

Resolució 1843/2025, de 20 de novembre

Número d'expedient de la Reclamació: 1668/2025

Administració reclamada: Generalitat de Catalunya. Departament d'Educació i Formació Professional

Informació reclamada: Diversa en relació amb la plantilla d'un centre escolar.

Sentit de la resolució: Pèrdua parcial, estimació parcial

Resum: Majoritàriament la informació reclamada ha estat lliurada en el marc d'aquest procediment i aquest fet suposa la satisfacció parcial extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua parcial d'objecte, perquè s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven. Pel que fa al punt 5 (relació de funcionaris que han intervingut en la determinació de la plantilla) aquesta Comissió considera que efectivament la petició inicial s'ajusta al que s'ha al·legat un cop resolta la SAIP entenent que en la relació dels funcionaris hi ha de constar la seva identificació. Per tant, caldrà atendre al que determina l'article 24.1 LTAIPBG i en conseqüència s'ha de donar accés a aquesta informació pública llevat que, excepcionalment, en el cas concret hagi de prevaler la protecció de dades personals o altres drets constitucionalment protegits, condició que no ha acreditat l'Administració.

Paraules clau: Generalitat. Departaments. Persona física. Centre escolars. Plantilles. Modificacions. Correus o comunicacions. Dades identificatives. Reclamació contra silenci. Límits. Dades personals. Al·legacions. Pèrdua parcial sobrevinguda. Estimació parcial.

Ponent: Mercè Aymerich i Boltà.

Antecedents

1. El 30 de setembre de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 1668/2025, presentada per una persona física contra el Departament d'Educació i Formació Professional en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP). La persona reclamant manifesta que no ha rebut cap resposta per part de l'Administració.
2. El 28 d'agost de 2025 va presentar una sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP) en què sol·licita en relació amb l'Institut de la Jonquera el següent: "[1] La plantilla original plantejada des del Departament d'Educació al centre per al curs 2025-2026. [2] Les modificacions de plantilla plantejades per la direcció del centre. [3] Tots els correus i comunicacions que continguin informació rellevant relativa a la plantilla del centre per al curs 2025-2026. [4] Relació de gestions realitzades per a la dotació de la plantilla del centre per al curs 2025-2026. [5] Relació de funcionaris que han intervingut en la determinació de la



plantilla. [6] Identificació del funcionari que va autoritzar no dotar la plaça de música del centre en la convocatòria EDF/1974/2025 [7] Qualsevol altra documentació rellevant en la gestió de la plantilla del centre per al curs 2025-2026.”

3. El 14 d'octubre de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebi de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
4. En la mateixa data la GAIP tramet al Departament d'Educació i Formació Professional (DEFP) La Reclamació i li requereix perquè en el termini de cinc dies faci arribar les dades identificatives i de contacte (nom i càrrec dins l'organització, correu electrònic i telèfon) de la persona o persones que representaran l'Administració a la sessió de mediació així com dues possibles dates per a programar la celebració de la sessió i pel cas que es vulgui celebrar per mitjans telemàtics, indiqui els motius de la preferència.
5. El 29 d'octubre el DEFP tramet a la GAIP la informació requerida de la que es desprèn que el mateix dia 29 es va notificar Resolució estimatòria total al sol·licitant, que es acceptada el mateix dia. S'acredita evidència de l'acceptació de la notificació.
6. El 30 d'octubre de 2025 la persona reclamant presenta al·legacions a la informació rebuda en el sentit que en la SAIP es demanava:

“ 3) Tots els correus i comunicacions que continguin informació rellevant relativa a la plantilla del centre per al curs 2025-2026.

El Departament indica que no hi va haver cap petició per part de la direcció del centre, però en aquest punt es demanaven *tots* els correus i comunicacions rellevants relacionats amb la gestió de la plantilla del centre. No es demanaven únicament els correus emesos per la direcció, sinó qualsevol comunicació pertinent. Per tant, es manté la reclamació en aquest punt, limitant-la exclusivament a aquelles comunicacions que siguin rellevants.

5) Relació de funcionaris que han intervingut en la determinació de la plantilla.

La resposta rebuda és un genèric: “La gestió s'ha efectuat des dels Serveis Territorials de Girona.” No es demanava des d'on s'havia fet la gestió, sinó la relació dels funcionaris que hi han intervingut. Aquesta informació no s'ha proporcionat, malgrat que la resolució estima completament la SAIP.

En resum, pel que fa als punts 3 i 5 de la SAIP, es manté la reclamació. En la resta de punts, decau atès que s'ha lliurat la informació sol·licitada.”



