

Resolució 1879/2025, de 26 de novembre

Número d'expedient de la Reclamació: 908/2025

Administració reclamada: Departament de la Presidència

Informació reclamada: Relació de resolucions de destí de secretaris i interventors d'ajuntaments.

Sentit de la resolució: Pèrdua parcial. Desestimació parcial

Resum: El reclamant ja havia rebut les resolucions sol·licitades en PDF en una primera SAIP, format que ell mateix havia demanat. En la segona SAIP va demanar la mateixa informació en format Excel i va afegir que s'indiqués com havien quedat cobertes les places d'origen; aquesta última informació no existia per als anys 2021–2024 i el Departament ho va comunicar, cosa que constitueix una estimació parcial, no una inadmissió, i comporta pèrdua d'objecte de la reclamació. Pel que fa a 2025, la informació ja va ser facilitada mitjançant accés a base de dades, per la qual cosa la reclamació s'ha de desestimar. La Comissió considera correcte que el Departament no generi un Excel nou, ja que l'article 36.2 LTAIPBG permet subministrar la informació en el format disponible i raonable, i transformar més de 460 resolucions seria una tasca desproporcionada; l'accés a la informació no s'ha impedit perquè ja es va lliurar en el format preexistent.

Paraules clau: Generalitat. Presidència. Municipis. Funcionaris. Habilitats. Secretaris. Interventors. Format. PDF. Full de càlcul. Destinació. Resolucions. Comissions de serveis. Formats. Pèrdua parcial d'objecte. Desestimació.

Ponent: Iolanda Pineda Balló

Antecedents

1. El 30 de maig de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 908/2025, presentada una persona en representació de Col·legi de Secretaris, Interventors i Tresorers d'administració Local de Lleida contra el Departament de Presidència de la Generalitat, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 29 d'abril de 2025 la persona reclamant presenta sol·licitud d'accés a informació pública al Departament de Presidència - Direcció General d'Administració Local en la que demana:
"Sol·licitud d'accés a la forma de prestació de funcions reservades després de les comissions de serveis de FHN. El 17.1.2025 es va presentar una sol·licitud d'accés a informació pública, per la qual se sol·licitaven les resolucions dictades per la Direcció General d'Administració Local i per la Secretaria de Governos Locals i de Relacions amb l'Aran, per les quals s'han atorgat comissions de serveis a funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional des del



8.7.2021, i també, des de la mateixa data, les que s'hagin denegat, sigui per acte exprés o presumpte.

Aquesta sol·licitud ja ha estat estimada i hem rebut la documentació que demanàvem. Tanmateix, només en les resolucions més recents es fa constar com queden cobertes les funcions reservades al lloc d'origen, que és el que ens interessava, tot i que no es va fer constar.

Per aquest motiu, en relació amb les comissions de serveis atorgades des del 8.7.2021, SOL·LICITEM que se'ns trameti, en full de càlcul, la relació de resolucions dictades, identificades per codi d'expedient, data de resolució, municipi d'origen i destinació, i que s'hi indiqui com han quedat cobertes, als llocs d'origen, les funcions reservades a funcionaris D'Administració local amb habilitació de caràcter nacional (nomenament provisional, comissió de serveis, acumulació, nomenament interí, accidental o assistència d'ens supramunicipal) immediatament després de la concessió de les comissió de serveis”.

El sol·licitant, assenyala en la seva petició, quin és el motiu de la seva petició: “Conèixer com s'han cobert les funcions reservades a FHN després de l'atorgament d'una comissió de serveis”.

3. La Reclamació presentada el 29 d'abril el reclamant indica que han inadmetès la SAIP en els 2 punts assenyalats, tot i que no aporta la resolució d'inadmissió.
4. El 6 de juny la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 10 de juny la GAIP comunica la Reclamació al Departament de Presidència i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre-la.
6. El 30 de juny la Comissió rep l'expedient i informe sol·licitats. En l'informe la Generalitat fa referència a una primera SAIP, presentada per la mateixa entitat el 17 de gener i que va ser estimada, pel que es va lliurar les resolucions dictades, per les quals s'havien atorgat comissions de serveis a funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional des del 8.7.2021, i les que s'havien denegat en el mateix període, sigui per acte exprés o presumpte.

