

**Resolució 1723/2025, de 6 de novembre****Número d'expedient de la Reclamació:** 865/2025**Administració reclamada:** Ajuntament de Madremanya**Informació reclamada:** Diversa d'un procés de licitació d'un habitatge.**Sentit de la resolució:** Estimació parcial i inadmissió parcial

**Resum:** En aquest supòsit, la manca de concreció de la informació no lliurada per part de la persona reclamant i de col·laboració per part de l'Ajuntament, comporta que aquesta Comissió consideri que la sol·licitud va ser atesa parcialment per part de l'administració malgrat que la persona reclamant insisteix a sol·licitar l'expedient complet; i que altra part de la informació va ser lliurada en el marc d'aquest procediment, fet que comporta la pèrdua parcial de l'objecte de la reclamació. Per tant, es procedeix a valorar l'accés a la informació que la mateixa persona reclamant llista el 27 de juny (antecedent 8). Aquesta Comissió ha verificat la documentació a aportar per part dels licitadors i s'ha constatat que en la informació sol·licitada hi ha dades de caràcter personal i és possible que entre aquestes dades, dades especialment protegides derivades d'incompliments d'obligacions amb l'Agència tributària o la Tresoreria General (apartats I i F) i de condicions de dependència o d'haver estat objecte de violència masclista (I). D'acord amb l'article 23 LTAIPBG, si fos el cas, l'accés a aquesta informació ha de ser denegada llevat que l'afectat hi consenti expressament per mitjà d'un escrit que ha d'acompanyar la sol·licitud, condició que no s'ha acreditat per part de la persona reclamant. Així, tenint en compte les previsions d'accés parcial de l'article 25.1 LTAIPBG, el caràcter reforçat de la persona reclamant i la finalitat de la Llei de transparència, aquesta Comissió considera pertinent estimar parcialment el dret d'accés a l'evidència del registre d'entrada de la presentació de la proposta de licitació així com de l'evidència de presentació d'esmenes un cop feta l'obertura de les propostes en cas que se n'haguessin detectat, als informes tècnics i jurídics de les valoracions (provisionals i definitiva) així com de la resolució provisional i la resolució definitiva. Pel que fa a la petició relativa a la correspondència interna o requeriments a licitadors emesos per l'Ajuntament, aquesta Comissió considera pertinent estimar el dret d'accés a aquesta informació en el cas que existeixen. Pel que fa a la petició que es certifiqui en cas de no haver requeriment i justificació i fonament de la valoració atorgada a la meua proposta (11,17 punts) i a la de la licitadora adjudicatària (15,44 punts), aquesta Comissió considera pertinent la inadmissió parcial ja que és doctrina consolidada d'aquesta Comissió i així ho estableix l'article 72.4 del Decret 8/2021 que el dret d'accés no empara el dret a obtenir certificats; i quant a la justificació i fonament de les valoracions, la pretensió de la persona reclamant és que l'administració elabori un informe o dictamen 'ad hoc'. Aquesta petició que no constitueix un exercici del dret d'accés a la informació pública en els termes definits per la Llei i que queda plenament fora de l'àmbit d'aquest procediment de Reclamació.

**Paraules clau:** Ajuntaments. Persones interessades. Contractacions. Licitacions. Habitatges. Lloguers. Reclamació contra lliurament parcial. Manca de concreció. Manca de col·laboració. Dades especialment protegides. Dades personals. Impossibilitat de mediació. Estimació parcial. Inadmissió parcial.

**Ponent:** Mercè Aymerich i Boltà



## Antecedents

1. El 25 de maig de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 865/2025 presentada per una persona interessada contra l'Ajuntament de Madremanya, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent d'acord. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 29 d'abril de 2025 una persona interessada va presentar una instància genèrica en relació amb un procés per a l'arrendament d'un habitatge en el municipi (expedient X2025000035) que, segons es va informar i anunciar en sessió plenària del 27 de març, l'oferta presenta va ser la millor valorada. Posteriorment, l'Ajuntament de Madremanya va prendre la decisió d' adjudicar l'habitatge a una altra licitadora en el Ple celebrat el 24 d'abril de 2025. I sol·licita:

