

Resolució 1909/2025, de 26 de novembre

Número d'expedient de la Reclamació: 1671/2025

Administració reclamada: Ajuntament de La Floresta

Informació reclamada: Contractes de l'Ajuntament.

Sentit de la resolució: Estimació parcial i inadmissió parcial (obligacions de publicitat activa)

Resum: La petició formulada pel que es refereix al compliment de les obligacions de publicitat activa en matèria de contractació, no forma part de les competències de garantia que corresponen a aquesta Comissió i per aquest motiu s'ha d'inadmetre aquesta part de la reclamació.

La petició d'accés a la informació sobre els contractes de l'Ajuntament en els termes demanats, és informació pública d'acord amb l'article 2 LTAIPBG a la que el reclamant hi té dret d'accés. Ates que aquesta Comissió no ha disposat de l'informe demanat a l'Ajuntament, sobre els límits d'accés que puguin concórrer els haurà d'apreciar i ponderar l'Ajuntament abans del lliurament de la informació, en la mesura de que aquesta informació existeixi prèviament elaborada i en poder de l'administració. Per al cas que no disposi de la informació o de les dades sol·licitades, ho haurà de fer constar així, sense que quedi obligada per aquesta resolució a elaborar-les per satisfer la reclamació.

Paraules clau: Ajuntaments. Persona física. Manca de col·laboració. Contractació. Obligacions de publicitat activa. Inadmissió parcial. Estimació parcial.

Ponent: Maria del Mar Pérez Velasco

Antecedents

1. El 30 de setembre de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 1671/2025 presentada pel reclamant contra l'Ajuntament de La Floresta en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent, d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 15 d'agost de 2025 el reclamant va demanar a l'Ajuntament de la Floresta " SOL-LICITA Que s'adeqüi i completi la publicitat activa de la contractació municipal al Portal de Transparència de l'Ajuntament, en un espai específic, publicant —com a mínim— i amb actualització constant, la informació exigida per l'art. 13 de la Llei 19/2014 corresponent als darrers cinc anys, incloent-hi: licitacions en tràmit, contractes subscrits (objecte, imports de licitació i d'adjudicació, procediment, identitat de l'adjudicatari, durada, nombre de licitadors, criteris i puntuacions amb quadre comparatiu), modificacions, pròrrogues, licitacions anul·lades i resolucions anticipades, així com les resolucions de recursos especials i sentències fermes que afectin contractes. Que es garanteixi l'ús efectiu del perfil del contractant al PSCP, amb l'enllaç visible des de la pàgina web municipal,



publicant-hi tots els anuncis, plecs, adjudicacions i formalitzacions, inclosos els contractes menors, conforme a la LCSP i a la Guia i instruccions del PSCP. Que s'asseguri la tramesa i inscripció de totes les dades bàsiques dels contractes adjudicats i de les seves incidències al Registre públic de contractes de Catalunya (RPC), i que es faciliti a aquesta part l'enllaç on es puguin consultar les inscripcions del municipi (RPC).

Accés a la informació: que, si alguna de les dades anteriors no està encara publicada o inscrita, se'm faciliti (en format reutilitzable) el llistat complet de tots els contractes adjudicats per l'Ajuntament dels darrers cinc anys (incloent contractes menors), amb les dades mínimes de l'art. 13 de la Llei 19/2014. Igualment, sol·licito accés a la informació dels contractes anteriors a aquest període que no constin publicats ni inscrits, mitjançant còpia o extracte de dades bàsiques. Que es dicti resolució expressa i es materialitzi la publicació i/o l'accés sol·licitats en el termini d'un mes des de la recepció d'aquesta instància, de conformitat amb els arts. 33 i 36 de la Llei 19/2014, amb notificació per via electrònica a l'adreça indicada. En cas de manca de resposta o d'incompliment injustificat, aquesta part es reserva el dret d'interposar la reclamació corresponent davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP) i/o d'adreçar-se al Síndic de Greuges.”

3. A l'escrit de la Reclamació el reclamant manifesta que no s'hauria atès la sol·licitud d'informació.
4. El 14 d'octubre de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 14 d'octubre de 2025 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació
6. A data de la resolució aquesta Comissió no ha rebut cap indicació.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 LTAIPBG i 29 del RGAIP aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el



dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Manca de col·laboració de l'Administració

Els antecedents posen de manifest que l'Administració no aporta a aquest procediment la documentació que li ha estat sol·licitada per la GAIP, d'acord amb el previst per l'article 33.4 RGAIP ("La Comissió comunica la reclamació a l'òrgan o entitat que va dictar la resolució impugnada i li sol·licita una còpia completa i ordenada de l'expedient, un informe sobre la reclamació i tota la informació o els antecedents que puguin ésser rellevants per a la resolució del procediment de reclamació. La documentació, l'informe i la resta d'informació sol·licitada s'han de trametre a la Comissió en un termini màxim de quinze dies").

Si bé aquest fet ha de ser qualificat com una manca de col·laboració de l'Administració amb l'efectivitat dels procediments previstos legalment per a la garantia del dret d'accés a la informació pública, no pot impedir la resolució de la Reclamació, especialment si hom té en compte que, com posa de manifest el fonament jurídic següent, no és previsible la concurrència de límits en la informació sol·licitada i que, a més, l'article 33.7 RGAIP preveu expressament que "la manca de tramesa de la informació o la no emissió dels informes sol·licitats per la Comissió no impedeix que aquesta continuï la tramitació".

