

Resolució 173/2026, de 5 de febrer

Número d'expedient de la Reclamació: 2129/2025

Administració reclamada: Departament d'Educació i Formació Professional – Generalitat de Catalunya

Informació reclamada: Expedients i estadístiques, Protocol d'Assejament Laboral i Sexual en Educació Pública i la compatibilitat dels inspectors amb l'exercici de funcions de càrrecs públics del 2022 fins al curs 2024-2025.

Sentit de la resolució: Estimació

Resum: Es reconeix el dret a obtenir la informació pública demanada que es considera que és informació pública d'acord amb l'article 2.b LTAIPBG. Pel que respecta a l'eventual concurrència de límits que puguin justificar, d'acord amb les previsions de la LTAIPBG, un accés parcial o una denegació de l'accés a la informació, atesa la manca d'informe del Departament d'Educació, no s'ha pogut advertir la presència de cap element que permeti limitar l'abast del dret d'accés a la informació, llevat de les dades de caràcter personal que es continguin en els expedients demanats i que la pròpia reclamant demana la seva dissociació per tal de donar compliment a allò establert a l'article 23 i 24 de la LTAIPBG.

Correspondrà a l'Administració reclamada vetllar per la correcta aplicació dels articles 21, 23 i 24 i 31 de la LTAIPBG, en relació a eventuais límits que es puguin detectar així com de la concurrència d'interessos de tercers afectats per la sol·licitud d'accés a la informació pública.

Tot això en el benentès de que l'Administració disposi de la informació demanada. Per al cas que no disposi de la informació, així ho haurà de fer constar sense que quedi obligat per aquesta resolució a elaborar la informació per satisfer la reclamació.

Paraules clau: Generalitat. Educació. Persones físiques. Assejament laboral i sexual. Informació estadística. Compatibilitat funcions inspectores amb exercici alts càrrecs. Reclamació contra silenci. Manca col·laboració. Estimació.

Ponent: Maria del Mar Pérez Velasco

Antecedents

1. El 23 d'octubre de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 2129/2025, presentada per una persona física contra el Departament d'Educació i Formació Professional de la Generalitat de Catalunya en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent, d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 21 de juliol de 2025 la persona reclamant sol·licita al Departament d'Educació i Formació Professional de la Generalitat de Catalunya la informació següent : "Sol·licito:
Expedients i estadístiques Protocol Assejament Laboral i Sexual en Educació Pública



Pel que fa als docents d'infantil, primària i secundària del sistema públic del Departament d'Educació, amb l'anonimització o pseudonimització corresponent per protegir la privacitat de les persones i centres afectats i evitar la seva identificació complint així la llei de transparència i bon govern, des de l' 1 de setembre de 2014 fins a l'actualitat:

1a. Estadístiques del nombre de sol·licituds del Protocol d'Assetjament Laboral (PAL) admeses i inadmeses a la Funció pública, desglossades per anys, per províncies i per centres i serveis educatius (escola, institut, centre d'adults, EOI, CRP), amb les causes de la inadmissió

1b. De les sol·licituds admeses del PAL de l'apartat anterior, el contingut dels expedients investigats, amb la corresponent anonimització per preservar la identitat i la protecció de dades de les persones i centres afectats, amb la conclusió detallada i anonimitzada de les sol·licituds, indicant per cada cas si l'assetjament és ascendent (denúncia cap a superior jeràrquic), descendent (denúncia cap a subordinat jeràrquic) o horitzontal (denúncia entre iguals).

Per facilitar l'anàlisi de les dades d'aquest punt 1, les estadístiques d'admissió de sol·licituds del PAL han d'estar desglossades per verticalitat, és a dir, els nombres totals i percentatges de les sol·licituds admeses i inadmeses en cadascun dels tres supòsits anteriors (ascendent, descendent o horitzontal), amb la data de començament del procediment d'investigació i la data final de la resolució de l' OTI en cada cas, així com incloure la conclusió final de cada expedient (indicis d' assetjament laboral, conflicte interpersonal) i les mesures proposades en la resolució, si és el cas

2. En els casos investigats del punt 1 anterior que han derivat en sanció disciplinària pel denunciat, la data de la resolució de l' expedient de l'OTI, la data d'inici de l' expedient disciplinari per l'organisme corresponent, la sanció interposada i la data en què es comença a aplicar la sanció. Si en algun expedient iniciat per l' OTI no hi ha hagut resolució, motivació raonada de la no resolució

3. El contingut dels expedients disciplinaris de l'apartat anterior incoats per faltes greus o molt greus, amb la corresponent anonimització per preservar la identitat i la protecció de dades de les persones i centres afectats