“D'acord amb el que preveu l'article 53 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, i en exercici del meu dret com a part interessada en el procediment administratiu esmentat, sol·licito l'accés complet a l'expedient de licitació, incloent-hi però no limitant-se a: 1. Les actes completes dels Plens i sessions de la mesa de contractació, incloent-hi les gravacions o transcripcions íntegres d'aquestes, si n'hi ha. 2. Les puntuacions atorgades a tots els licitadors i els criteris aplicats, amb el detall de la fórmula de càlcul utilitzada per a cada criteri. 3. Els informes tècnics i jurídics que han fonamentat l'avaluació i la decisió d'adjudicació, incloent-hi qualsevol informe o consideració jurídica que hagi motivat el canvi de l'adjudicació inicial, amb la finalitat de verificar que la nova decisió compleixi amb els requisits legals establerts. 4. Les Actes dels Plens celebrats el 27 de març de 2025 i el 24 d'abril de 2025, així com la resolució provisional i/o definitiva d'adjudicació, amb la deguda motivació de la decisió adoptada en cada cas. 5. La documentació aportada per tots els licitadors, especialment la relativa al compliment dels requisits mínims exigits al punt 7.1 del Plec de Clàusules Administratives, incloent-hi la documentació presentada per la licitadora XXX, pel que fa a l' acreditació dels seus ingressos i la seva adequació al plec. 6. De manera específica, qualsevol documentació aportada fora de termini per part dels licitadors i que hagi estat considerada en la valoració final, amb indicació de la data i hora de presentació de la mateixa. 7. Qualsevol comunicació o requeriment realitzat per l'Ajuntament als licitadors durant el procediment. 8. Qualsevol reclamació o recurs presentat per qualsevol dels licitadors en relació amb el procediment d'adjudicació. Tot això amb el compromís de respectar la confidencialitat i la protecció de les dades personals, i en el benentès que la informació requerida serà utilitzada exclusivament



per exercir els meus drets legítims dins del marc del procediment administratiu, inclosa la possibilitat de presentar al·legacions o interposar els recursos que corresponguin”.

3. El 9 de maig la persona ara reclamant presenta un escrit a l'Ajuntament, arran de la resposta de l'Ajuntament rebuda per correu electrònic en el qual se li indicava que podia consultar presencialment l'expedient, en què sol·licita:

“Que, en exercici dels meus drets com a part interessada reconeguts a l'article 53.1.a de la Llei 39/2015, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, se'm faciliti còpia completa de tota la documentació de l'expedient X2025000035 en format electrònic, mitjançant:

- l'enviament al meu correu electrònic xxx@gmail.com, o bé
- la seva posada a disposició a través de la Carpeta Ciutadana de la seu electrònica municipal.

Reitero que aquesta sol·licitud inclou tota la documentació detallada en la meva instància anterior, especialment les actes del Ple i de la mesa de contractació, les puntuacions, els informes tècnics i jurídics, la documentació presentada pels licitadors, així com qualsevol resolució, requeriment o comunicació relativa al procediment.

Manifesto el meu compromís de fer un ús responsable de la documentació rebuda, respectant la confidencialitat i la protecció de dades personals, i utilitzant-la exclusivament per a l'exercici dels meus drets legítims en el marc del procediment administratiu”.

4. El 12 de maig presenta una nova instància amb escrit adjunt en el que manifesta que el mateix 12 de maig se li ha permès l'accés a l'expedient de la licitació i ha detectat un seguit de mancances de documents preceptius. Dites mancances considera que “és especialment significativa en relació amb la licitadora XXX”. A més de la documentació dels licitadors diu que “l'expedient administratiu facilitat és incomplet” i per tot això, sol·licita:

“1. Facilitar-me còpia íntegra de tota la documentació presentada per tots els licitadors participants en el procediment de referència.

2. Indicar de manera expressa i documentada quina documentació va ser presentada dins del termini legal de presentació de proposicions per part de la Sra. XXX.

3. Aportar la resolució provisional d'adjudicació motivada, amb exposició detallada dels criteris de valoració, puntuacions i raonaments tècnics i jurídics que fonamenten la decisió adoptada, especialment en relació amb el canvi d'adjudicatària respecte del resultat anunciat verbalment en la sessió pública del 27 de març de 2025.



4. Facilitar les actes completes i, si n' existeixen, les gravacions o transcripcions de les sessions de la mesa de contractació i dels Plens municipals dels dies 27 de març i 24 d' abril de 2025.