L'expedient incorpora la resolució de 20 de maig de la Secretaria de Governos Locals i Relacions amb Aran que acorda: “1. Aprovar parcialment la sol·licitud d'accés a la informació pública presentada el dia 29/04/2025. 2. Lliurar la informació relacionada amb la cobertura dels llocs d'origen immediatament després de la concessió de les comissió de serveis de les resolucions de



l'any 2025. En aquest sentit, informar a la persona sol·licitant que la informació aprovada la pot trobar en l'enllaç següent: <https://analisi.transparenciacatalunya.cat/Sector-Pblic/Llistat-d-ocupaci-de-llocs-de-funcionaris-d-habili/d4mm-zxjk/explore> 3. No admetre l'accés a la informació relacionada amb el "full de càlcul, la relació de resolucions dictades, identificades per codi d'expedient, data de resolució, municipi d'origen i destinació" pels motius exposats al fonament de dret sisè. 4. No admetre l'accés a la informació relacionada amb la cobertura dels llocs d'origen immediatament després de la concessió de les comissió de serveis de les resolucions dels anys 2021 a 2024 pels motius exposats al fonament de dret setè".

Respecte de les argumentacions dels fonaments de dret 6è i 7è, per les que s'inadmet parcialment la SAIP, la resolució en resum argumenta que, la sol·licitud de rebre un full de càlcul amb la relació de resolucions dictades s'ha d'inadmetre perquè no constitueix una petició d'accés a informació pública. Segons l'article 53.2 del Decret 8/2021 i l'article 2.b de la Llei 19/2014, només és informació pública aquella que ja existeix abans de la petició. L'article 53.3 del mateix decret estableix que no són sol·licituds d'accés les peticions que exigeixen a l'Administració crear informació. Com que el full de càlcul sol·licitat no és informació preexistent sinó un nou format que requereix elaboració, la petició no es pot admetre.

L'informe sol·licitat es ratifica en les argumentacions de la resolució de 20 de maig i afegeix al respecte que: "Sobre la sol·licitud de rebre en full de càlcul, la relació de resolucions dictades, identificades per codi d'expedient, data de resolució, municipi d'origen i destinació per les quals s'han atorgat comissions de serveis a funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional des del 8.7.2021, i també, des de la mateixa data, les que s'hagin denegat, sigui per acte exprés o presumpte.

Com es pot observar, la informació que reclama en aquest punt, és la mateixa que va sol·licitar a la SAIP amb codi de tràmit núm. R6WGBHNWL, i que se li va proporcionar - tal com va sol·licitar - en format PDF, si bé a la SAIP amb codi tràmit núm. SG1NCV8W7, demana la informació ja lliurada en format full de càlcul.

(...) la petició de rebre un full de càlcul amb la informació que ja es va proporcionar en el format sol·licitat a l'anterior sol·licitud d'accés a la informació pública (codi tràmit núm. R6WGBHNWL), no es pot considerar informació pública en tant que és informació que no és preexistent, al no tenir la documentació en el format sol·licitat.

Cal remarcar, a més, que d'acord amb la previsió de l'article 36.2 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, l'Administració pot subministrar la informació en un format diferent del sol·licitat en casos com, per exemple, que la alternativa sigui més econòmica o que es consideri que és més raonable utilitzar un format diferent del demanat.



En aquest cas, estem parlant de més de 460 resolucions preexistents en format PDF, que fa del tot impossible transformar la informació existent en un format de full de càlcul. Això comportaria revisar una per una les resolucions per a introduir la informació en un document Excel.

