

Resolució 1746/2025, de 6 de novembre

Número d'expedient de la Reclamació: 1570/2025

Administració reclamada: Ajuntament d'Esplugues de Llobregat

Informació reclamada: Còpia íntegra d'una acta d'un accident de trànsit.

Sentit de la resolució: Estimació.

Resum: En el cas concret, en primer lloc, cal referir que la garantia del dret d'accés (atenent l'article 39.1 LTAIPBG) comporta que prèviament s'hagi sol·licitat la informació a l'administració concernida en els termes definits en l'article 26 d'aquesta Llei. La petició formulada en les al·legacions (totalitat de l'atestat policial) suposa una ampliació de l'objecte de la SAIP i, per tant, un canvi en l'objecte que no pot ser atès en el marc d'aquesta Reclamació. Pel que fa a la informació que és coincident tant en la sol·licitud com en les al·legacions formulades, és a dir l'acta A-17, s'ha de considerar que és informació pública i, per tant, qualsevol persona hi té dret, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l'accés restringit. La GAIP no ha pogut comprovar fefaent la concurrència de cap dels límits previstos. Amb tot, és previsible que en la informació reclamada hi apareguin dades de caràcter personal (del testimoni) no especialment protegides i, per tant, d'acord amb l'article 24.2 LTAIPBG, es pot donar accés a la informació, amb la prèvia ponderació raonada de l'interès públic en la divulgació i els drets de les persones afectades. La persona reclamant és part implicada en l'accident de trànsit i, per tant, interessada en l'expedient policial que hagi derivat. Per tant, és pertinent estimar el dret d'accés a l'acta A-17 amb la prèvia anonimització de les dades que resultin excessives per la finalitat pretesa (com és el DNI del testimoni, adreça postal, adreça electrònica) donat que és informació que pot ser necessària per a la seva legítima defensa.

Paraules clau: Ajuntaments. Persones interessades. Seguretat pública. Accidents. Accidents de trànsit. Actes. Testimonis. Interès legítim. Defensa. Reclamació contra silenci. Manca de col·laboració. Límits. Dades personals. Ampliació d'objecte. Concreció. Estimació parcial.

Ponent: Mercè Aymerich i Boltà

Antecedents

1. El 15 de setembre de 2025 té entrada a la GAIP la Reclamació 1570/2025 presentada per una persona física contra l'Ajuntament d'Esplugues de Llobregat en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP). En la Reclamació manifesta que l'Administració no ha respost a la seva sol·licitud. Aquesta reclamació ve derivada del Consejo de Transparencia y Buen Gobierno.
2. El 5 d'agost de 2025 la persona ara reclamant va presentar una sol·licitud d'accés a la informació pública en relació amb un accident de trànsit en el qual figurava com a part interessada (atestat 202500099) en la qual va demanar:



- “1. Que se le informe de la fecha, hora y lugar exactos en los que fue tomada la declaración del testigo XXXX. 2. Que se facilite copia íntegra del acta A-17 mencionada en el informe, en la que constan las manifestaciones del citado testigo. 3. Que se confirme expresamente si el testigo fue localizado en el lugar de los hechos durante la intervención policial, o si su testimonio fue recabado con posterioridad por otros medios.”
3. El 8 d'octubre de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
 4. En la mateixa la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament d'Esplugues de Llobregat i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. A data d'aquesta resolució, no consta a aquesta Comissió que s'hagi presentat la informació requerida.
 5. El 16 d'octubre de 2025 la persona reclamant presenta nova documentació a través del sistema REG. Concretament exposa que “el análisis del expediente policial al que se me ha dado acceso parcial revela graves contradicciones que prueban la falta de objetividad y la manipulación de la prueba por parte de la Policía Local, lo cual vulnera mi derecho de defensa” i formula “ampliación de alegaciones y prueba objetiva” en relació a: 1. Contradicció temporal i espacial de la prova policial; 2. Contradicció formal sobre la naturalesa del document; 3. Prova de la instrucció defensiva i el biaix contra les lesions; 4. Irregularitat del testimoni tardà i demana a aquesta Comissió: “Que tenga por presentado este escrito de Ampliación de Alegaciones y Aportación de Documentación Complementaria, y que valore las graves irregularidades de tiempo, forma y contenido que presenta la documentación policial. Consecuentemente, resuelva favorablemente la Reclamación N° 1570/2025 e instruya al Ayuntamiento de Esplugues de Llobregat a remitir la TOTALIDAD del Atestado Policial (202500099) con máxima urgencia, incluyendo, específicamente, el Acta A-17 del testigo”.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i 29 del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el



Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (RGAIP) aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Manca de col·laboració de l'Administració

L'antecedent 4 posa de manifest que l'Ajuntament no aporta a aquest procediment la documentació que li ha estat sol·licitada per la GAIP, d'acord amb el previst per l'article 33.4 RGAIP. Si bé aquest fet ha de ser qualificat com una manca de col·laboració de l'administració amb l'efectivitat dels procediments previstos legalment per a la garantia del dret d'accés a la informació pública, no pot impedir la resolució de la Reclamació, i que a més, l'article 33.7 RGAIP preveu expressament que "la manca de tramesa de la informació o la no emissió dels informes sol·licitats per la Comissió no impedeix que aquesta continuï la tramitació".

3. Sobre l'objecte de la Reclamació i el dret d'accés a la informació sol·licitada i límits

En primer lloc, en aquest cas, és convenient concretar quin és l'objecte de la Reclamació tenint en compte que en la sol·licitud es demana accés a una informació (antecedent 2) i en posterioritat, després de manifestar que ha tingut accés a l'expedient, s'amplia l'objecte de la reclamació (antecedent 5) i inclou "la TOTALIDAD del Atestado Policial (202500099) con máxima urgencia, incluyendo, específicamente, el Acta A-17 del testigo".

La garantia del dret d'accés a la informació pública s'exerceix sobre resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública, i si escau, les que resolguin el recurs de reposició (article 39.1 LTAIPBG). Això comporta que prèviament s'hagi sol·licitat la informació a l'administració concernida en els termes definits en l'article 26 d'aquesta Llei. La petició formulada en les al·legacions (totalitat de l'atestat policial) suposa una ampliació de l'objecte de la SAIP i, per tant, un canvi en l'objecte que no pot ser atès en el marc d'aquesta Reclamació.

Dit això, es procedeix a la valorar l'exercici del dret en relació amb aquella informació que és coincident tant en la sol·licitud com en les al·legacions presentades i formulades, segons manifesta el mateix



reclamant, un cop se li ha facilitat l'accés parcial a l'expedient policial. I aquesta informació és la relativa a l'acta A-17.

L'acta A-17 és informació pública d'acord l'article 2.b LTAIPBG, ja que és "informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". Cal tenir en compte que l'article 53.1 DTAIP inclou "qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions".

D'acord amb els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona hi té dret, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l'accés restringit i que s'han d'interpretar de manera proporcional a la seva finalitat i a la presència d'interessos públics i privats que hi concorrin (article 22.1 LTAIPBG). En cas que sigui aplicable dels límits d'accés a la informació pública, la denegació d'accés només afecta la part corresponent de la documentació, i s'ha d'autoritzar l'accés restringit a la resta de les dades (article 25.1 LTAIPBG).

En el cas que ens ocupa la GAIP no ha pogut comprovar fefaent la concurrència de cap dels límits previstos perquè no ha accedit a la informació reclamada, i, a més, l'Ajuntament, al no haver col·laborat amb aquesta Comissió no ha defensat l'existència de cap element que permeti limitar l'abast del dret d'accés a la informació que ara reconeixem a la persona reclamant. Amb tot, és previsible que en la informació reclamada hi apareguin dades de caràcter personal excessives (DNI, telèfon, adreces) del testimoni no especialment protegides i, per tant, d'acord amb l'article 24.2 LTAIPBG, es pot donar accés a la informació, amb la prèvia ponderació raonada de l'interès públic en la divulgació i els drets de les persones afectades. Per a dur a terme aquesta ponderació s'ha de tenir en compte, entre altres, la finalitat de l'accés, i les garanties que s'ofereixin.

En el cas que ens ocupa, la persona reclamant és part implicada en l'accident de trànsit i, per tant, interessada en l'expedient policial que hagi derivat. Per tant, és pertinent estimar el dret d'accés a l'acta A-17 amb la prèvia anonimització de les dades que resultin excessives per la finalitat pretesa (com és el DNI del testimoni, adreça postal, adreça electrònica), ja que és informació que pot ser necessària per a la seva legítima defensa.