5. Aportar els informes tècnics i/o jurídics que han fonamentat l'admissió o exclusió de licitadors i l'adjudicació provisional.

6. Informar de l'existència de qualsevol reclamació, al·legació o recurs interposat per qualsevol altra part interessada en relació amb aquest procediment. En cas que no n'hi hagi cap, sol·licito que es faci constar expressament.

7. I, en tot cas, l'accés a la totalitat de l'expedient administratiu complet, incloent-hi qualsevol altre document no citat expressament, però que formi part del procediment o hagi estat utilitzat com a base per a la valoració o resolució del mateix.

Aquesta petició es formula amb la finalitat d'exercir plenament els drets que m'assisteixen com a part interessada i amb la voluntat de prevenir qualsevol situació d'indefensió derivada de la manca d'informació essencial per a la defensa dels meus interessos legítims”.

5. El 14 de maig reitera la sol·licitud d'accés complet a l'expedient de licitació X2025000035 i exposa que després d'haver verificat l'únic fitxer rebut per la plataforma Wetransfer, aquest contenia una recopilació parcial de l'expedient administratiu objecte de la licitació i sol·licita novament:

“1. Que es tingui per formulada la present sol·licitud i s'acordi completar la documentació de l'expedient de licitació, facilitant-me:

a) La totalitat de la documentació presentada dins termini per la licitadora Sra. XXX, amb indicació expressa de la data i número de registre d'entrada.

b) La documentació que manca corresponent a la resta de licitadors, si escau.

2. Que s'aporti: a) Les actes completes de les sessions del Ple dels dies 27 de març i 24 d' abril de 2025.

b) Les actes detallades de la Mesa de Contractació.

c) La resolució provisional motivada d'adjudicació, amb exposició clara de puntuacions, criteris i fonamentació tècnica, i especialment la justificació jurídica i tècnica del canvi d'adjudicatària respecte de la proposta inicialment anunciada a favor meu en la sessió pública del Ple del 27 de març de 2025.

d) Els informes tècnics i jurídics que hagin sustentat el canvi d'adjudicatari.

e) Les al·legacions, reclamacions o recursos presentats per altres parts interessades, o la constància formal de la seva inexistència.



3. Que, en tot cas, es garanteixi l'accés íntegre a l'expedient administratiu complet, incloent-hi qualsevol altre document que, tot i no haver estat citat expressament, formi part del procediment o hagi estat utilitzat com a base per a la valoració o resolució.
4. Que, en cas que no es garanteixi l'accés complet i previ a tota la documentació, se sol·licita la suspensió de la tramitació de l'adjudicació definitiva, en aplicació del principi de seguretat jurídica i per preservar els drets de les parts interessades”.
6. El 20 de juny de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebi de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
7. En la mateixa data, a GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Madremanya i li requereix que, dins del termini de cinc dies faci arribar les dades identificatives i de contacte (nom i càrrec dins l'organització, correu electrònic i telèfon) de la persona o persones que representaran l'Administració a les sessions de mediació així com dues possibles dates per a agendar la celebració de la sessió i pel cas que es vulgui celebrar per mitjans telemàtics, indiqui els motius de la preferència.
8. El 27 de juny de 2025 la persona reclamant aporta, sense requeriment previ, al·legacions i documentació complementària. Es reafirma que la reclamació fa referència a la SAIP de 12 de maig (antecedent 4) i en concret llista els següents documents que no se li han lliurat:
  - “●Tota la documentació aportada per la licitadora XXX, dins i fora de termini, especialment aquella que fou clau per revertir la seva exclusió inicial.
  - Registres d'entrada i sortida associats a aquests documents.
  - Els informes tècnics i jurídics complets que van fonamentar les valoracions, la posterior admissió de la proposició de la XXX i el canvi de decisió d'adjudicació.
  - La resolució provisional motivada d'adjudicació, amb el detall exhaustiu dels criteris aplicats, les puntuacions i els raonaments jurídics i tècnics que van fonamentar el canvi respecte a la proposta inicialment anunciada a favor de la subscripta.
  - Correspondència interna o requeriments a licitadors emesos per l'Ajuntament. En cas de no existir, sol·licito que es certifiqui aquesta circumstància.
  - Justificació i fonament de la valoració atorgada a la meua proposta (11,17 punts) i a la de la licitadora adjudicatària (15,44 punts).