És per aquest motiu que es considera que s'ha donat compliment a la normativa aplicable en transparència havent facilitat les resolucions sol·licitades en el format PDF preexistents i no admetre facilitar-les en format full de càlcul. En cap cas s'ha negat l'accés a la informació pública, i és que en les resolucions facilitades en PDF es pot trobar la informació (en els casos que aquesta existeixi).

Sobre la sol·licitud de conèixer com han quedat cobertes, als llocs d'origen, les funcions reservades a funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional (nomenament provisional, comissió de serveis, acumulació, nomenament interí, accidental o assistència d'ens supramunicipal) immediatament després de la concessió de les comissió de serveis.

S'inadmet aquesta sol·licitud en relació amb les resolucions dels anys 2021 a 2024 per ser un supòsit recollit com a causa de no admissió en l'article 64.1 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, en remissió a l'article 53, en tant que la informació demanada no té la consideració d'informació pública als efectes de l'article 2.b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre.

Es fonamenta aquesta inadmissió en el fet que la informació que es sol·licita no consta a les resolucions dels anys 2021 a 2024. Així doncs, no és possible reconèixer el dret d'accés a la informació sol·licitada atesa la seva no preexistència.

No obstant l'anterior, es va facilitar a la persona reclamant la informació respecte les resolucions de l'any 2025, que es pot consultar al conjunt de dades obertes "Llistat d'ocupació de llocs de funcionaris d'habilitació nacional"

Per tot això l'informe conclou que: "Per tot l'exposat es considera que es garanteix l'accés a la informació pública i que no s'ha vulnerat el dret de la persona reclamant a accedir a la informació pública sol·licitada en els termes de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern i del reglament que la desenvolupa parcialment".

7. L'1 de juliol la GAIP trasllada a través d'Enotum l'informe a la persona reclamant i li atorga un termini de 7 dies hàbils perquè comuniqui el que consideri pertinent. La notificació va ser acceptada el mateix dia. El 2 de juliol el reclamant va presentar escrit indicant que "En relació amb la reclamació presentada davant aquesta Comissió assenyalada amb el número 908/2025, en què ens han indicat que ens traslladen la informació que els ha fet arribar el Departament de la Presidència, us comunico que no hem rebut cap informació".



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i 29 del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (RGaip) aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Sobre la pèrdua d'objecte parcial i la desestimació parcial

En la present reclamació la discussió se centra bàsicament en el format de la informació lliurada, doncs no és un fet controvertit que la informació sol·licitada és informació pública (art. 2.b) LTAIPBG i 53.1 del Decret 8/2021), i que el Departament de Presidència és subjecte obligat (art. 3.1.a) LTAIPBG). D'una banda, el reclamant va sol·licitar, el 17 de gener de 2025: "les resolucions dictades per la Direcció General d'Administració Local i per la Secretaria de Governos Locals i de Relacions amb l'Aran, per les quals s'han atorgat comissions de serveis a funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional des del 8.7.2021, i també, des de la mateixa data, les que s'hagin denegat, sigui per acte exprés o presumpte". La SAIP es va estimar i l'Administració va lliurar la informació sol·licitada en format PDF, tal i com havia demanat (antecedent 2).

Posteriorment, el 30 d'abril torna a presentar nova SAIP. En aquesta segona ocasió demana: "se'ns trameti, en full de càlcul, la relació de resolucions dictades, identificades per codi d'expedient, data de resolució, municipi d'origen i destinació, i que s'hi indiqui com han quedat cobertes, als llocs d'origen, les funcions reservades a funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional (nomenament provisional, comissió de serveis, acumulació, nomenament interí, accidental o assistència * ens supramunicipal) immediatament després de la concessió de les comissió de serveis".



En aquesta segona ocasió, demana la mateixa informació que el 17 de gener i l'única novetat respecte de l'anterior SAIP és que ho demana en format full de càlcul, ordenant uns ítems que hi indica, i que hi afegeix "que "s'hi indiqui com han quedat cobertes, als llocs d'origen, les funcions reservades a funcionaris...".

