GAIP

COMISSIÓ DE GARANTIA DEL DRET D'ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució 174/2026, de 5 de febrer

Número d'expedient de la Reclamació: 2146/2025

Administració reclamada: Departament de Drets Socials i Inclusió de la Generalitat de Catalunya

Informació reclamada: Còpia d'un expedient informatiu que va obrir la DGAIA arran d'una intervenció de la Sindicatura de Greuges i la última versió disponible de l'esborrany de l'informe de l'auditoria interna que Drets Socials va encarregar per clarificar el funcionament de la DGAIA, el maig de 2025.

Sentit de la resolució: Finalització per acord de mediació

Resum: L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic ni als interessos generals, per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

Paraules clau: Generalitat de Catalunya. Departament de Drets socials i inclusió. Expedient informatiu. DGAIA. Reclamació contra desestimació. Mediació. Acord de mediació.

Ponent i mediador: Josep Ramon Barberà i Gomis

Antecedents

1. El dia 23 d'octubre de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 2146/2025, presentada per una persona física contra el Departament de Drets Socials i Inclusió en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).

2. El 29 de setembre de 2025 la part reclamant sol·licita al Departament la informació següent: "1. Còpia de l'expedient informatiu 15/2024, que la DGAIA va obrir arran d'una intervenció de la Sindicatura de Greuges. L'informe en qüestió se cita en aquest informe de la Sindicatura: https://www.sindic.cat/site/unitFiles/10951/Informe%20extutelats_set25_cat_def.pdf "Arran de la intervenció? del Síndic de Greuges, la DGAIA va obrir un expedient informatiu (15/2024) que va posar de manifest diverses irregularitats en la gestió d'aquestes

prestacions. 2. Última versió disponible de l'esborrany de l'informe de l'auditoria interna que Drets Socials va encarregar per clarificar el funcionament de la DGAIA el maig de 2025".

3. El dia 22 d'octubre el Departament resol el següent:

"L'apartat 1 de la sol·licitud d'accés a la informació pública que heu presentat està inclosa en el supòsit de denegació següent:

En relació a la següent informació demanada en la sol·licitud d'accés a la informació pública presentada, no s'ha admès per ser un supòsit recollit com a causa d'aplicació d'un límit al dret d'accés a la informació pública tal com s'estableix a l'article 21.1.b) de la Llei 19/2014:

1. Còpia de l'expedient informatiu 15/2024, que la dgaia va obrir arran d'una intervenció de la sindicatura de greuges. l'informe en qüestió se cita en aquest informe de la sindicatura: https://www.sindic.cat/site/unitfiles/10951/informe%20extutelats_set25_cat_def.pdf "arran de la intervenció del síndic de greuges, la dgaia va obrir un expedient informatiu (15/2024) que va posar de manifest diverses irregularitats en la gestió d'aquestes prestacions."

El límit aplicat és l'establert a l'apartat b), on es determina que "El dret d'accés a la informació pública pot ésser denegat o restringit si el coneixement o la divulgació de la informació comporta un perjudici per a: (...) b) La investigació o la sanció de les infraccions penals, administratives o disciplinàries", pel fet que aquest expedient informatiu s'ha posat en mans de l'Oficina Antifrau de Catalunya arrel d'una Actuació d'Investigació (Codi 034-15112024/417) oberta el 26 de març de 2025, la qual no tenim constància de que hagi finalitzat.

Per tant, el fet de fer públic el material que es va sol·licitar podria interferir en una investigació encara oberta i en curs, d'acord amb les dades disponibles en el moment d'emetre aquesta resolució, investigació que té per objecte la comissió de possibles infraccions penals o administratives, el que permet aplicar el límit establert per l'article 21.1.b) de la Llei 19/2014.

L'apartat 2 de la sol·licitud d'accés a la informació pública que heu presentat està inclosa en el supòsit d'inadmissió següent: no s'ha admès al ser un supòsit recollit a l'article 29.1.a) de la Llei 19/2024 i a l'article 65 del Decret 8/2021.

2. última versió disponible de l'esborrany de l'informe de l'auditoria interna que drets socials va encarregar per clarificar el funcionament de la dgaia el maig de 2025. Article 29. Inadmissió de sol·licituds

Resolc:

1. Denegar-vos una part de la sol·licitud l'accés a la informació pública d'acord amb el fonament de dret

2. Inadmetre una part de la sol·licitud d'accés a la informació pública que vau presentar d'acord amb el fonament de dret 7."

4. El dia 23 d'octubre l'ara reclamant presenta la Reclamació i hi aporta la següent argumentació:

"Mitjançant aquest escrit, manifesto la meva no conformitat amb la resolució N_14226, de 22 d'octubre de 2025, que denega parcialment i inadmet parcialment la meva sol·licitud d'accés a la informació pública presentada el 29 de setembre de 2025, d'acord amb la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

1. La sol·licitud original feia referència a:

- Còpia de l'expedient informatiu 15/2024 obert per la DGAIA arran d'una actuació del Síndic de Greuges.

- L'última versió disponible de l'esborrany de l'auditoria interna encarregada pel Departament de Drets Socials el maig de 2025.

2. Sobre el primer punt (expedient 15/2024)

La resolució denega l'accés invocant l'article 21.1.b) de la Llei 19/2014, que permet restringir l'accés quan la divulgació pugui "perjudicar la investigació o sanció d'infraccions penals, administratives o disciplinàries".