Aquesta relació de documents és merament enunciativa i no exhaustiva. Per tant, sol·licito que se'm faciliti la documentació completa de l'expedient, incloent qualsevol altre document que sigui rellevant per entendre el procés de licitació i la decisió final d'adjudicació.

Aquesta informació és indispensable per garantir el meu dret de defensa dins el procediment de recurs de reposició ja interposat (vegeu l'al·legació QUARTA), i per a poder verificar la regularitat jurídica de l'adjudicació impugnada”.

Aporta:

Escrit datat el 13 de juny en el que manifesta “haver-se'm facilitat parcialment documentació en format digital el dia 12 de maig i actualitzat el 12 de juny , aquesta no era completa ni suficient per garantir el meu dret de defensa” i sol·licita:

- “1. Que, amb caràcter urgent i preferent, es faciliti a la compareixent una còpia en paper dels documents aportats per la Sra. XXX en el procediment de licitació X2025000035, especialment els relatius a la seva acreditació d'ingressos, declaració de la renda, extractes bancaris i altra documentació que hagi estat objecte de valoració de l'expedient.
2. Que se m'informi quan les còpies estiguin disponibles per recollir-les a l'Ajuntament i, si s'escau, se m'indiqui l'import exacte a abonar en concepte de taxes per expedició de còpies, de conformitat amb l'ordenança fiscal corresponent.
3. Que es deixi constància expressa d'aquesta petició com a part integrant de l'expedient administratiu i que no es consideri satisfet el dret d'accés fins que no s'hagin lliurat les còpies completes sol·licitades.
4. Que, atesa la urgència derivada del termini per interposar recurs de reposició, les còpies sol·licitades siguin posades a la meva disposició com a molt tard el dimarts 17 de juny de 2025, per tal de garantir el meu dret de defensa i evitar una situació d'indefensió.
5. Que, sense perjudici de la consulta presencial realitzada, mantinc la meva petició reiterada d'obtenir la totalitat de la documentació en format electrònic, com ja he sol·licitat en diverses instàncies anteriors, en aplicació del dret reconegut a l'article 22.3 de la Llei 19/2014 de transparència i l'article 53.1.a) de la Llei 39/2015”.

Denúncia formulada davant l'APDCAT contra l'Ajuntament amb motiu d'un presumpte incompliment de la normativa sobre protecció de dades personals.

Escrit data el 24 de juny de sol·licitud urgent de retirada de documentació amb dades personals de menor d'edat i advertiment de confidencialitat.

Recurs de reposició datat el 22 de juny contra l'acord del Ple núm. 45/2025, d'adjudicació definitiva del contracte d'arrendament de l'habitatge del carrer Quintar, 5.



Esmena i aclariment al Recurs de Reposició presentat en data 22 de juny de 2025 (amb núm. de registre E2025000658).

9. El 2 de setembre la GAIP reitera la petició de dades indicades en l'antecedent anterior i a l'empara dels articles 33.4 i 34.1 del Reglament de la GAIP, requereix al Departament que en el termini de 15 dies faci arribar a aquesta Comissió un informe de posicionament, els expedients complets relatius a les sol·licituds d'accés a la informació pública, i la identificació de les terceres persones que resultin afectades per la informació l'accés a la qual es reclama, si n'hi ha.
10. El 14 d'octubre de 2025 el vocal mediador certifica la impossibilitat d'assolir cap acord per la manca de col·laboració de la part reclamada en la convocatòria de sessió de mediació.
11. El 28 d'octubre de 2025 aquesta Comissió comunica a la persona reclamant la necessitat d'esmenar la reclamació en el sentit que concreti quina documentació de la sol·licitada no li ha estat lliurada, amb l'advertiment que si en el termini de 10 dies no ens fa arribar aquesta documentació, s'estendrà que desisteix de la reclamació.
12. El dia 29 d'octubre la persona reclamant presenta un escrit de queixa en relació a aquest procediment de Reclamació.

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública**

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i 29 del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (RGAIP) aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.