Per tant, i tenint en compte les circumstàncies del cas concret, es considera pertinent estimar parcialment el dret d'accés amb el benentès que és responsabilitat de l'Ajuntament d'Esplugues aplicar el règim previst als articles 24 i 25 de LTAIPBG als efectes de complir amb la normativa relativa a la protecció de dades personals, en el moment d'executar d'aquesta resolució. Igualment, l'Ajuntament, en aplicació de l'article 31.1 LTAIPBG, té la obligació de notificar als tercers afectats per la sol·licitud d'accés a la informació que queda obligat lliurar-la en els termes d'aquesta resolució, a fi que puguin exercir les accions que corresponguin, per de defensar els seus drets o interessos.



4. *Obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD) i atribucions de la funció pública de secretaria*

La Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i gestió de documents estableix l'obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental que garanteixi el tractament correcte dels documents en tot el seu cicle de vida i que permeti complir amb les obligacions de transparència; i que l'organització, avaluació i conservació i l'accés a aquests són responsabilitat directa dels seus titulars (article 7 i 8).

La Disposició Addicional Onzena de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya estableix que els documents electrònics s'han de gestionar i conservar en expedients electrònics d'acord amb les prescripcions de la normativa en matèria d'arxius i documents.

Així mateix, l'LTAIPBG reconeix els sistemes de gestió de documents públics com a facilitadors de dades i documents autèntics (art. 5.2), la necessitat d'estructurar la informació seguint criteris temàtics i cronològics, seguint el quadre de classificació documental corporatiu i incorporant-hi índexs o guies de consulta (art. 6.1.d) i l'obligació d'establir un sistema de gestió de documents, informació i dades integrat que permeti la interoperabilitat entre les administracions, la localització de qualsevol document o informació i la vinculació automàtica de cada document o conjunt de dades al seu règim d'accés i publicitat (art. 19.3).

l'article 3 del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, que regula la funció pública de secretaria estableix en punt 2 la funció de fe pública, i entre aquestes la direcció superior dels arxius i registres de l'entitat local (l). Així doncs, i en conseqüència d'aquest mandat legal i el d'assessorament legal preceptiu (article 2.1.a), ha de ser coneixedora de l'existència d'un SGD, impulsora si no en disposa i vetllar per la documentació amb una sistemàtica de treball mínima sobre la documentació de la qual n'és el custodi i responsable primer de la manca de localització.

Els documents produïts o rebuts per la Generalitat, els ens locals i les entitats autònomes, les empreses públiques i les altres entitats que en depenen integren el patrimoni documental de Catalunya i en conseqüència estan subjectes al Decret 13/2008, de 22 de gener, sobre accés, avaluació i tria de documents.

Així doncs, atenent a aquests preceptes legals, la informació sol·licitada i reclamada, en el cas que existeixi, ha de formar part d'un o més expedients administratius, que han d'estar perfectament classificats de manera que permeti la seva recuperació i facilitar-ne, si escau, l'accés. Com a referència i seguint el model de Quadre de classificació per a l'Administració Local del Departament de Cultura de la Generalitat de Catalunya, aquesta documentació podria estar classificada dins el nivell *Actuacions*



dels cossos de seguretat i protecció ciutadana (codi 0243), i en la sèrie Atestats de trànsit de la policia local (2942).

5. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG).

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

6. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 6 de novembre de 2025, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 1570/2025 i declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 3.
2. Requerir a l'Ajuntament d'Esplugues de Llobregat que traslladi aquesta Resolució a les terceres persones que identifiqui i que puguin resultar-ne afectades, en el termini de cinc dies comptadors des de l'endemà de la seva notificació, tot informant-les que l'Ajuntament obre un tràmit d'audiència i que disposen d'un termini de 10 dies per a presentar les al·legacions que considerin oportunes. Així mateix, es requereix que l'Ajuntament informi la persona reclamant de les dates d'obertura i de tancament d'aquest termini.



3. Requerir a l'Ajuntament d'Esplugues de Llobregat que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies, un cop hagi finalitzat el tràmit d'audiència a les terceres persones identificades i afectades per aquesta Resolució i havent ponderat els interessos en presència, d'acord amb el fonament jurídic 3. Si es produeix l'oposició al lliurament de la informació per part d'una tercera persona afectada, caldrà estar al que disposa l'article 34.3 de la LTAIPBG i s'ha notificat aquesta circumstància a la persona reclamant.
4. Requerir a l'Ajuntament d'Esplugues de Llobregat a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
5. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
6. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 1570/2025 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.