Pel que fa aquesta sol·licitud addicional d'informació respecte de la primera SAIP, sobre com han quedat cobertes les places d'origen, el Departament l'inadmet perquè la informació que se sol·licita no consta a les resolucions dels anys 2021 a 2024. El Departament indica que no és possible reconèixer el dret d'accés a la informació sol·licitada atesa la seva no preexistència en part perquè diu no disposar d'aquesta informació i l'estima per la part de les resolucions de l'any 2025, on aquesta informació existeix i dirigeix al reclamant a una base de dades (antecedent 6).

En aquest cas, el Departament de Presidència va atendre dins el termini la SAIP, tot i que la resposta fornida no és la coincident amb la doctrina d'aquesta Comissió. Aquesta Comissió considera que la manifestació explícita sobre la inexistència de la informació sol·licitada suposa una estimació del dret d'accés a la informació, no una inadmissió de la SAIP, doncs s'ha proporcionat la informació.

La resposta de l'administració sobre la inexistència de la informació no és motiu d'inadmissió de la SAIP, sinó que suposa l'estimació parcial de la mateixa pel que fa a la informació sol·licitada consistent amb el fet que s'indiqui com han quedat cobertes, als llocs d'origen, les funcions reservades als funcionaris d'administració local amb habilitació de caràcter nacional entre el 8 de juliol de 2021 i el 2025. A la vista que el Departament ja va indicar que no existia la informació sol·licitada, als efectes de la present reclamació és produeix una pèrdua d'objecte parcial de la reclamació.

L'article 44 del Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP), estableix que la resolució de la Reclamació pot inadmetre, estimar o desestimar, totalment o parcial, la sol·licitud de reclamació i que ha de ser motivada i s'ha de basar en l'aplicació de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i en la resta de l'ordenament jurídic.

Pel que fa a la informació sol·licitada de com han quedat cobertes, als llocs d'origen, les funcions reservades a funcionaris per l'any 2025, la reclamació s'ha de desestimar, doncs el Departament ja va estimar correctament aquesta part de la informació i ha fornit la informació sol·licitada, tot i que en un format diferent, tal i com preveu l'article 36.1.b) LTAIPBG, doncs en comptes de fer-ho en format excel, com es demanava ho ha fet redigirint al reclamant a dades obertes del web de l'ajuntament.

Sobre el fet que no s'ha facilitat la informació en el format de full d'excel. L'article 36 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, reconeix el dret de les persones a accedir a la informació pública en el format escollit, però preveu, igualment, que l'Administració pot facilitar-la en un format diferent quan el format alternatiu sigui més raonable o més eficient, atenent criteris organitzatius o econòmics (art. 36.2).



En el cas examinat, la informació sol·licitada ja havia estat lliurada al reclamant en una sol·licitud d'accés anterior, en el format en què aquesta preexistia, és a dir, en format PDF, format que era el que havia sol·licitat en aquella SAIP. La nova petició no incorpora cap element informatiu addicional, a banda del ja examinat, sinó que es limita a demanar que la mateixa informació es faciliti en format de full de càlcul. Per donar resposta a aquesta pretensió, el Departament de Presidència indica que seria necessari extreure manualment les dades contingudes en més de 460 resolucions i elaborar un document nou, operació que no respon a la finalitat del dret d'accés a la informació, quan aquesta informació ja ha estat facilitada.

A la vista d'això, s'ha d'entendre que el Departament ha actuat d'acord amb l'article 36.2 en subministrar la informació en el format disponible i raonable —PDF— i en no accedir a generar un document de nova planta en format Excel. Cal remarcar que l'accés a la informació no s'ha vist impedit, atès que la informació sol·licitada ha estat posada a disposició de l'interessat en el format en què es trobava.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 26 de novembre de 2025, resol per unanimitat:

1. Declarar la pèrdua parcial de l'objecte de la reclamació pel que fa a la inexistència de la informació sobre com s'han cobert les places d'origen.
2. Desestimar la resta de la Reclamació 908/2025 d'acord amb el fonament jurídic 2.
3. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 908/2025 i donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta