

## **Resolució 1726/2025, de 6 de novembre**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 1193/2025

**Administració reclamada:** Consorci d'Educació Especial Montserrat Montero - Ajuntament de Granollers

**Informació reclamada:** Diversa sobre una campanya solidària de fons per a una furgoneta de transport adaptat.

**Sentit de la resolució:** Estimació

**Resum:** La informació sol·licitada i reclamada és informació pública d'acord amb l'article 2.b LTAIPBG. Quant als límits d'accés, atesa la manca d'informe, no s'aprecien, i serà l'Administració reclamada que ho haurà de ponderar, si és el cas, abans del seu lliurament.

És procedent declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, en la mesura en què aquesta informació existeixi prèviament elaborada i en poder de l'administració. Per al cas que no disposi de la informació o de les dades sol·licitades, ho haurà de fer constar així, sense que quedi obligada per aquesta resolució a elaborar-les per satisfer la reclamació.

**Paraules clau:** Centre docent especial. Ajuntaments. Persona física. Campanya solidària. Furgoneta adaptada. Reclamació manca de lliurament. Manca col·laboració. Estimació.

**Ponent:** Maria del Mar Pérez Velasco

### **Antecedents**

1. El 8 de setembre de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 1193/2025, presentada per un membre d'una entitat sindical que afirma actuar en el seu nom i representació, contra un centre docent d'educació especial de l'Ajuntament de Granollers en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent, d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 6 d'agost de 2025 la persona reclamant va presentar una sol·licitud d'accés a la informació pública al Consorci d'Educació Especial Montserrat Montero i a l'Ajuntament de Granollers. Exposa que: " PRIMERO: Que en el año 2023 el Consorcio de Educación Especial Montserrat Montero habría impulsado o participado en una campaña solidaria para recaudar fondos para adquirir una furgoneta de transporte adaptado nueva. Campaña que se la identificaría como "Puja amb nosaltres"



SEGUNDO: Que en el año 2023 se habrían recaudado unos 26.763,21 € y que en 2024 se siguieron realizando actividades recaudatorias para llegar hasta el coste total de unos 70.000,00 según publicaciones de prensa.

TERCERO: Que al parecer des de la Administración General del consorcio se habría manifestado en 2024 ante parte del profesorado que ya disponía prácticamente de los 70.000

CUARTO: Que a fecha de hoy el CEEMM no ha adquirido la furgoneta nueva.

Que por todo lo expuesto SE SOLICITA

Que en base a la Ley 19/2014, de 29 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno información pública en formato digital/medios electrónicos:

1. Acreditación oficial de la existencia de la campaña "Puja amb nosaltres" como actividad impulsada o tutelada por el Consorcio.
2. Copia de los acuerdos, resoluciones o convenios (si existen) que hayan dado cobertura formal a dicha campaña.
3. Relación detallada de actividades organizadas en el marco de la campaña solidaria (cenas benéficas, conciertos, actos institucionales, etc.).
4. Importe total recaudado en el marco de esta campaña desde el año 2023 hasta la fecha actual, incluyendo aportaciones económicas de particulares, empresas, entidades, entradas vendidas,
5. Información sobre el tratamiento económico de los fondos recaudados:
  - Si han sido gestionados directamente por el Consorcio o por terceros.
  - Identificación del número de cuenta bancaria utilizada para recibir las aportaciones.
  - Justificación del saldo actual disponible y certificación del importe exacto.
6. Indicación sobre si las aportaciones fueron anónimas o vinculadas a personas o entidades concretas.
7. Copia del presupuesto estimado para la adquisición de la furgoneta adaptada y estado actual del expediente de compra.
8. Motivo por el cual no se ha procedido aún a la compra del vehículo a pesar de que se habría alcanzado una recaudación esperada".



3. De l'escrit de reclamació presentat el 8 de setembre de 2025 es manifesta que aquesta informació no ha estat lliurada.
4. El 22 de setembre de 2025 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
5. El 22 de setembre de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la part reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebi de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
6. A data de la resolució aquesta Comissió no té constància de cap indicació.

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública**

D'acord amb l'article 39.1 LTAIPBG i 29 del RGAIP aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

### **2. Manca de col·laboració**

Els antecedents posen de manifest que l'Administració no aporta a aquest procediment la documentació que li ha estat sol·licitada per la GAIP, d'acord amb el previst per l'article 33.4



RGAIP (*“La Comissió comunica la reclamació a l'òrgan o entitat que va dictar la resolució impugnada i li sol·licita una còpia completa i ordenada de l'expedient, un informe sobre la reclamació i tota la informació o els antecedents que puguin ésser rellevants per a la resolució del procediment de reclamació. La documentació, l'informe i la resta d'informació sol·licitada s'han de trametre a la Comissió en un termini màxim de quinze dies”*).

