

Resolució 1885/2025, de 26 de novembre

Número d'expedient de la Reclamació: 1526/2025

Administració reclamada: Generalitat de Catalunya. Departament d'Educació i Formació Professional.

Informació reclamada: Estat actual dels procediments i fermesa de les sancions.

Sentit de la resolució: Desestimació

Resum: La informació reclamada és informació pública d'acord amb el que estableix l'article 2.b LTAIPBG i d'acord amb els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona hi té dret, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l'accés restringit. Pel que fa als límits, aquesta Comissió, d'ofici, aprecia la informació sol·licitada relacionada amb un nou expedient disciplinari, si aquest està en fase de tramitació com sembla per la informació aportada pel mateix reclamant, està afectada pel límit previst en l'article 21.1.b LTAIPBG; i pel que fa a informar si unes sancions són fermes derivades d'uns expedients sancionadors per faltes greus, la informació està afectada per les previsions de l'article 23 LTAIPBG malgrat el DEFP ja li ha facilitat parcialment informació, les persones afectades són clarament identificables i no es disposa del seu consentiment exprés. És per aquest motiu que aquesta Comissió considera pertinent desestimar la Reclamació.

Paraules clau: Generalitat. Departaments. Persona física. Educació. Centre escolars. Expedients disciplinaris. Sancions. Faltes greus. Reclamació contra lliurament parcial. Manca de col·laboració. Límits. Dades personals. Dades especialment protegides. Investigacions o sancions. Infraccions administratives o disciplinàries Desestimació.

Ponent: Mercè Aymerich i Boltà

Antecedents

1. El 2 de setembre de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 1526/2025, presentada per una persona física contra el Departament d'Educació i Formació Professional, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP). La persona reclamant manifesta que ha rebut parcialment resposta per part de l'Administració.
2. El 10 d'agost de 2025 la persona reclamant presenta una sol·licitud d'accés a informació pública (SAIP) en relació amb els expedients oberts a l'Institut de l'Ebre, concretament demana, segons es desprèn de la Resolució del Departament, que "es lliuri la informació actualitzada a data d'avui sobre l'estat dels expedients oberts a l'Institut de l'Ebre indicats en la meva sol·licitud inicial, incloent-hi: estat actual de tramitació de cada expedient, dates i informació de les persones instructores, actes o resolucions dictades amb posterioritat a les



dates entregades en la última resolució, es a dir, les dades actualitzades d'aquests expedients qualsevol altra informació rellevant que reflecteixi la situació real i present dels expedients.”

Com a antecedent a aquesta petició explica que anteriorment, el 30 de juliol de 2025 se li va notificar una resolució favorable a una SAIP anterior facilitant-li accés a dades corresponent a la situació dels expedients fins al 14 de juny de 2024, data d' incoació de l' expedient sancionador més recent. Després de sis mesos “i, segons informacions publicades a la premsa, els expedients haurien avançat significativament, trobant-se en fases més avançades que les reflectides en la informació notificada, la qual ja no és actualitzada”.

3. L'1 de setembre de 2025 el Departament resol la SAIP i lliura la informació en un annex.

4. Respecte aquest lliurament, la persona reclamant exposa:

“Que en data 8/9/25, vaig rebre resposta per part dels Serveis Territorials de Terres de l'Ebre, en la qual s'exposen les dades següents: - Es detallen les dates d'incoació i resolució d'alguns expedients. - S'indica que el 9 de maig de 2025 es van imposar sancions per faltes greus al director i a l'administradora del centre. - Es manifesta expressament que es desconeix si aquestes sancions són fermes. - També s'assenyala que respecte al nou expedient disciplinari incoat el 4 de març de 2025 contra el director del centre, els Serveis Territorials desconeixen l'estat actual del procediment.

Que, tanmateix, en la mateixa resposta s'identifica clarament que la tramitació dels expedients es fa des de Serveis Centrals i que les persones designades per a la instrucció i secretaria dels expedients són la Sra. XXXX i la Sra. YYYY, ambdues funcionàries adscrites a la Inspecció de Serveis del Departament d'Educació.

Que, per tant, la resposta rebuda és parcial i insuficient, ja que, tot i conèixer les unitats i les persones responsables de la tramitació dels expedients, no s'ha facilitat la informació sol·licitada sobre l'estat actual dels procediments i la fermesa de les sancions, limitant-se a una manifestació d'ignorància per part dels Serveis Territorials. Aquesta actuació vulnera el dret d'accés a la informació pública reconegut a la Llei 19/2014, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

SOL·LICITO

1. Que la GAIP estimi la present reclamació en considerar que la resposta rebuda és incompleta i parcial, i que s'ordini al Departament d'Educació facilitar tota la informació sol·licitada.