4. En el Protocol d' Assetjament Laboral (PAL) de Funció pública s'indica literalment:

quan al final del procés d'investigació es determini que, de manera intencionada, les dades aportades o els testimonis són falsos, o bé que s'ha fet un ús del protocol contrari al seu objecte, la persona titular de la secretaria general o l'òrgan que ostenti aquesta competència podrà incoar el corresponent expedient disciplinari a les persones que han iniciat o participat en el procediment. Per aquest motiu sol·licito, dels casos investigats i resolts en els apartats 1) i 2), aquells en què l'organisme corresponent ha incoat expedient disciplinari al denunciant per



constatar que les dades aportades o els testimonis són falsos, o bé que s'ha fet un ús del protocol contrari al seu objecte, si és el cas, amb l'explicitació dels motius que porten a la incoació de l'expedient

5. Si n'hi ha, els expedients relatius a l'apartat anterior, amb els mateixos termes descrits al punt 3

6. Si alguns dels expedients s'han derivat als jutjats, l'especificació dels motius de cadascun d'ells i el tipus de jutjats als quals es deriven aquests (fiscalia, contenciós-administratiu, social, penal...), així com la situació en què resta el denunciat durant aquest procediment (suspensió de sou i feina, inhabilitació, trasllat de localitat...)

7. Ídem que els punts anteriors pel protocol d'assetjament sexual (PAS)

B) Des de l'1 de gener del 2022 fins al curs 2024-2025 inclòs, els noms del membres de la Inspecció educativa amb simultaneïtat de càrrecs públics, amb el detall del/dels càrrec/s ocupat/s (regidor, membre consell comarcal...) i si han demanat o no la compatibilitat, desglossat per cursos acadèmics, per províncies i amb indicació dels Serveis territorials d'Educació al qual pertanyen en aquell curs.

Faig èmfasi que no hi ha cap voluntat en absolut d'identificar ningú en aquesta sol·licitud d'informació pública, ni de vulnerar cap dret ni límit establert a la llei de transparència, sinó única i exclusivament l'afany de verificar el funcionament del PAL i PAS i el règim de compatibilitats en l'educació pública, analitzant les dades sol·licitades i obtenir-ne així conclusions per una millora de l'administració pública, si escau."

3. L'1 d'agost de 2025 el Departament d'Educació comunica a la reclamant la recepció de la sol·licitud i informa que l'òrgan competent per resoldre la sol·licitud és la Secretaria d'Administració i Funció Pública. Així mateix, la unitat que tramitarà la vostra sol·licitud serà la Unitat d'Informació d'aquest departament, que recau en la Subdirecció General d'Organització, Informació i Difusió; el termini d'un mes des de la data de presentació de resolució; el sentit del silenci en la resposta i la indicació dels recursos que es poden interposar en cas de discrepància.
4. A la reclamació es manifesta que no s'ha rebut cap resposta de l'Administració reclamada.
5. El 6 novembre de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebi de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.



6. El 7 de novembre de 2025 la GAIP comunica la Reclamació al Departament de **Presidència** indicat a la comunicació del departament d'Educació com a òrgan competent per a resoldre la petició d'informació i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
7. El 10 de novembre de 2025 la GAIP rep una comunicació al Departament de Presidència en el qual manifesta el següent: “en relació amb la comunicació rebuda el dia 7/11/2025, referent a la Reclamació 2129/2025. Tot i que en la comunicació de recepció es va informar la persona reclamant que l'òrgan competent per resoldre la reclamació era la Secretaria d'Administració i Funció Pública, un cop analitzada la sol·licitud amb deteniment, es va constatar que la major part dels punts plantejats són competència del Departament d'Educació i Formació Professional. Per aquest motiu, l'expedient es va traslladar a aquest Departament. Us agrairíem, per tant, que féssiu arribar la reclamació al Departament d'Educació i Formació Professional, perquè puguin facilitar-vos la documentació requerida.”
8. El 19 de desembre de 2025 la GAIP comunica la reclamació al Departament d'Educació i Formació Professional i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, LTAIPBG i 29 del RGAIP aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tan a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de



proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

La reclamació reuneix els requisits establerts als articles 42.1 LTAIPBG i 30, 31, 32 i 33 RGAIP i, per tant, és admissible a tràmit.