## **2. Manca de col·laboració**

Els antecedents posen de manifest que l'Ajuntament no aporta a aquests procediments la documentació que li ha estat sol·licitada per la GAIP, d'acord amb el previst per l'article 33.4 RGAIP. Si bé aquest fet ha de ser qualificat com una manca de col·laboració de l'administració amb l'efectivitat dels procediments previstos legalment per a la garantia del dret d'accés a la informació pública, no pot impedir la resolució de les Reclamacions ja que l'article 33.7 RGAIP preveu expressament que "la manca de tramesa de la informació o la no emissió dels informes sol·licitats per la Comissió no impedeix que aquesta continuï la tramitació".

## **3. Sobre l'objecte de la reclamació, l'estimació parcial a la informació sol·licitada i límits.**

La informació sol·licitada i reclamada - relativa a un expedient d'adjudicació d'un procés de licitació d'un habitatge - és d'acord amb el que estableix l'article 2.b LTAIPBG, informació pública, ja que és "informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". Cal tenir en compte que l'article 53.1 DTAIP inclou "qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions".

L'LTAIPBG reconeix el dret subjectiu d'accés a la informació pública a qualsevol persona, en els termes i condicions regulats per la mateixa Llei (art. 2.c). I d'acord amb els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona hi té dret, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l'accés restringit i que s'han d'interpretar de manera proporcional a la seva finalitat i a la presència d'interessos públics i privats que hi concorrin (article 22.1 LTAIPBG).

En primer lloc, cal fer palès que l'Ajuntament de Madremanya resta inclòs dins l'àmbit subjectiu d'aplicació de l'LTAIPBG i queda obligat a resoldre dins el termini i en la forma escaient les sol·licituds d'accés, segons el que disposa l'article 3.1.a) de l'esmentada Llei.

En segon lloc, aquesta Comissió, un cop examinada tota la informació aportada per la persona reclamant va considerar la necessitat de demanar-li que concretés quina era la informació sol·licitada que no havia estat atesa donat que la persona reclamant manifesta:

- el 12 de maig (antecedent 4) que se li ha permès l'accés a l'expedient de licitació malgrat que considera que "ha detectat un seguit de mancances de documents preceptius" i torna a demanar "l'accés a la totalitat de l'expedient administratiu complet, incloent-hi qualsevol altre document no citat expressament, però que formi part del procediment o hagi estat utilitzat com a base per a la valoració o resolució del mateix";

- el 14 de maig reitera la sol·licitud d'accés complet a l'expedient de licitació X2025000035 després d'haver verificat que el fitxer rebut contenia una recopilació parcial de l'expedient administratiu objecte de la licitació (antecedent 5);
- i el 27 de juny aporta a aquesta Comissió al·legacions i documentació complementària entre la qual un escrit datat el 13 de juny manifestant novament que se li ha facilitat parcialment informació el 12 de juny i actualitzada el 12 de juny (sense concretar a quina informació ha tingut accés) i es reafirma amb la reclamació formulada el 12 de maig (antecedent 8).

Fet l'anàlisi de tota la documentació aportada, i a manca de concreció de la informació no lliurada per part de la persona reclamant i de col·laboració per part de l'Ajuntament, aquesta Comissió considera que la sol·licitud va ser atesa parcialment per part de l'administració (antecedent 4) malgrat que la persona reclamant insisteix a sol·licitar l'expedient complet; i que altra part de la informació va ser lliurada en el marc d'aquest procediment, fet que comporta la pèrdua parcial de l'objecte de la reclamació.

Per tant, es procedeix a valorar l'accés a la informació que la mateixa persona reclamant llista el 27 de juny (antecedent 8) (tot i que indiqui que la relació és merament enunciativa i no exhaustiva) i que es refereix, en resum, a la documentació aportada per una licitadora, els registre d'entrada i sortida associats, informes tècnics i jurídics complets de les valoracions i posterior admissió de la proposta d'una licitadora, i la justificació del canvi de decisió de l'adjudicació, resolució provisional, correspondència interna o requeriments a licitadors i en cas de no existir que se certifiqui aquesta circumstància, justificació i fonament de valoració atorgada a la seva proposta (11,17 punts) i la de la licitadora adjudicatària (15,44 punts).

Cal recordar que el dret d'accés a la informació pública no és un dret absolut i és necessari considerar allò que estableix el capítol II de la Llei de transparència pel que fa als límits i l'accés parcial a la informació pública i que en cas d'existir-ne aquests "han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació" (article 22.1 LTAIPBG).

