

## **Resolució 1771/2025, de 13 de novembre**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 22/2025

**Administració reclamada:** Ajuntament de Montornès del Vallès

**Informació reclamada:** Còpia íntegra de diversos expedients.

**Sentit de la resolució:** Estimació parcial

**Resum:** Pel que fa a l'expedient X2023000966, es denega l'accés perquè es tracta d'actuacions prèvies no concloues i pendents d'incoar un procediment d'informació reservada o sancionador, en què la persona denunciant no té condició. Respecte de l'expedient X2024000886, aquest s'ha dividit en dues parts: una, relativa als fets denunciats per la caporal 1043, resta suspesa per estar vinculada a un procediment penal en curs, motiu pel qual es denega l'accés; l'altra, referida a la resta de fets denunciats i que ha estat arxivada per manca de proves o prescripció, sí que ha d'ésser accessible, rebutjant l'argument municipal que no és possible distingir entre ambdues parts, atès que l'arxiu identifica els fets sobre els quals s'ha resolt el sobreseïment.

**Paraules clau:** Ajuntament. Accés a expedient. Investigació. Expedient disciplinari. Investigació penal. Diligències Prèvies. Reclamació contra estimació parcial. Límits.

**Ponent:** Iolanda Pineda Balló

### **Antecedents**

1. El 8 de gener de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 22/2025, presentada per una persona física contra l'Ajuntament de Montornès del Vallès, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent, d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. L'11 de novembre de 2024 la persona reclamant presenta sol·licitud d'accés a informació pública a l'Ajuntament de Montornès del Vallès, en què: "Demano còpia íntegra dels expedients administratius: X2023000966 i X2023003775. Demano còpia íntegra de l'expedient administratiu lliurat el 21 de juny de 2024 a l'Ajuntament de Montornès del Vallès per la Comissaria General d'Investigació Interna i Afers Disciplinari". En la SAIP l'ara reclamant indica que: "En aquest cas soc participant directe dels fets investigats com a víctima, tal com consta a la declaració davant la Comissió d'Investigació Interna". En la motivació de la SAIP també hi fa constar que: "Sóc víctima als procediments que vull tenir accés".



3. Amb la reclamació la reclamant adjunta Decret d'alcaldia de 05 de desembre de 2024 que resol sobre la SAIP el següent: "Primer. Estimar parcialment la sol·licitud d'accés a informació pública presentada per la senyora XXX i facilitar-li còpia de l'expedient X2023003775 doncs es tracta d'un expedient finalitzat que no ha derivat en la incoació de cap procediment sancionador o disciplinari i per tant, d'acord amb l'article 21.b) de la LTC, no existeix cap límit per no donar accés a l'expedient sol·licitat per la interessada.

En relació amb la còpia demanada de l'expedient X023000966 i l'expedient X2024000886 lliurat el 21 de juny de 2024 a l'Ajuntament per la Comissaria General d'Investigació Interna i Afers Disciplinaris, es desestima la sol·licitud, la interessada no ostenta els drets que li confereix l'article 53.1.a) de la LPAC a accedir i a obtenir còpia dels documents de l'expedient informatiu, expedient no finalitzat, ja que per Decret d'Alcaldia número 20240001002039 es resol, per una part, suspendre la tramitació de l'expedient d'informació reservada instat pels delegats sindicals de CCOO en relació als fets denunciats per la caporala 1043 fins que es dicti la resolució en el Jutjat d'Instrucció número 3 de Granollers en el marc del procediment diligències prèvies 675/2024 i per altra part, en relació a la resta de fets denunciats s'acorda l'arxiu i el sobreseïment de l'expedient d'informació reservada, però aquesta administració no pot distingir una part de l'altra a l'hora de facilitar l'accés que es sol·licita".

4. El 17 de gener de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebi de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. En la mateixa data la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Montornès del Vallès i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre-la.
6. El 31 de gener de 2025 la GAIP rep l'informe sol·licitat que reproduïx el Decret d'alcaldia de 5 de desembre de 2024 i adjunta l'expedient de la SAIP.



## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública**

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i 29 del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (RGAIP) aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

### **2. Sobre el dret d'accés a la informació i aplicació de límits.**

En el cas que ens ocupa la SAIP fou estimada pel fa a l'accés sol·licitat a l'expedient X2023003775, mitjançant decret d'alcaldia de 05 de desembre. La reclamació se circumscriu doncs a valorar la part de la SAIP, que fou desestimada i que refereix a: "còpia íntegra de l'expedient administratiu X2023000966 i còpia íntegra de l'expedient administratiu lliurat el 21 de juny de 2024 a l'Ajuntament de Montornès del Vallès per la Comissaria General d'Investigació Interna i Afers Disciplinari". En primer lloc cal determinar si la informació ara reclamada és informació pública. D'acord amb l'article 2.b) de la LTAIPBG, informació pública és "La informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". Així mateix l'article 53.1 del Decret 8/2021 de 9 de febrer sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública concreta el concepte d'informació pública en el següents sentit: "la informació pública objecte del dret d'accés inclou tota la informació, qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament



exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions”.

