

Resolució 1880/2025, de 26 de novembre

Número d'expedient de la Reclamació: 1425/2025

Administració reclamada: Generalitat de Catalunya. Departament d'Educació i Formació Professional

Informació reclamada: Diversa sobre concerts educatius.

Sentit de la resolució: Estimació

Resum: S'ha de tenir en compte que l'exercici del dret d'accés a la informació pública resta condicionat per l'eventual concurrència de límits que puguin justificar, d'acord amb les previsions de la LTAIPBG, un accés parcial o una denegació de l'accés a la informació. Així mateix, l'aplicació dels límits al dret d'accés i la determinació del seu abast s'han de realitzar prèvia ponderació dels béns jurídics protegits i dels interessos en presència. En el cas que ens ocupa, la GAIP no aprecia d'ofici la concurrència de cap d'aquests límits atesa la naturalesa de la informació Reclamada. El Departament tampoc no ha explicat els límits que concorrerien en el cas que ens ocupa ja que no ha col·laborat amb la Comissió en aquest procediment de Reclamació.

Paraules clau: Generalitat de Catalunya. Departament d'Educació i Formació Professional. Concerts educatius. Reclamació contra silenci. Manca de col·laboració. Estimació. Sense límits.

Ponent: Clara I. Velasco Rico

Antecedents

1. El 18 d'agost de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 1425/2025 presentada per una persona física contra el Departament d'Educació i Formació Professional de la Generalitat de Catalunya en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant va sol·licitar la tramitació del procediment de Reclamació per via de mediació però se'n va certificar la impossibilitat de desenvolupar-la per manca de col·laboració del Departament en data 14 d'octubre de 2025.
2. En data 29 d'abril de 2025 la persona reclamant sol·licita al Departament d'Educació el següent: "Sol·licito informació detallada dels concerts educatius per als cursos escolars 2023/2024 i 2024/2025. Concretament, sol·licito un full de càlcul que segueixi el mateix format, i que contingui les mateixes variables, que el conjunt de dades Concerts educatius: Unitat, alumnes, dotació de plantilla i despeses, del portal de Dades Obertes de Catalunya, on cada fila representi cada centre per cada curs escolar, i que en les columnes aporti aquesta informació: Curs escolar; Codi del centre; Nom del centre; Municipi; Titularitat del centre; Nombre d'unitats concertades d'educació infantil, Nombre d'unitats concertades d'educació primària; Nombre d'unitats concertades d'ESO; Nombre d'unitats concertades d'educació



especial; Nombre d' unitats concertades de batxillerat; Nombre d' unitats concertades de cicles formatius de grau mitjà Nombre d' unitats concertades de cicles formatius de grau superior; Alumnes d' educació infantil ; Alumnes d' educació primària; Alumnes d' ESO; Alumnes d' educació especial; Alumnes de batxillerat; Alumnes de cicles formatius de grau mitjà; Alumnes de cicles formatius de grau superior; Dotació de plantilla; Salari del conjunt del personal del centre; Despesa en seguretat social; Despeses de funcionament (per despeses corrents)".

3. La Reclamació presentada el 18 d'agost de 2025 indica que el Departament reclamat no ha lliurat la informació sol·licitada ni atès la SAIP.
4. El 20 d'agost de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 20 d'agost de 2025 la GAIP comunica la Reclamació al Departament d'Educació i Formació Professional i li requereix que, faciliti les dades necessàries per a celebrar una sessió de mediació. Aquest requeriment roman desatès.
6. En data 2 de setembre de 2015 la GAIP requereix al Departament que li trameti un informe sobre la Reclamació en un termini de 15 dies així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. Vençut el termini indicat, no consta a la GAIP la recepció de la documentació requerida al Departament.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 LTAIPBG i 29 del RGAIP aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tan a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits



no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Manca de col·laboració de l'Administració

Els antecedents 5 i 6 posen de manifest que l'Administració no aporta a aquest procediment la documentació que li ha estat sol·licitada per la GAIP, d'acord amb el previst per l'article 33.4 RGAIP. Si bé aquest fet ha de ser qualificat com una manca de col·laboració de l'administració amb l'efectivitat dels procediments previstos legalment per a la garantia del dret d'accés a la informació pública, no pot impedir la resolució de la Reclamació, i que a més, l'article 33.7 RGAIP preveu expressament que "la manca de tramesa de la informació o la no emissió dels informes sol·licitats per la Comissió no impedeix que aquesta continuï la tramitació".

