

Resolució 1801/2025, de 13 de novembre

Número d'expedient de la Reclamació: 973/2025

Administració reclamada: Ajuntament de Barcelona

Informació reclamada: Sobre un acord del Consell Municipal relatiu a uns blocs de pisos.

Sentit de la resolució: Inadmissió parcial i estimació parcial.

Resum: La segona part de la quarta, es tracta d'una consulta de naturalesa jurídica, on la persona reclamant demana una valoració jurídica d'actuacions reals o hipotètiques, petició que, més que una sol·licitud d'informació, constitueix una consulta jurídica, i que l'article 29.2 de la LTAIPBG declara inadmissible.

La resta d'informació sol·licitada és informació pública segons la LTAIPBG, ja que ha estat elaborada o es troba en poder de l'Administració com a resultat de la seva activitat. Qualsevol persona té dret a accedir-hi, llevat que hi hagi causes legals que ho limitin, les quals han d'interpretar-se de manera proporcional. L'Ajuntament, com a subjecte obligat per la LTAIPBG, ha de respondre dins el termini establert, però no ha acreditat cap motiu de denegació ni cap límit aplicable. Per tant, la Comissió estima el dret d'accés a la informació, tot indicant que, si l'Ajuntament no disposa de les dades, simplement ho haurà de comunicar sense necessitat d'elaborar-les.

Paraules clau: Ajuntament. Consell Municipal. Blocs de pisos. Habitatge. Dret de tempteig i retracte. Reclamació contra silenci. Manca de col·laboració. Inadmissió parcial. Estimació parcial.

Ponent: Iolanda Pineda Balló

Antecedents

1. El 4 de juny de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 973/2025, presentada per una persona interessada contra l'Ajuntament de Barcelona, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent, d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP). La persona reclamant manifesta que no ha rebut cap resposta per part de l'Administració.
2. L'11 d'abril de 2025 la persona reclamant presenta sol·licitud d'accés a la informació pública en els següents termes:
 1. Segons la normativa vigent el mes de juliol de 2024, l'ajuntament de Barcelona tenia la capacitat jurídica per exercir el dret de tanteig i retracte en resposta a la venda dels 4 blocs indicats (Torrijos 14, Martí 36 Bis i Martí 38 / carrer Vilafranca 21, Pare Laínez 23)?



2. La propietària d'aquests blocs fins aquell moment i els compradors van informar a l'ajuntament de Barcelona de les operacions de compra-venda que s'estaven fent? En cas afirmatiu, en quina data es van produir aquestes comunicacions?
 3. En cas que l'ajuntament de Barcelona sí tingués dret a exercir el dret de tanteig i retracte, i que s'hagués informat correctament de les operacions de compra-venda que s'estaven realitzant, quins criteris es van seguir per descartar l'exercici del dret de tanteig i retracte?
 4. Per contra, si l'ajuntament tenia dret a exercir aquest dret però la propietària i els compradors no van informar de les diferents vendes de pisos, quines mesures ha pres l'ajuntament en relació a això? Existeix a dia d'avui alguna eina jurídica que pugui fer servir l'ajuntament per anul·lar les mencionades vendes i procedir a executar el dret de tanteig i retracte?
 5. Quines mesures ha pres l'ajuntament de Barcelona des del 29 de novembre de 2024 per fer complir l'acord d'aquella sessió referent a aquesta qüestió (M2327/1885)?
 6. Més concretament, el govern de la ciutat ha explicat públicament els motius pels quals no va exercir el dret de tanteig i retracte?
 7. El govern de la ciutat ha iniciat contactes amb els actuals propietaris dels diferents pisos ja venuts per plantejar una possible compra per part de l'ajuntament?
 8. L'ajuntament de Barcelona ha tingut constància des del 29 de novembre de 2024 fins a data d'avui, 11 d'abril de 2025, de si s'està plantejant la venda dels altres quatre blocs (Providència 128, Providència 144, Argentona 2, Rovira 1)?
 9. En cas afirmatiu, quins mecanismes ha posat en marxa l'ajuntament de Barcelona per valorar si cal exercir el dret de tanteig?
3. El 21 de juliol de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebi de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
 4. En la mateixa data la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Barcelona i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre-la. Vençut el termini indicat, no consta a la GAIP la recepció de la documentació requerida a l'Administració.



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i 29 del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (RGAIP) aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Manca de col·laboració de l'Administració

L'antecedent 4 posa de manifest que l'Administració no aporta a aquest procediment la documentació que li ha estat sol·licitada per la GAIP, d'acord amb el previst per l'article 33.4 RGAIP. Si bé aquest fet ha de ser qualificat com una manca de col·laboració de l'administració amb l'efectivitat dels procediments previstos legalment per a la garantia del dret d'accés a la informació pública, no pot impedir la resolució de la Reclamació ja que l'article 33.7 RGAIP preveu expressament que "la manca de tramesa de la informació o la no emissió dels informes sol·licitats per la Comissió no impedeix que aquesta continuï la tramitació".

3. Inadmissió parcial

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expressives o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". D'acord amb això, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.



El procediment de garantia del dret d'accés a la informació pública només pot tenir per objecte la revisió de les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública, d'acord amb l'article 39.1 LTAPBG transcrit. Per tant, aquesta Comissió no es pot pronunciar respecte d'altres pretensions que no tinguin per objecte l'obtenció d'informació pública per part de la ciutadania.

La petició del reclamant corresponent a la segona part de la pregunta 4: "Existeix a dia d'avui alguna eina jurídica que pugui fer servir l'ajuntament per anul·lar les mencionades vendes i procedir a executar el dret de tanteig i retracte?"

