

Resolució 1836/2025, de 20 novembre

Número d'expedient de la Reclamació: 1462/2025

Administració reclamada: Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica.
Generalitat de Catalunya.

Informació reclamada: Requisits i documentació necessària per sol·licitar permís excepcional per interferir en espais de nidificació d'aus protegides en època de cria i verificacions realitzades

Sentit de la resolució: Estimació

Resum: La informació sol·licitada i reclamada és informació pública d'acord amb l'article 2 de la LTAIPBG i també de caràcter ambiental en fer referència a les condicions i permisos per intervenir en nidificacions d'espècies protegides i les corresponents verificacions (article 2.3 Llei 27/2006) i qualsevol persona hi dret d'accés llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l'accés restringit. Aquesta Comissió no ha pogut apreciar límits en els termes en què s'ha formulat la sol·licitud, i en conseqüència es considera pertinent estimar el dret d'accés a la informació pública reclamada i l'Administració en lliurar la informació haurà de valorar si escau la seva concurrència, ja que aquesta Comissió considera que s'ha de procedir a reconèixer el dret d'accés reclamat.

Paraules clau: Generalitat. Territori. Persona jurídica. Espècies protegides. Requisits per a fer interferències en zones protegides. Verificacions. Manca de col·laboració. Estimació

Ponent: Maria del Mar Pérez Velasco

Antecedents

1. El 25 d'agost de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 1462/2025, presentada contra el Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica de la Generalitat de Catalunya, per la Fundació per l'Assessorament i Acció en Defensa dels Animals (FADA), en relació a la petició d'informació que es refereix a l'apartat següent, d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 24 de maig de 2025 l'entitat reclamant presenta al Departament de Territori Habitatge i Transició Ecològica una sol·licitud d'accés a la informació pública en els termes següents:
"sol·licitem la següent informació:

-Conèixer quins requisits específics ha de complir i quina documentació ha de presentar qualsevol empresa que sol·liciti un permís excepcional que permeti interferir en els espais de nidificació d'aus protegides durant època de cria.



-Conèixer si les verificacions realitzades amb cambres per constatar l'absència d'animals o ous als nius es duen a terme per la pròpia empresa o si també hi són presents agents rurals per visualitzar-les. En cas que sigui únicament la pròpia empresa la que les faci, conèixer si el servei de Biodiversitat rep còpia d'aquest enregistrament.

-Còpia de les actes o informes redactats per agents rurals durant les seves inspeccions en aquest lloc.”

Aquesta petició es formula atès “Que el 15/05 vam rebre a la nostra fundació avís de diversos ciutadans per la col·locació, el dia anterior, d'una xarxa en una edificació en obres que havia deixat uns falciots sense accés als seus nius, a la c/ Dos de Maig 22 bis de Sant Cugat del Vallès.

Que aquell mateix dia vam traslladar la informació a cos d'agents rurals, que ens van informar que ja estaven al corrent del cas, ja que havien rebut avisos previs, i que havien realitzat inspeccions al lloc. Des d'Agents rurals ens van remetre a posar-nos en contacte amb l'àrea de Biodiversitat del Departament de Territori, organisme competent en la concessió d'autoritzacions en casos relacionats amb nidificacions d'aus protegides.

Que el dilluns 21/05 vam contactar via telefònica amb el Responsable de Biodiversitat i Medi Natural dels Serveis Territorials a Barcelona, que ens va explicar que s'havia concedit autorització a l'empresa constructora per a la col·locació de la xarxa, ja que havien constatat mitjançant càmeres que no hi havia cap adult, pollastre o ou als buits i, a més, havien col·locat mesures compensatòries (nius artificials) a l'edifici annex.”

A la reclamació presentada el 25 d'agost de 2025 es concreta que la informació que no s'ha lliurat es refereix a “Conèixer quins requisits específics ha de complir i quina documentació ha de presentar qualsevol empresa que sol·liciti un permís excepcional que permeti interferir en els espais de nidificació d'aus protegides durant època de cria.

Conèixer si les verificacions realitzades amb cambres per constatar l'absència d'animals o ous als nius es duen a terme per la pròpia empresa o si també hi són presents agents rurals per visualitzar-les. En cas que sigui únicament la pròpia empresa la que les faci, conèixer si el servei de Biodiversitat rep còpia d'aquest enregistrament. Còpia de les actes o informes redactats per agents rurals durant les seves inspeccions en aquest lloc.”

S'afegeix que “Como entidad de protección animal, fundamentamos nuestra pretensión de acceso a dicha información en una posible vulneración de la Ley de Protección Animal, así como de otras”.

3. El 8 de setembre de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a l'entitat reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment



administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.

4. El 8 de setembre de 2025 la GAIP comunica la Reclamació al Departament de Territori li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
5. Aquesta Comissió constata que ha transcorregut el termini àmpliament i no s'ha remès cap informació.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 LTAIPBG i 29 del RGAIP aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Manca de col·laboració

Els antecedents posen de manifest que l'Administració no aporta a aquest procediment la documentació que li ha estat sol·licitada per la GAIP, d'acord amb el previst per l'article 33.4 RGAIP ("La Comissió comunica la reclamació a l'òrgan o entitat que va dictar la resolució impugnada i li sol·licita una còpia completa i ordenada de l'expedient, un informe sobre la reclamació i tota la informació o els antecedents que puguin ésser rellevants per a la resolució



del procediment de reclamació. La documentació, l'informe i la resta d'informació sol·licitada s'han de trametre a la Comissió en un termini màxim de quinze dies”).