2. Que, en concret, s'obligui l'Administració a aportar: a) Si les sancions imposades en data 9 de maig de 2025 al director i a l'administradora de l'Institut de l'Ebre han esdevingut fermes, i en cas afirmatiu, la data de fermesa. b) L'estat de tramitació actual del nou expedient



disciplinari incoat el 4 de març de 2025 contra el director del centre, amb indicació de la fase processal i actuacions realitzades. c) Si algun dels expedients ha estat objecte de resolució definitiva o recurs, el número de resolució i la data.

3. Que, si cal, la GAIP requereixi directament Serveis Centrals del Departament d'Educació i les persones responsables de la instrucció dels expedients, la Sra. XXXX i la Sra. YYYY, perquè informin adequadament de l'estat dels procediments”.

5. El 7 d'octubre de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. En la mateixa data la GAIP comunica la Reclamació a 1526/2025 al Departament d'Educació i Formació Professional (DEFP) i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre-la.
6. El 12 de novembre de 2025 aquesta Comissió reitera la petició al Departament i li demana que en caràcter immediat aporti la informació requerida.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i 29 del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (RGAIP) aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de



proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Manca de col·laboració

Els antecedents 5 i 6 posen de manifest que l'Administració no aporta a aquest procediment la documentació que li ha estat sol·licitada per la GAIP, d'acord amb el previst per l'article 33.4 RGAIP. Si bé aquest fet ha de ser qualificat com una manca de col·laboració de l'administració amb l'efectivitat dels procediments previstos legalment per a la garantia del dret d'accés a la informació pública, no pot impedir la resolució de la Reclamació ja que l'article 33.7 RGAIP preveu expressament que "la manca de tramesa de la informació o la no emissió dels informes sol·licitats per la Comissió no impedeix que aquesta continuï la tramitació".

3. Sobre a desestimació de la Reclamació

La informació reclamada – l'estat actual dels procediments i la fermesa de les sancions – és informació pública d'acord amb el que estableix l'article 2.b LTAIPBG, ja que és "informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". Cal tenir en compte que l'article 53.1 DTAIP inclou "qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions".

D'acord amb els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona hi té dret, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l'accés restringit i que s'han d'interpretar de manera proporcional a la seva finalitat i a la presència d'interessos públics i privats que hi concorrin (article 22.1 LTAIPBG).

L'article 44 del Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP), estableix que la resolució de la Reclamació pot inadmetre, estimar o desestimar, totalment o parcial, la sol·licitud de reclamació i que ha de ser motivada i s'ha de basar en l'aplicació de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i en la resta de l'ordenament jurídic.

Quant als límits i accés parcial a la informació pública, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a la seva aplicació: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la



informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació". I aquests límits "han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació" (article 22.1 LTAIPBG).

En el cas que ens ocupa la GAIP no ha pogut comprovar de manera fefaent la concurrència de cap dels límits previstos perquè no ha accedit a la informació reclamada i, a més, el DEFP, com que no ha col·laborat amb aquesta Comissió en aquest procediment tampoc ha defensat l'existència de cap element que permeti limitar l'abast del dret d'accés a la informació. Amb tot, i tenint en compte que es tracta d'informació relativa a expedients sancionadors aquesta Comissió, d'ofici, aprecia que hi podria haver els límits previstos en l'article 21.1.b LTAIPBG relatiu a la investigació o sanció de les infraccions penals, administratives o disciplinàries i els previstos a l'article 23 LTAIPBG pel que fa a dades especialment protegides relatives a la comissió d'infraccions penals o administratives que no comportin amonestació pública de l'infractor perquè la persona reclamant no ha aportat en el procediment el consentiment exprés que s'ha d'acompanyar a la sol·licitud.

Dit això, i tenint en compte les previsions referides, aquesta Comissió considera pertinent desestimar el dret d'accés a la informació sol·licitada perquè pel que fa a un nou expedient disciplinari, si aquest està en fase de tramitació com sembla per la informació aportada pel mateix reclamant, està afectat pel límit previst en l'article 21.1.b LTAIPBG. Pel que fa a informar si unes sancions són fermes derivades d'uns expedients sancionadors per faltes greus, igualment es desestima el dret d'accés d'acord amb les previsions de l'article 23 LTAIPBG malgrat que el DEFP ja li ha facilitat parcialment informació i les persones afectades són clarament identificables i no es disposa del seu consentiment exprés.

4. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 26 de novembre de 2025, resol per unanimitat:

1. Desestimar la Reclamació 1526/2025, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 3.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

2. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 1526/2025 i publicar aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.