3. Sobre el dret a la informació sol·licitada

El primer que ara hem d'examinar és si l'objecte de la reclamació és informació pública. La informació sol·licitada és "informació detallada dels concerts educatius per als cursos escolars 2023/2024 i 2024/2025. Concretament, sol·licito un full de càlcul que segueixi el mateix format, i que contingui les mateixes variables, que el conjunt de dades Concerts educatius: Unitat, alumnes, dotació de plantilla i despeses, del portal de Dades Obertes de Catalunya, on cada fila representi cada centre per cada curs escolar, i que en les columnes aportï aquesta informació: Curs escolar; Codi del centre; Nom del centre; Municipi; Titularitat del centre; Nombre d'unitats concertades d'educació infantil, Nombre d'unitats concertades d'educació primària; Nombre d'unitats concertades d'ESO; Nombre d'unitats concertades d'educació especial; Nombre d'unitats concertades de batxillerat; Nombre d'unitats concertades de cicles formatius de grau mitjà; Nombre d'unitats concertades de cicles formatius de grau superior; Alumnes d'educació infantil; Alumnes d'educació primària; Alumnes d'ESO; Alumnes d'educació especial; Alumnes de batxillerat; Alumnes de cicles formatius de grau mitjà; Alumnes de cicles formatius de grau superior; Dotació de plantilla; Salari del conjunt del personal del centre; Despesa en seguretat social; Despeses de funcionament (per despeses corrents)»".

Vist l'objecte de la sol·licitud, efectivament, d'acord amb l'article 2.b) de l'LTAIPBG és informació pública "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". En el cas que ens ocupa, la informació sol·licitada ha de ser considerada informació pública. A més, el Departament d'Educació és un òrgan administratiu que forma part d'un subjecte obligat per



L'LTaipBG (art. 3) a tramitar les sol·licituds d'accés a la informació pública i a facilitar-ne, quan s'escaigui, l'accés.

La informació ara reclamada és, per tant, informació que el Departament ha de tenir o ha d'estar en disposició de poder obtenir, ja que deriva de l'exercici de facultats que li són pròpies. En segon lloc, una vegada constatat que la informació sol·licitada és informació pública, cal recordar que l'LTaipBG reconeix el dret subjectiu d'accés a la informació pública a qualsevol persona, en els termes i condicions regulats per la pròpia Llei (art. 2.c).

En tercer lloc, s'ha de tenir en compte que l'exercici del dret d'accés a la informació pública resta condicionat per l'eventual concurrència de límits que puguin justificar, d'acord amb les previsions de la LTaipBG, un accés parcial o una denegació de l'accés a la informació. Així mateix, l'aplicació dels límits al dret d'accés i la determinació del seu abast s'han de realitzar prèvia ponderació dels béns jurídics protegits i dels interessos en presència. En el cas que ens ocupa, la GAIP no aprecia d'ofici la concurrència de cap d'aquests límits atesa la naturalesa de la informació Reclamada. El Departament tampoc no ha explicat els límits que concorrerien en el cas que ens ocupa ja que no ha col·laborat amb la Comissió en aquest procediment de Reclamació.

En definitiva la GAIP empara el dret de la persona reclamant a accedir a la informació que ha sol·licitat la persona reclamant.

4. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTaipBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTaipBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment.

5. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTaipBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 26 de novembre de 2025, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 1425/2025 i declara el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 3.
2. Requerir al Departament d'Educació i Formació Professional que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies.
3. Requerir al Departament d'Educació i Formació Professional a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
4. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 1425/2025 i publicar aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.