Aquest fet ha de ser qualificat com una manca de col·laboració de l'Administració amb l'efectivitat dels procediments previstos legalment per a la garantia del dret d'accés a la informació pública, però no ha d'impedir la resolució de la Reclamació, atès allò que preveu expressament l'article 33.7 RGAIP respecte a que “la manca de tramesa de la informació o la no emissió dels informes sol·licitats per la Comissió no impedeix que aquesta continuï la tramitació”.

3. Sobre el dret d'accés a la informació pública sol·licitada i límits

L'objecte de la reclamació, com s'ha posat de manifest als antecedents, consisteix en l'accés a la informació sobre els requisits específics i documentació que s'ha d'aportar en les sol·licituds de permís excepcional per interferir en espais de nidificació d'aus protegides durant època de cria; quines han estat les verificacions realitzades mitjançant càmeres per constatar l'absència d'animals o ous als nius; si es duen a terme pel propi peticionari o si hi ha presència dels agents rurals; i per al cas que únicament hi sigui present el peticionari conèixer si el servei de Biodiversitat rep còpia d'aquest enregistrament. També es demana còpia de les actes o informes redactats per agents rurals de les inspeccions en aquest lloc.

Aquesta informació, és informació pública d'acord amb l'article 2.b LTAIPBG, ja que és “informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”. Cal tenir en compte que l'article 53.1 DTAIP inclou “qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions”.

D'acord amb els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona hi té dret, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l'accés restringit i que s'han d'interpretar de manera proporcional a la seva finalitat i a la presència d'interessos públics i privats que hi concorrin (article 22.1 LTAIPBG).

Es constata també, com fa avinent la reclamant, que es tracta d'actuacions que es podrien comprendre dins les mesures previstes a la regulació de les espècies protegides (Llei 42/2007, de 13 de desembre, de Patrimoni Natural i Biodiversitat). D'acord amb això, seria informació ambiental ja que es tracta d'informació relativa a protecció de les espècies i a les mesures adoptades per l'administració en la seva preservació (article 2.3 Llei 27/2006 de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient (incorpora les Directives 2003/4/CE i 2003/35/CE). Es recorda que



l'article 3.1 de la Llei 27/2006, a més preveuen els drets d'assessorament i d'assistència per a la cerca de la informació sol·licitada.

En aquest cas, i a manca d'informació per part del Departament que no ha traslladat cap informe a aquesta Comissió, no s'ha pogut valorar la presència dels límits previstos a l'article 21 de la LTAIPBG que podrien concórrer, si fos el cas, i haurà de ser l'Administració reclamada la que valori en el lliurament de la informació si escau la seva concurrència, que aquesta Comissió considera que s'ha de procedir a reconèixer el dret d'accés reclamat.

Es fa avinent també que per al cas que no disposi de la informació o de les dades sol·licitades, així ho haurà de fer constar l'Administració, sense que quedi obligada per aquesta resolució a elaborar-les per satisfer la reclamació.

4. *Obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD)*

La Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i gestió de documents estableix l'obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental que garanteixi el tractament correcte dels documents en tot el seu cicle de vida i que permeti complir amb les obligacions de transparència; i que l'organització, avaluació i conservació i l'accés a aquests són responsabilitat directa dels seus titulars (article 7 i 8).

En l'àmbit de la Generalitat, les seves entitats autònomes, empreses públiques i consorcis amb participació majoritària de la Generalitat, el SGD es regula pel Decret 76/1996, de 5 de març, pel qual es regula el sistema general de gestió de la documentació administrativa i l'organització dels arxius de la Generalitat de Catalunya.

La Disposició Addicional Onzena de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya estableix que els documents electrònics s'han de gestionar i conservar en expedients electrònics d'acord amb les prescripcions de la normativa en matèria d'arxius i documents. I l'article 67 i 68 del Decret 76/2020, de 4 d'agost, d'Administració digital estableix que el SGD garanteix el compliment de la política de gestió documental i arxius i que els sistemes d'informació i aplicacions de gestió han d'emprar preferentment les eines de gestió documental corporatives. I en cas d'emprar solucions no corporatives, aquestes han de garantir el seu compliment.

Així mateix, l'LTAIPBG reconeix els sistemes de gestió de documents públics com a facilitadors de dades i documents autèntics (art. 5.2), la necessitat d'estructurar la informació seguint criteris temàtics i cronològics, seguint el quadre de classificació documental corporatiu i incorporant-hi índexs o guies de consulta (art. 6.1.d) i l'obligació d'establir un sistema de gestió de documents, informació i dades integrat que permeti la interoperativitat entre les



administracions, la localització de qualsevol document o informació i la vinculació automàtica de cada document o conjunt de dades al seu règim d'accés i publicitat (art. 19.3).

Els documents produïts o rebuts per la Generalitat, els ens locals i les entitats autònomes, les empreses públiques i les altres entitats que en depenen integren el patrimoni documental de Catalunya i en conseqüència estan subjectes al Decret 13/2008, de 22 de gener, sobre accés, avaluació i tria de documents.

Així doncs, atenent a aquests preceptes legals, la informació sol·licitada i reclamada, en el cas que existeixi, ha de formar part d'un expedient administratiu o de diferents expedients administratius, que han d'estar perfectament classificats de manera que permeti la seva recuperació i facilitar-ne, si escau, l'accés.

5. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG).

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

6. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de de 20 de novembre de 2025, resol per unanimitat



1. Estimar la Reclamació 1462/2025 i declara el dret de l'entitat reclamant a la informació sol·licitada, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 3.
2. Requerir al Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica que lliuri a l'entitat reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies.
3. Requerir al Departament a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
4. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 1462/2025 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 124 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 124 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.