La persona reclamant, com a participant en el procés de licitació, és persona interessada en l'expedient. I d'acord amb la Disposició Addicional 1a de l'LTAIPBG estableix que l'accés dels interessats als documents dels procediments administratius en tràmit es regeix pel que determina la legislació sobre règim jurídic i procediment administratiu i l'accés a la informació pública en les matèries que tenen establert un règim d'accés especial és regulat per llur normativa específica i, amb caràcter supletori, per aquesta llei.

Per una banda, l'article 53.1.a) de la Llei 39/2015 reconeix als interessats en un procediment administratiu a accedir i a obtenir una còpia dels documents continguts en els procediments esmentats. En l'àmbit de la Llei de transparència, l'article 23 estableix que "Les sol·licituds d'accés a la informació pública han d'ésser denegades si la informació que es vol obtenir conté dades personals especialment protegides, com ara les relatives a la ideologia, l'afiliació sindical, la religió, les creences, l'origen racial, la salut i la vida sexual, i també les relatives a la comissió d'infraccions penals o administratives que no comportin l'amonestació pública a l'infractor, llevat que l'afectat hi consenti expressament per mitjà d'un escrit que ha d'acompanyar la sol·licitud"; i l'article 24.1 estableix que "s'ha de donar accés a la informació pública si es tracta d'informació directament relacionada amb l'organització, el funcionament o l'activitat pública de l'Administració que contingui dades personals merament identificatives llevat que, excepcionalment, en el cas concret hagi de prevaler la protecció de dades personals o altres drets constitucionalment protegits". L'apartat 2 d'aquest article, pel que fa a dades personal no incloses en l'article 23 LTAIPBG, estableix que es pot donar accés amb la prèvia ponderació raonada de l'interès públic en la divulgació i els drets de les persones afectades; i que per a dur a terme aquesta ponderació cal tenir en compte, entre altres, la finalitat de l'accés i les garanties que s'ofereixin (b), el fet que es tracti de dades relatives a menors d'edat (c) i el fet que pugui afectar la seguretat de les persones (d).

Dit tot això, aquesta Comissió ha verificat, a través d'una consulta a la informació continguda en la plataforma dels serveis de contractació pública en relació amb el procediment d'arrendament de l'habitatge referit<sup>1</sup>, que en la clàusula 9a del plec de clàusules -presentació i contingut de les proposicions- es detalla la documentació a aportar entre la qual, NIF/NIE de tots els membres de la unitat familiar (A), Codi Segur de Verificació o declaració per l'impost sobre la renda de les persones físiques (model 100) corresponent a l'exercici del 2023 de tots els membres majors de setze anys de la unitat familiar o certificat negatiu expedit per l'Agència Tributària (D), tres darreres nòmines, import de les pensions i darrers models 180, 190, 347 i 390, si procedissin, presentats per tots els membres majors de 16 anys de la unitat familiar (E), Certificat vigent de l'Agència Tributària que acrediti el compliment de les obligacions fiscals per part de tots els membres majors de setze anys (F), Certificat de la Tresoreria General de la Seguretat Social que acrediti el compliment de les seves obligacions per part de tots els membres majors de setze anys (G). Llibre de família o documents que acreditin la custòdia dels membres menors d'edat de la unitat familiar (H), Documents que acreditin la condició de dependència d'algun dels membres de la unitat familiar o d'haver estat objecte de violència masclista, si procedissin (I) i la declaració dels membres majors d'edat de la unitat familiar (J). En la clàusula 10a s'especifica la data

---

<sup>1</sup> <https://contractaciopublica.cat/ca/detall-publicacio/2cb43cdc-7197-4923-9b44-e4453ae9d7f0/300370447> [consultat el 31/10/2025]



d'obertura de proposicions i adjudicació provisional i que a tal efecte la mesa de contractació es constituirà en acte públic, es procedirà a la lectura de totes les proposicions presentades i a relacionar i valorar tots els documents presentats i si s'adverteixen defectes esmenables en alguna proposició, la mesa la declararà provisionalment admesa i requerirà en veu alta la licitadora perquè l'els esmeni en el termini de tres dies hàbils, amb l'avertiment que no es practicarà cap altre requeriment per cap altre mitjà i que en el supòsit d'incompliment es declararà exclosa la proposició.