2. Manca de col·laboració de l'Administració

Els antecedents posen de manifest que l'Administració no aporta a aquest procediment la documentació que li ha estat sol·licitada per la GAIP, d'acord amb el previst per l'article 33.4 RGAIP ("La Comissió comunica la reclamació a l'òrgan o entitat que va dictar la resolució impugnada i li sol·licita una còpia completa i ordenada de l'expedient, un informe sobre la reclamació i tota la informació o els antecedents que puguin ésser rellevants per a la resolució del procediment de reclamació. La documentació, l'informe i la resta d'informació sol·licitada s'han de trametre a la Comissió en un termini màxim de quinze dies"). Si bé aquest fet ha de ser qualificat com una manca de col·laboració de l'Administració amb l'efectivitat dels procediments previstos legalment per a la garantia del dret d'accés a la informació pública, no pot impedir la resolució de la Reclamació, especialment si hom té en compte que, com posa de manifest el fonament jurídic següent, no és previsible la concurrència de límits en la informació sol·licitada i que, a més, l'article 33.7 RGAIP preveu expressament que "la manca de tramesa de la informació o la no emissió dels informes sol·licitats per la Comissió no impedeix que aquesta continuï la tramitació".

3. Sobre el dret d'accés a la informació pública sol·licitada i límits

Pel que fa a la informació reclamada i no lliurada es refereix a dos àmbits objectius diferents, d'una banda es demana informació sobre diversos aspectes de la gestió dels assumpte sobre **assetjament escolar** (estadístiques del nombre de sol·licituds del Protocol d'Assetjament Laboral (PAL); el contingut dels expedients investigats; sanció disciplinària; si s'han derivat als jutjats); i d'altra banda es demana informació sobre la identificació de membres de la Inspecció educativa que simultàniament exerceixen funcions de càrrecs públics i si han demanat la compatibilitat, pel període gener del 2022 fins al curs 2024-2025 inclòs.

D'acord amb aquesta extensa petició es desprèn dels antecedents que els Departament d'Educació era finalment la unitat concernida per atendre aquesta petició.

La informació demanada, es constata que d'acord amb l'article 2.b LTAIPBB és informació pública, ja que és "informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". Cal tenir en compte que l'article 53.1 DTAIP inclou "qualssevol dades o documents que les administracions



públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions”.

D'acord amb els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona hi té dret, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l'accés restringit i que s'han d'interpretar de manera proporcional a la seva finalitat i a la presència d'interessos públics i privats que hi concorrin (article 22.1 LTAIPBG).

L'exercici del dret d'accés a la informació pública resta condicionat per l'eventual concurrència de límits que puguin justificar, d'acord amb les previsions de la LTAIPBG, un accés parcial o una denegació de l'accés a la informació. Així mateix, l'aplicació dels límits al dret d'accés i la determinació del seu abast s'han de realitzar prèvia ponderació dels béns jurídics protegits i dels interessos en presència.

La Comissió no ha disposat de l'informe demanat a la Generalitat, ni del departament d'Educació, ni de Presidència que ha manifestat que no li correspon la gestió de la informació demanada.

Aquesta Comissió no aprecia d'entrada, la concurrència de limitacions recollides als articles 23 i 24 de la LTAIPBG, ja que la informació demanada es sol·licita amb la corresponent anonimització per tal de no comprometre la deguda protecció de les dades personals contingudes als expedients sobre assetjament demanats. La informació que pugui afectar a les dades de caràcter personal es pot facilitar de forma anonimitzada, sense que s'hagi d'identificar als subjectes que puguin estar concernits per aquesta petició.

Pel que fa a la resta de limitacions que puguin concórrer, aquesta Comissió no ha pogut apreciar si efectivament es compleixen les circumstàncies o presència d'elements, que puguin justificar la restricció de l'accés a la informació demanada.

En aquest sentit, aquesta Comissió recorda, atesos els termes en què està formulada la SAIP i la Reclamació, que el departament d'Educació, li correspon exclusiva a l'hora de complir amb els mandats d'aquesta Resolució vetllar per la correcta aplicació dels articles 21, 23 i 24 i 31 de la LTAIPBG, en relació a eventuais límits al drets d'accés que hi puguin concórrer.

D'altra banda, podria donar-se el cas de que part d'aquesta informació ja es disposi per part de l'Administració reclamada, sobretot per aquells aspectes que es puguin considerar com a publicitat activa, això va especialment referit al Protocol demanat i a la informació sobre compatibilitats en l'exercici de funcions públiques per part d'alts càrrecs.

D'acord amb tot l'exposat, la GAIP empara el dret d'accés de la persona reclamant en els termes expressats en aquest fonament jurídic i el Departament d'Educació haurà de lliurar la informació si en disposa, ja que per al cas que no disposi de la informació així ho haurà de fer constar sense que quedi obligat per aquesta resolució a elaborar la informació per satisfer la reclamació.



4. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG).

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

5. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 5 de febrer de 2026, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 2129/2025 i declara el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 3.
2. Requerir al departament d'Educació i Formació Professional de la Generalitat de Catalunya que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1, en el cas que en disposi, dins del termini màxim de quinze dies.
3. Requerir al departament d'Educació i Formació Professional de la Generalitat de Catalunya a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
4. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.



5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 2129/2025 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreci la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.