D'acord amb els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona té dret a accedir a la informació pública, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l'accés restringit i que s'han d'interpretar de manera proporcional a la seva finalitat i a la presència d'interessos públics i privats que hi concorrin (article 22.1 LTAIPBG). L'exercici d'aquest dret d'accés no resta condicionat a l'existència d'una motivació prèvia expressada per la persona sol·licitant (art. 26.2 in fine de l'LTAIPBG).

Així mateix, l'Ajuntament de Montornès del Vallès és un subjecte obligat per la LTAIPBG (art. 3.1) a atendre i resoldre, en temps i forma, les sol·licituds d'accés que li presentin les persones que exerceixen el seu dret d'accés a la informació pública.

Respecte als límits que concorren en la informació sol·licitada d'acord amb el que preveu l'article 21 de l'LTAIPBG, cal tenir en compte el següent:

En primer terme, que segons indica el propi ajuntament reclamat, en el decret de 05 de desembre: “... l'expedient X2023000966, en data 23 de juny de 2023, el Decret d'Alcaldia número 20230001002122, resol informar a les persones denunciants (.../..) i a les persones denunciades (.../..), que el Comitè de Seguretat i Salut ha acordat derivar les actuacions a la Direcció General de la Policia Local a l'efecte d'incoar un expedient d'informació reservada i en el seu cas sancionador, tal i com recomana l'esmentada comissió i traslladar a la Direcció General de Coordinació de les Polícies Locals de la Generalitat de Catalunya l'expedient de referència per a la incoació d'un expedient d'informació reservada, a través dels tràmits establerts”.

Pel que fa a la sol·licitud d'accés a l'expedient **X2023000966**, es pretén tenir accés a l'expedient relatiu a unes actuacions prèvies desenvolupades conforme a allò disposat a l'article 55 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre del procediment administratiu comú de les administracions públiques. En aquest supòsit que estem examinant, el procediment no està conclòs, sinó pendent d'incoar un procediment d'informació reservada i en el seu cas un sancionador. En l'àmbit sancionador o disciplinari, les actuacions prèvies s'orienten a determinar, amb la màxima precisió possible, els fets susceptibles de motivar la incoació del procediment, la identificació de la persona o persones que poguessin resultar responsables i les circumstàncies rellevants que concorrin en uns i altres (article 55 Llei 39/2015, de Procediment Administratiu Comú). Pel cas que l'Administració decideixi, una vegada finalitzat l'expedient d'informació reservada, incoar un procediment sancionador o disciplinari, la persona denunciant no té dret a accedir a la informació perquè no té la condició d'interessada. En



aquests casos, s'aplica la Llei 39/2015 (disposició addicional primera a la Llei 19/2013, de transparència). A més, i per norma general, s'ha vingut interpretant que, un cop finalitzat aquest procediment, i sempre que afecti persones físiques (no les jurídiques) tampoc podria tenir accés a aquesta informació perquè concorreria el límit de la protecció de dades personals, llevat que la persona consentís, cosa que no és gens habitual (art 23 de la LTAIPBG).

Així doncs, i pel que fa a l'accés sol·licitat a l'expedient X2023000966, es desestima la reclamació ja que es tracta d'un expedient que es troba en procés d'incoació d'informació reservada, per tal de preservar el procediment d'investigació que s'ha d'incoar.

En segon terme, el mateix decret d'alcaldia de 5 de desembre, i pel que fa a l'altre expedient: "Informar que l'expedient lliurat el 21 de juny de 2024 correspon a l'expedient **X2024000886**, i que en data 30 de juliol de 2024, el Decret d'Alcaldia número 20240001002039 resol, per una part, suspendre la tramitació de l'expedient d'informació reservada instat pels delegats sindicals de CCOO en relació als fets denunciats per la caporal 1043 fins que es dicti la resolució en el Jutjat d'Instrucció número 3 de Granollers en el marc del procediment diligències prèvies 675/2024 i sol·licitar al jutjat competent una còpia de la sentència ferma que posés fi al procediment judicial esmentat, així com el certificat de la seva fermesa, i per la resta de fets denunciats a l'escrit presentat pels delegats de CCOO acordar l'arxiu i el sobreseïment de l'expedient d'informació reservada incoat per Decret d'Alcaldia número 20240001000220, de data 2 de març de 2024, d'una banda, atesa la manca de proves adequades per deduir responsabilitat disciplinària en la conducta de cap membre de la Policia Local de Montornès del Vallès, i d'altra banda, per haver prescrit algunes de les possibles responsabilitats disciplinàries segons determina l'article 58 de la Llei 16/1991, de 10 de juliol, de les policies locals".