Aquest fet ha de ser qualificat com una manca de col·laboració de l'Administració amb l'efectivitat dels procediments previstos legalment per a la garantia del dret d'accés a la informació pública, però no ha d'impedir la resolució de la Reclamació, atès allò que preveu expressament l'article 33.7 RGAIP respecte a que *“la manca de tramesa de la informació o la no emissió dels informes sol·licitats per la Comissió no impedeix que aquesta continuï la tramitació”*.

### **3. Estimació de la reclamació**

D'acord amb els antecedents es desprèn que l'objecte de la reclamació consisteix en demanar l'accés a la informació sobre la campanya solidària per a recaptar fons per adquirir una furgoneta de transport adaptat, i en síntesi, s'ha demanat: acreditació de l'existència de la campanya; còpia dels acords, resolucions o convenis (si existeixen); relació d'activitats organitzades en el marc de la campanya; import total recaptat des de l'any 2023 fins a l'actualitat; informació del tractament econòmic dels fons recaptats ( si es tracta de gestió directa del Consorci o per tercers; nombre del compte bancari de recepció dels fons; saldo actual i justificació de l'import exacte); si les aportacions són o no anònimes; pressupost estimat per a l'adquisició de la furgoneta adaptada i estat de l'expedient de compra; motiu pel qual no s'ha procedit encara a la compra del vehicle.

Segons aquesta descripció seria, d'acord amb l'article 2 de la LTAIPBG, informació pública, ja que és *“informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”*. Cal tenir en compte que l'article 53.1 DTAIP inclou *“qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions”*.

D'acord amb els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona hi té dret, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l'accés restringit i que s'han d'interpretar de manera proporcional a la seva finalitat i a la presència d'interessos públics i privats que hi concorrin (article 22.1 LTAIPBG). En aquest cas, a més, es destaca que es tracta d'una petició que prové d'una entitat sindical.



En no disposar de l'informe demanat a l'Ajuntament, no s'ha pogut constatar del cert quina és la situació actual sobre la informació requerida, ni quines vicissituds concorren en aquesta manca de lliurament de la informació demanada.

Per tant aquesta Comissió no pot apreciar si concorren causes legals que en determinin la denegació o l'accés restringit, que en tot cas s'haurien d'interpretar de manera proporcional a la seva finalitat i a la presència d'interessos públics i privats si es el cas (article 22.1 LTAIPBG), o bé, altres límits que puguin justificar la denegació del seu accés d'acord amb les previsions de l'LTAIPBG.

Es recorda que l'exercici del dret d'accés a la informació pública resta condicionat per l'eventual concurrència de límits que puguin justificar, d'acord amb les previsions de la LTAIPBG, un accés parcial o una denegació de l'accés a la informació. A més, l'aplicació dels límits al dret d'accés i la determinació del seu abast s'han de realitzar prèvia ponderació dels béns jurídics protegits i dels interessos en presència, tasca que haurà de realitzar, en el seu cas, l'Ajuntament abans del lliurament de la informació.

D'acord amb l'exposat atesa la naturalesa de la informació reclamada i a manca de més informació, aquesta Comissió resol que cal emparar el dret a accedir a la informació sol·licitada i reclamada per la reclamant amb els advertiments esmentats.

#### **4. *Obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD) i atribucions de la funció pública de secretaria***

La Llei 10/2001, de 117 de juliol, d'arxius i gestió de documents modificada per la Llei 20/2015, de 29 de juliol estableix l'obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD) que garanteixi el tractament correcte dels documents en tot el seu cicle de vida i que permeti complir amb les obligacions de transparència.

El Reial decret 4/2010, del 8 de gener, pel qual es regula l'Esquema Nacional d'Interoperabilitat en l'àmbit de l'Administració electrònica estableix que les administracions públiques han d'adoptar les mesures organitzatives i tècniques per a garantir la recuperació i conservació del document electrònic entre d'altres obligacions.

Tanmateix, l'LTAIPBG reconeix els sistemes de gestió de documents públics com a facilitadors de dades i documents autèntics (art. 5.2) i la necessitat d'estructurar la informació seguint criteris temàtics i cronològics, seguint el quadre de classificació documental corporatiu i incorporant-hi índexs o guies de consulta (art. 6.1.d).

El Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, que regula la funció pública de



secretaria preveu la responsabilitat que li correspon en la direcció superior dels arxius i registres de l'entitat local, a més de l'assessorament legal preceptiu, que li permet vetllar per la documentació com a custodi i responsable de la localització i retrobament de documentació.

### **5. Seguiment de l'execució**

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG).

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

### **6. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 6 de novembre de 2025, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 1193/2025 i declara el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 3.
2. Requerir a l'Ajuntament que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies.



3. Requerir a l'Ajuntament a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
4. Convidar a la persona reclamant que informi la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 1193/2025 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló  
Presidenta

---

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web [www.gaip.cat](http://www.gaip.cat) l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 117 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 117 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.