Efectivament, aquesta petició es tracta d'una consulta de naturalesa jurídica, on la persona reclamant demana una valoració jurídica d'actuacions reals o hipotètiques, petició que, més que una sol·licitud d'informació, constitueix una consulta jurídica, i que l'article 29.2 de la LTAIPBG declara inadmissible.

En conseqüència, aquesta pretensió, en no constituir informació pública, no pot emparar-se en el dret d'accés reconegut a l'article 18.1 de la LTAIPBG i ha de ser inadmeses, en aplicació de l'article 33.2 LTAIPBG, que estableix la inadmissibilitat de les reclamacions que no tenen per objecte el dret d'accés a la informació pública.

4. Sobre el dret a la informació sol·licitada

La resta de la informació sol·licitada: pregunta 1, 2, 3, 4 (excepte la segona part), 5, 6, 7, 8 i 9 (antecedent 2, a excepció de la indicada en el fonament jurídic anterior), si es disposa, és informació pública d'acord amb el que estableix l'article 2.b LTAIPBG, ja que és "informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". Cal tenir en compte que l'article 53.1 DTAIP inclou "qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions".

D'acord amb els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona hi té dret, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l'accés restringit i que s'han d'interpretar de manera proporcional a la seva finalitat i a la presència d'interessos públics i privats que hi concorrin (article 22.1 LTAIPBG).

Cal fer palès que l'Ajuntament resta inclòs dins l'àmbit subjectiu d'aplicació de l'LTAIPBG i queda obligat a resoldre dins el termini i en la forma escaient les sol·licituds d'accés, segons el que disposa l'article 3.1.a) de l'esmentada Llei.



Quant als límits, la GAIP no ha pogut comprovar fefaent la concurrència de cap dels límits previstos perquè no ha accedit a la informació reclamada, i, a més, l'Ajuntament reclamat, a la vista de la manca de col·laboració, tampoc ha al·legat l'existència de cap límit. D'ofici, aquesta Comissió no n'aprecia cap atesa la naturalesa de la informació sol·licitada.

En conseqüència, aquesta Comissió considera pertinent estimar el dret d'accés a la informació sol·licitada. Per al cas que no disposi de la informació o de les dades sol·licitades, ho haurà de fer constar així, sense que quedi obligada per aquesta resolució a elaborar-les per satisfer la reclamació.

5. *Obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD) i atribucions de la funció pública de secretaria*

La Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i gestió de documents estableix l'obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental que garanteixi el tractament correcte dels documents en tot el seu cicle de vida i que permeti complir amb les obligacions de transparència; i que l'organització, avaluació i conservació i l'accés a aquests són responsabilitat directa dels seus titulars (article 7 i 8).

La Disposició Addicional Onzena de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya estableix que els documents electrònics s'han de gestionar i conservar en expedients electrònics d'acord amb les prescripcions de la normativa en matèria d'arxius i documents.

Així mateix, l'LTAIPBG reconeix els sistemes de gestió de documents públics com a facilitadors de dades i documents autèntics (art. 5.2), la necessitat d'estructurar la informació seguint criteris temàtics i cronològics, seguint el quadre de classificació documental corporatiu i incorporant-hi índexs o guies de consulta (art. 6.1.d) i l'obligació d'establir un sistema de gestió de documents, informació i dades integrat que permeti la interoperabilitat entre les administracions, la localització de qualsevol document o informació i la vinculació automàtica de cada document o conjunt de dades al seu règim d'accés i publicitat (art. 19.3).

l'article 3 del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, que regula la funció pública de secretaria estableix en punt 2 la funció de fe pública, i entre aquestes la direcció superior dels arxius i registres de l'entitat local (l). Així doncs, i en conseqüència d'aquest mandat legal i el d'assessorament legal preceptiu (article 2.1.a), ha de ser coneixedora de l'existència d'un SGD, impulsora si no en disposa i vetllar per la documentació amb una sistemàtica de treball mínima sobre la documentació de la qual n'és el custodi i responsable primer de la manca de localització.



Els documents produïts o rebuts per la Generalitat, els ens locals i les entitats autònomes, les empreses públiques i les altres entitats que en depenen integren el patrimoni documental de Catalunya i en conseqüència estan subjectes al Decret 13/2008, de 22 de gener, sobre accés, avaluació i tria de documents.

Així doncs, atenent a aquests preceptes legals, la informació sol·licitada i reclamada, en el cas que existeixi, ha de formar part d'un expedient administratiu o de diferents expedients administratius, que han d'estar perfectament classificats de manera que permeti la seva recuperació i facilitar-ne, si escau, l'accés. Com a referència i seguint el model de Quadre de classificació per a l'Administració Local del Departament de Cultura de la Generalitat de Catalunya, aquesta documentació hauria d'estar classificada dins el nivell Adquisició de béns i drets (codi 0070), sèrie Adquisicions de béns a títol lucratiu (1570).

6. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG).

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

7. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 13 de novembre de 2025, resol per unanimitat:



1. Inadmetre parcialment la Reclamació 973/2025 d'acord amb allò recollit al fonament jurídic tercer, respecte a la segona part de la pregunta 4.
2. Estimar parcialment la Reclamació 973/2025 i declarar el dret de la persona reclamant a la resta de la informació sol·licitada, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 4.
3. Requerir a l'Ajuntament de Barcelona que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 2 dins del termini màxim de quinze dies.
4. Requerir a l'Ajuntament de Barcelona a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
5. Convidar a la persona reclamant que informi la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
6. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 973/2025 i donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa, comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.