3. Inadmissió de la reclamació sobre el compliment de les obligacions de publicitat activa

La regulació del sistema de garanties de l'LTAIPBG (Títol VII) limita i acota la via de reclamació davant la GAIP en relació amb el dret d'accés a la informació pública, regulat a l'article 18 LTAIPBG com un procediment d'exercici individual per obtenir informació en poder de les administracions, a diferència de les obligacions de transparència o publicitat activa regulades al Títol II de la Llei, que no necessiten l'exercici o impuls d'una acció individual sinó que es contempen com a obligacions de difusió proactiva d'informació pública en un portal de transparència, l'incompliment de les quals no queda en cap cas sota la supervisió de la GAIP.

Per tant, la reclamació formulada respecte a que s'adeqüi i completi la publicitat activa de la contractació municipal al Portal de Transparència de l'Ajuntament, en un espai específic, publicant — com a mínim— i amb actualització constant, el contingut que s'indica, tal com s'especifica a la petició



formulada a l'Ajuntament, no es correspon amb una pretensió que pugui ser atesa per aquesta Comissió.

La competència general per a avaluar el compliment de la Llei pel que fa a la publicitat activa correspon al Síndic de Greuges (article 92 LTAIPBG). Per tant, la GAIP no té competències revisores en relació amb els incompliments de l'LTAIPBG que no estiguin relacionats amb l'exercici del dret d'accés (Títol II de la Llei) i, en conseqüència, no pot requerir el compliment de les disposicions de l'LTAIPBG relacionades amb la publicitat activa (títol II de la Llei) o el bon govern (Títol V).

D'això en deriva que la GAIP no té competències per tramitar o resoldre denúncies per incompliment de les obligacions de publicitat activa, ni per requerir-ne el compliment, si s'escau. Per tant, en relació a aquesta part de la reclamació, tal com es desprèn dels antecedents, que es refereix al compliment de les obligacions de publicitat activa sobre la contractació de l'Ajuntament, la reclamació no és admissible a tràmit perquè l'objecte no es correspon amb les competències de garantia d'aquesta Comissió.

D'altra banda, res impedeix que aquesta Comissió traslladi aquests antecedents al Síndic de Greuges per al seu coneixement i efectes oportuns.

4. Sobre el dret a la informació sol·licitada i límits

La reclamació té per objecte, a banda de l'exposat en l'anterior fonament jurídic, la petició d'accés a la informació que encara no ha estat publicada o inscrita, és a dir, el llistat complet de tots els contractes adjudicats per l'Ajuntament dels darrers cinc anys (incloent contractes menors), amb les dades mínimes de l'art. 13 de la Llei 19/2014. També sol·licita l'accés a la informació dels contractes anteriors a aquest període que no constin publicats ni inscrits, mitjançant còpia o extracte de dades bàsiques.

La informació així demanada és d'acord amb l'article 2.b LTAIPBB informació pública, ja que és "informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". Cal tenir en compte que l'article 53.1 DTAIP inclou "qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions".

D'acord amb els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona té dret d'accedir-hi, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l'accés restringit i que s'han d'interpretar de manera proporcional a la seva finalitat i a la presència d'interessos públics i privats que hi concorrin (article 22.1 LTAIPBG).

L'Ajuntament és un subjecte obligat per la LTAIPBG (art. 3.1) a atendre i resoldre, en temps i forma, les sol·licituds d'accés que li presentin les persones que exerceixen el seu dret d'accés a la informació pública.



Ateses aquestes consideracions, aquesta Comissió estima la reclamació i reconeix el dret d'accés de la persona reclamant a accedir a la informació sobre la contractació que disposi l'Ajuntament. Atesa la manca d'informació sobre les circumstàncies que l'Ajuntament pugi manifestar al respecte no permet a aquesta Comissió ponderar la concurrència de límits, per això es fa avinent que haurà de ser l'Ajuntament que en atendre la petició d'informació ara reconeguda, haurà de valorar abans del seu lliurament, la concurrència de límits o altres circumstàncies que puguin concórrer en aquest cas.

Per al cas de que l'Ajuntament no disposi de la informació reclamada, aquesta és la resposta que ha de donar, sense que quedi obligat a elaborar-la per a donar compliment a aquesta Resolució.

5. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment. L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG).

L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG. Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

6. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 26 de novembre de 2025, resol per unanimitat:



1. Inadmetre aquella part de la reclamació 1671/2025 que es refereix a la petició formulada sobre les obligacions de publicitat activa en la contractació de l'Ajuntament, d'acord amb les consideracions del fonament jurídic 3.
2. Estimar la Reclamació 1671/2025 i declara el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, pel que es refereix als contractes adjudicats per l'Ajuntament dels darrers cinc anys (incloent contractes menors), d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 4.
3. Requerir a l'Ajuntament que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim d'un mes.
4. Requerir a l'Ajuntament a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
5. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
6. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 1671/2025 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIIP.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.