Tanmateix, el motiu adduït —que l'expedient és a disposició de l'Oficina Antifrau de Catalunya (OAC) dins d'una actuació oberta— no pot justificar automàticament la denegació total de l'accés.

2.1. Argument jurídic

La pròpia GAIP ha establert reiteradament que la mera existència d'una investigació en curs no és suficient per aplicar el límit de l'article 21.1.b). Cal acreditar de manera específica i motivada com la publicació concreta de la informació sol·licitada perjudicaria la investigació.

La Llei 19/2014 exigeix que els límits s'apliquin de manera proporcional i restrictiva (art. 20.2 i 21.2). Per tant, s'haurien d'haver analitzat alternatives parcials com ara l'accés a una versió anonimitzada o parcial de l'expedient, o bé la seva publicació un cop finalitzada la fase investigadora.

L'Oficina Antifrau no té competències per declarar la reserva d'un document; és l'Administració qui ha de justificar la limitació amb criteris de proporcionalitat i motivació concreta, la qual cosa no consta a la resolució impugnada.

2.2. Interès públic

Aquest expedient sorgeix arran d'una actuació del Síndic de Greuges sobre irregularitats en la gestió de prestacions a joves extutelats, un àmbit que afecta fons públics, drets socials i polítiques de protecció a la infància.

Per tant, existeix un interès públic evident i superior en la seva transparència, en relació amb la rendició de comptes i la confiança en les institucions.

3. Sobre el segon punt (esborrany de l'auditoria interna)

La resolució declara inadmesa la sol·licitud en aplicació de l'article 29.1.a) de la Llei 19/2014 i l'article 65 del Decret 8/2021, argumentant que l'esborrany no constitueix informació pública.

3.1. Argument jurídic

Aquest criteri és contrari a la interpretació consolidada de la GAIP, que reconeix com a informació pública tots els documents que l'Administració utilitza o ha utilitzat en la seva activitat, encara que siguin provisionals, preliminars o pendents de validació.

Un esborrany d'auditoria interna és un document elaborat amb recursos públics i destinat a la presa de decisions públiques, per la qual cosa té un interès públic indiscutible i entra plenament dins la definició de l'article 2.b) de la Llei 19/2014.

3.2. Interès públic i rellevància

L'auditoria sol·licitada analitza el funcionament de la DGAIA arran de diverses denúncies públiques i actuacions institucionals.

El seu contingut és d'interès general per a la ciutadania, per a la premsa i per a la rendició de comptes sobre polítiques de protecció infantil, especialment davant la possible existència d'irregularitats administratives o males pràctiques.

Negar l'accés amb l'argument que és un "esborrany" desvirtua l'esperit de la Llei de transparència, que pretén garantir l'accés a la informació que permet comprendre i fiscalitzar l'acció de govern.

4. Conclusió

Per tot l'exposat, sol·licito la revisió de la resolució N_14226 i que es reconsideri:

Que el fet que un expedient estigui sota investigació d'Antifrau no comporta automàticament la seva reserva; cal acreditar un perjudici concret i actual.

Que l'esborrany de l'auditoria interna té caràcter d'informació pública i, a més, un interès públic evident que justifica el seu accés, almenys parcial o anonimitzat.

Així mateix, demano que, en aplicació del principi de proporcionalitat i màxima transparència, es consideri l'accés parcial, anonimitzat o amb les parts no sensibles protegides, tal com preveu l'article 22 de la Llei 19/2014.".

5. El dia 31 d'octubre la GAIP comunica la Reclamació al Departament de Drets Socials i Inclusió i li requereix que, en un termini de 5 dies, li faciliti les dades necessàries per a la convocatòria de la sessió de mediació sol·licitada per la part reclamant.
6. El mateix dia 31 d'octubre la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la part reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a part interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebi de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
7. El dia 7 de novembre el Departament proposa dues possibles dates per celebrar la sessió de mediació.
8. El mateix 7 de novembre la GAIP convoca la primera sessió de mediació pel dia 15 de desembre de 2025 a les 11 hores.
9. En data 15 de desembre de 2025 es celebra la sessió de mediació programada, que finalitza amb acord entre les parts, annex a aquesta Resolució.
10. Finalment, s'assoleix la signatura de l'acta i de l'acord de mediació per la part reclamant i per la part reclamada els dies 23 i 30 de gener de 2026, respectivament.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.*c* LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat *b* del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei"

2. Acord de mediació

L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic ni als interessos generals, per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 5 de febrer de 2026, resol per unanimitat:

1. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 2146/2025, amb l'acord de les parts annex a aquesta Resolució.
2. Donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

GAIP

COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

ACORD DE MEDIACIÓ

De 15 de desembre de 2025, relatiu a la Reclamació 2146/2025

REUNITS

La persona reclamant,

...

En representació del Departament de Drets Socials i Inclusió,

...

ACORDEN

En relació amb la Reclamació 2146/2025, el reclamant està d'acord en finalitzar el procediment ateses les explicacions donades pel Departament.

El present Acord de mediació es regeix per la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i segueix el previst pel *Manual de mediació de la GAIP*, els aspectes més destacats del qual són recollits per les adjuntes "*Característiques bàsiques del procediment de mediació per a l'accés a la informació pública*". Tots aquests documents són coneguts per les parts i mereixen la seva conformitat.

L'acord es presentarà al Ple de la GAIP, a fi que aquesta en tingui coneixement, dicti la resolució que posa fi al procediment de reclamació, ordeni la seva execució i la seva publicació al web de la GAIP.

Firmes: *Consten les firmes*