Per tant, és clar que en la informació sol·licitada hi ha dades de caràcter personal i hi podria haver també, entre aquestes dades, dades especialment protegides derivades d'incompliments d'obligacions amb l'Agència tributària o la Tresoreria General (apartats I i F) i de condicions de dependència o d'haver estat objecte de violència masclista (I). D'acord amb l'article 23 LTAIPBG, si fos el cas, l'accés a aquesta informació ha de ser denegada llevat que l'afectat hi consenti expressament per mitjà d'un escrit que ha d'acompanyar la sol·licitud, condició que no s'ha acreditat per part de la persona reclamant.

No podem obviar, però, que en cas que sigui aplicable algun límit en l'accés a la informació pública la seva denegació només afecta a la part corresponent de la documentació, i s'ha d'autoritzar l'accés restringit a la resta de dades (article 25.1 LTAIPBG).

Així doncs, tenint en compte, per una banda, que la persona reclamant gaudeix de caràcter reforçat a l'expedient (en tant que participant en el procés de licitació); i per una altra, que l'article 1.2 LTAIPBG estableix que la finalitat de la Llei és establir un sistema de relació entre les persones i l'Administració pública fonamentat, entre altres, en el coneixement de l'activitat pública, de la gestió administrativa i la garantia del retiment de comptes i de la responsabilitat en la gestió pública aquesta Comissió considera pertinent estimar parcialment el dret d'accés a l'evidència del registre d'entrada de la presentació de la proposta de licitació per part de Sra. XXX així com de l'evidència de presentació d'esmenes un cop fet l'obertura de les propostes en cas que se n'haguessin detectat amb la prèvia anonimització de les dades que resultin excessives per a la finalitat pretesa (com poden ser el DNI, adreces, correus electrònics, ...), als informes tècnics i jurídics de les valoracions (provisionals i definitiva) així com de la resolució provisional i la resolució definitiva. Pel que fa a la petició relativa a la correspondència interna o requeriments a licitadors emesos per l'Ajuntament, aquesta Comissió considera pertinent estimar el dret d'accés a aquesta informació en el cas que existeixen.

En aquest supòsit, és important reiterar, de nou, que atesa la manca de col·laboració de l'Ajuntament, és responsabilitat exclusiva del mateix Ajuntament aplicar el règim previst als articles 23, 24 i 25 de LTAIPBG als efectes de complir amb la normativa relativa a la protecció de dades personals, en el moment d'executar d'aquesta resolució. Amb tot i per al cas que no



disposi de la informació o de les dades sol·licitades, ho haurà de fer constar així, sense que quedi obligada per aquesta resolució a elaborar-les per satisfer la reclamació.

#### **4. Sobre la inadmissibilitat parcial de la Reclamació**

En la reclamació es demana també que en cas que no existeixi correspondència interna o requeriments a licitadors es certifiqui aquesta circumstància i justificació i fonament de la valoració atorgada a la meva proposta (11,17 punts) i a la de la licitadora adjudicatària (15,44 punts).

L'article 33.1 RGAIP estableix que aquesta Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública ha de verificar la sol·licitud i pot acordar, si escau, la inadmissió de la reclamació o sol·licitar a la persona reclamant que esmeni la sol·licitud. I l'apartat 2 del mateix article indica que la Comissió únicament pot inadmetre-la si aquesta no té per objecte el dret d'accés a la informació pública o si no compleix els requisits establerts pels articles anteriors.

L'article 33.2 del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (RGAIP) estableix la inadmissibilitat de les reclamacions que no tenen per objecte el dret d'accés a la informació pública, i és clar que la pretensió d'obtenir un certificat i l'elaboració d'un informe 'ad hoc' és un objecte que resta al marge del dret d'accés a la informació pública.

I l'article 53.3 del Decret 8/2021 estableix que NO són sol·licituds d'accés a informació pública les sol·licituds o peticions que tinguin per objecte la pretensió que les administracions públiques duguin a terme qualsevol altra actuació diferent de la de proporcionar informació pública preexistent.