7. El 6 de novembre de 2025 aquesta Comissió trasllada les al·legacions al Departament atorgant-li un termini de 5 dies per a fer arribar el seu posicionament.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i 29 del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (RGAIP) aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Sobre la pèrdua parcial de l'objecte de la reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat la sol·licitud i facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Respecte a la resposta, la persona reclamant manifesta la seva conformitat a excepció dels punts 3 i 5.

Pel que fa al punt 3 (correus i comunicacions que continguin informació rellevant relativa a la plantilla del centre per al curs 2023-2024) el Departament diu que "La no petició de modificacions per part de la direcció del centre implica la inexistència de comunicacions al respecte, amb caràcter previ al procediment d'adjudicació de destinacions provisionals"; el reclamant, però, manifesta la seva disconformitat (antecedent 6) perquè considera que "El Departament indica que no hi va haver cap petició per part de la direcció del centre, però en aquest punt es demanaven tots els correus i comunicacions rellevants relacionats amb la gestió de la plantilla del centre. No es demanaven únicament els correus emesos per la direcció, sinó qualsevol comunicació pertinent. Per tant, es manté la reclamació en aquest punt, limitant-la exclusivament a aquelles comunicacions que siguin rellevants."



Analitzada la resposta emesa DEFP aquesta Comissió considera que la resposta facilitada s'ajusta a la qüestió plantejada, ja que no està referint-se únicament a correus o comunicacions emeses des de la direcció del centre, sinó que el fet que la direcció no hagués fet cap petició de modificació de plantilla "implica la inexistència de comunicacions". En aquest punt convé informar a la persona reclamant que és criteri d'aquesta Comissió entendre que la resposta negativa (com és el cas de "la inexistència de comunicacions al respecte"), en si mateixa comporta atendre el dret d'accés a la informació pública, ja que es manifesta explícitament que la informació sol·licitada no existeix perquè no ha estat necessari generar-la.

Aquest fet suposa la satisfacció parcial extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua parcial d'objecte, perquè s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven. En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar parcialment la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. Sobre el dret d'accés parcial a la informació pública i límits

De les respostes facilitades es procedeix a valorar la relativa al punt 5 (relació de funcionaris que han intervingut en la determinació de la plantilla) i sobre la qual també ha mostrat la seva disconformitat.

En primer lloc, aquesta informació, si es disposa, és d'acord amb l'article 2.b LTAIPBG informació pública, ja que és "informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

D'acord amb els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona hi té dret, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l'accés restringit. L'exercici, doncs, del dret d'accés a la informació pública resta condicionat per l'eventual concurrència de límits que puguin justificar, d'acord amb les previsions de l'LTAIPBG, un accés parcial o una denegació de l'accés a la informació.

Malgrat que aquesta Comissió ha tramès les al·legacions al DEFP perquè pogués fer arribar les seves consideracions al respecte, un cop finalitzat el termini atorgat de 5 dies, res ha dit al respecte. Per tant, correspon a aquesta Comissió valorar-les i si la reclamació que manté s'ajusta al que prèviament s'havia sol·licitat.

Dit això, aquesta Comissió considera que efectivament la petició inicial (relació de funcionaris) s'ajusta al que s'ha al·legat un cop resolta fora del termini la SAIP entenent que en la relació dels funcionaris hi ha de constar la seva identificació. Així doncs, es demana informació que conté dades personals.



Quant als límits, aquesta Comissió no n'aprecia cap més enllà de les dades personals merament identificatives relacionades directament amb l'organització, el funcionament o l'activitat pública i que, d'acord amb l'article 24.1 LTAIPBG, s'ha de donar accés a aquesta informació pública llevat que, excepcionalment, en el cas concret hagi de prevaler la protecció de dades personals o altres drets constitucionalment protegits, condició que no ha acreditat l'Administració.

Per tot això, s'estima el dret a conèixer la relació dels funcionaris que han intervingut en la determinació de la plantilla. Amb tot i per al cas que no disposi de la informació o de les dades sol·licitades, ho haurà de fer constar així, sense que quedi obligada per aquesta resolució a elaborar-les per satisfer la reclamació.

4. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG).

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

5. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 20 de novembre de 2025, resol per unanimitat:



1. Declarar la pèrdua parcial sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació 1668/2025 en relació amb la informació sol·licitada (a excepció del punt 5) d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 2.
2. Estimar parcialment la Reclamació 1668/2025 i declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada en el punt 5 (relació de funcionaris que han intervingut en la determinació de la plantilla), d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 3.
3. Requerir al Departament d'Educació i Formació Professional que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies.
4. Requerir al Departament d'Educació i Formació Professional a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
5. Convidar a la persona reclamant que informi la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
6. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 1668/2025 i donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa, comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.