informació pública i bon govern."



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 LTAIPBG i 29 del RGAIP aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tan a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Sobre el dret a la informació sol·licitada

Pel que fa a la informació reclamada i no lliurada, que és exactament aquesta: "Autoritzacions o títols habilitants vigents de la cartellera i el tòtem concebut en la zona verda referida", cal tenir en compte el següent: la informació sol·licitada i reclamada és d'acord amb l'article 2.b LTAIPBB informació pública, ja que és "informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". Cal tenir en compte que l'article 53.1 DTAIP inclou "qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions". En aquest sentit, tot el que es reclama, és a dir és informació pública que ENGESTUR, S.A. ha de tenir perquè deriva de l'exercici de les facultats que li atorga l'ordenament jurídic.

D'acord amb els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona té dret a accedir-hi, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l'accés restringit i que s'han d'interpretar de manera proporcional a la seva finalitat i a la presència d'interessos públics i privats que hi concorrin (article 22.1 LTAIPBG).

Així mateix, ENGESTUR, S.A. és un subjecte obligat per la LTAIPBG a atendre i resoldre, en temps i forma, les sol·licituds d'accés que li presentin les persones que exerceixen el seu dret d'accés a la informació pública.



En tercer lloc, l'exercici del dret d'accés a la informació pública resta condicionat per l'eventual concurrència de límits que puguin justificar, d'acord amb les previsions de la LTAIPBG, un accés parcial o una denegació de l'accés a la informació. Així mateix, l'aplicació dels límits al dret d'accés i la determinació del seu abast s'han de realitzar prèvia ponderació dels béns jurídics protegits i dels interessos en presència. En el cas que ens ocupa ENGESTUR, S.A. va al·legar la concurrència de límit relatiu a la protecció de dades personals com a impediment per a lliurar la informació reclamada.

En aquest sentit, l'APDCAT s'ha pronunciat com segueix: "La normativa de protecció de dades no regula el tractament de dades personals relatives a persones jurídiques, per tant, d'acord amb la informació de que es disposa, no suposaria un impediment per poder lliurar a la persona reclamant la informació sol·licitada referida a persones jurídiques com a tals ni a les dades genèriques de contacte d'una empresa. En cas que la informació demanada, contingui les dades de persones físiques relacionades amb aquestes empreses, per exemple, entre d'altres, les dades de empleats, administradors, autònoms o representants legals, caldrà estar al que disposa l'RGPD i l'LOPDGDD, en tot cas, caldrà facilitar aquesta informació anonimitzada."

Vist el parer de l'APDCAT que aquesta Comissió comparteix, es reconeix el dret de la persona reclamant a accedir a la informació pública demanada, d'acord amb les consideracions fetes per l'APDCAT en el seu informe.

3. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment.

4. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 6 de novembre de 2025, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 539/2025 i declara el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 2.
2. Requerir a ENGESTUR, S.A. que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de deu dies.
3. Requerir a ENGESTUR, S.A. a informar la GAIP, dins del termini de deu dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
4. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 539/2025 i publicar aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.