Quant a la certificació, és doctrina consolidada d'aquesta Comissió (vegeu la Resolució 0803/2022, entre moltes d'altres), i així ho estableix l'article 72.4 del Decret 8/2021, sobre transparència i dret d'accés a la informació pública que "el dret d'accés no empara el dret a obtenir certificats, còpies autèntiques, indexacions d'expedients ni traduccions de documents si l'administració pública els ha d'elaborar expressament per atendre una petició explícita de la persona sol·licitant amb aquest objecte. En aquests casos, en els quals l'objecte de la petició excedeix del concepte d'informació pública, cal resoldre i notificar la inadmissió de la petició".

Quant a la justificació i fonament de les valoracions, la pretensió de la persona reclamant és que l'administració elabori un informe o dictamen 'ad hoc' que justifiqui la resolució adoptada que s'ha d'haver fonamentat amb els informes emesos per l'òrgan de contractació i que ja s'han considerat en el fonament jurídic anterior. Aquesta petició que no constitueix un exercici del dret d'accés a la informació pública en els termes definits per la Llei i que queda plenament fora de



l'àmbit d'aquest procediment de Reclamació, procediment limitat a l'obtenció d'informació pública prèviament existent (article 53.2 DTAIP) i en poder de l'administració.

En conseqüència, i pel que fa a aquestes dues peticions, és procedent inadmetre parcialment la reclamació.

#### **5. *Obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD) i atribucions de la funció pública de secretaria***

La Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i gestió de documents estableix l'obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental que garanteixi el tractament correcte dels documents en tot el seu cicle de vida i que permeti complir amb les obligacions de transparència; i que l'organització, avaluació i conservació i l'accés a aquests són responsabilitat directa dels seus titulars (article 7 i 8).

La Disposició Addicional Onzena de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya estableix que els documents electrònics s'han de gestionar i conservar en expedients electrònics d'acord amb les prescripcions de la normativa en matèria d'arxius i documents.

Així mateix, l'LTAIPBG reconeix els sistemes de gestió de documents públics com a facilitadors de dades i documents autèntics (art. 5.2), la necessitat d'estructurar la informació seguint criteris temàtics i cronològics, seguint el quadre de classificació documental corporatiu i incorporant-hi índexs o guies de consulta (art. 6.1.d) i l'obligació d'establir un sistema de gestió de documents, informació i dades integrat que permeti la interoperabilitat entre les administracions, la localització de qualsevol document o informació i la vinculació automàtica de cada document o conjunt de dades al seu règim d'accés i publicitat (art. 19.3).

l'article 3 del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, que regula la funció pública de secretaria estableix en punt 2 la funció de fe pública, i entre aquestes la direcció superior dels arxius i registres de l'entitat local (l). Així doncs, i en conseqüència d'aquest mandat legal i el d'assessorament legal preceptiu (article 2.1.a), ha de ser coneixedora de l'existència d'un SGD, impulsora si no en disposa i vetllar per la documentació amb una sistemàtica de treball mínima sobre la documentació de la qual n'és el custodi i responsable primer de la manca de localització.

Els documents produïts o rebuts per la Generalitat, els ens locals i les entitats autònomes, les empreses públiques i les altres entitats que en depenen integren el patrimoni documental de Catalunya i en conseqüència estan subjectes al Decret 13/2008, de 22 de gener, sobre accés, avaluació i tria de documents.



Així doncs, atenent a aquests preceptes legals, la informació sol·licitada i reclamada, en el cas que existeixi, ha de formar part de diferents expedients administratius, que han d'estar perfectament classificats de manera que permeti la seva recuperació i facilitar-ne, si escau, l'accés. Com a referència i seguint el model de Quadre de classificació per a l'Administració Local del Departament de Cultura de la Generalitat de Catalunya, aquesta documentació hauria d'estar classificada dins el nivell *Ús de béns i/o drets* (0072), sèrie *Arrendaments d'ús de béns i/o drets patrimonials del municipi* (1592).

## **6. Seguiment de l'execució**

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG).

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

## **7. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 6 de novembre de 2025, resol per unanimitat:

1. Estimar parcialment la Reclamació 865/2025 i declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 3.



2. Inadmetre parcialment la Reclamació 865/2025 d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 4.
3. Requerir a l'Ajuntament de Madremanya que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies.
4. Requerir a l'Ajuntament de Madremanya a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
5. Convidar a la persona reclamant que informi la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
6. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 865/2025. i donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló  
Presidenta

---

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa, comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web [www.gaip.cat](http://www.gaip.cat) l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIIP

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.