Respecte de l'expedient X2024000886 cal distingir entre les dues situacions que exposa el propi Ajuntament. Es tracta d'un expedient d'informació reservada que ha finalitzat amb dos resultats diferents. D'una banda, una part de l'expedient on s'ha suspès la tramitació, en relació amb els fets denunciats per la caporal 1043, doncs el cas es troba en investigació judicial, pendent d'un pronunciament en un procediment penal (diligències prèvies). Pel que fa a aquesta part de l'expedient suspesa i pendent de pronunciament judicial en procediment penal, és d'aplicació el límit de l'article 21.1.b) LTAIPBG, pel que s'ha de desestimar la reclamació en aquest punt.

L'expedient, però té una altra part en la que l'Ajuntament ha indicat que respecte de la "resta de fets denunciats" – s'entén que són fets diferents dels denunciats per la caporal 1043-, s'acorda l'arxiu i sobreseïment de l'expedient d'informació reservada, ja sigui per manca de proves o per prescripció de les possibles responsabilitats disciplinàries. Pel que fa aquesta part



de l'expedient, i a la vista de l'arxiu d'aquesta part, s'ha d'estimar l'accés a les mateixes. L'Ajuntament argumenta la denegació de l'accés "malgrat una part s'hagi arxivat però aquesta administració no pot distingir una part de l'altra a l'hora de facilitar l'accés que sol·licita". L'accés en aquest cas s'ha d'estimar per la part de l'expedient que fa referència a la "resta de fets denunciats" sobre els quals s'ha decretat l'arxiu i sobreseïment, i que no formen part de la part d'expedient que es troba pendent de pronunciament judicial. El decret en el que es declara l'arxiu i sobreseïment ha de constar expressament sobre quins fets denunciats es decreta aquest arxiu i sobreseïment i per tant és sobre aquesta part de l'expedient a la que es reconeix el dret d'accés a la reclamant.

### **3. *Obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD) i atribucions de la funció pública de secretaria***

La Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i gestió de documents estableix l'obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental que garanteixi el tractament correcte dels documents en tot el seu cicle de vida i que permeti complir amb les obligacions de transparència; i que l'organització, avaluació i conservació i l'accés a aquests són responsabilitat directa dels seus titulars (article 7 i 8).

La Disposició Addicional Onzena de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya estableix que els documents electrònics s'han de gestionar i conservar en expedients electrònics d'acord amb les prescripcions de la normativa en matèria d'arxius i documents.

Així mateix, l'LTAIPBG reconeix els sistemes de gestió de documents públics com a facilitadors de dades i documents autèntics (art. 5.2), la necessitat d'estructurar la informació seguint criteris temàtics i cronològics, seguint el quadre de classificació documental corporatiu i incorporant-hi índexs o guies de consulta (art. 6.1.d) i l'obligació d'establir un sistema de gestió de documents, informació i dades integrat que permeti la interoperabilitat entre les administracions, la localització de qualsevol document o informació i la vinculació automàtica de cada document o conjunt de dades al seu règim d'accés i publicitat (art. 19.3).

l'article 3 del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, que regula la funció pública de secretaria estableix en punt 2 la funció de fe pública, i entre aquestes la direcció superior dels arxius i registres de l'entitat local (l). Així doncs, i en conseqüència d'aquest mandat legal i el d'assessorament legal preceptiu (article 2.1.a), ha de ser coneixedora de l'existència d'un SGD, impulsora si no en disposa i vetllar per la documentació amb una



systemàtica de treball mínima sobre la documentació de la qual n'és el custodi i responsable primer de la manca de localització.

Els documents produïts o rebuts per la Generalitat, els ens locals i les entitats autònomes, les empreses públiques i les altres entitats que en depenen integren el patrimoni documental de Catalunya i en conseqüència estan subjectes al Decret 13/2008, de 22 de gener, sobre accés, avaluació i tria de documents.

Així doncs, atenent a aquests preceptes legals, la informació sol·licitada i reclamada, en el cas que existeixi, ha de formar part d'un expedient administratiu o de diferents expedients administratius, que han d'estar perfectament classificats de manera que permeti la seva recuperació i facilitar-ne, si escau, l'accés.

#### **4. Seguiment de l'execució**

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG).

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

#### **5. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



## Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 13 de novembre de 2025, resol per unanimitat:

1. Estimar parcialment la Reclamació 22/2025 i declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 2.
2. Requerir a l'Ajuntament de Montornès del Vallès que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies.
3. Requerir a l'Ajuntament de Montornès del Vallès a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
4. Convidar a la persona reclamant que informi la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 022/2025 i donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

---

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa, comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web [www.gaip.cat](http://www.gaip.cat) l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.