

## **Resolució 1922/2025, de 26 de novembre**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 2061/2025

**Administració reclamada:** Institut Català de la Salut (ICS)

**Informació reclamada:** Diversa sobre retribucions i jornada laboral.

**Sentit de la resolució:** Inadmissió

**Resum:** En plantejar la Reclamació, la persona reclamant considera que manquen determinades dades en la resposta que li ha facilitat l'Administració. Però cal concloure que si manquen les dades és perquè mai abans es van demanar a l'Administració reclamada. És a dir, s'està ampliant en via de Reclamació l'objecte inicial de la SAIP. Per tant, en atenció a la manifesta discrepància entre l'objecte de la SAIP registrada davant de l'ICS i el de la Reclamació que es registra ara davant nostre, d'acord amb el principi de congruència i d'acord amb el caràcter revisor de les competències atribuïdes a aquesta Comissió, no és possible admetre a tràmit la reclamació presentada perquè el que ara es reclama no ha estat objecte d'una prèvia sol·licitud d'accés a la informació pública.

**Paraules clau:** Generalitat de Catalunya. Administració instrumental. Institut Català de la Salut. Reclamació contra estimació total. Ampliació de l'objecte de la SAIP. Inadmissió. Incongruència. Sense límits.

**Ponent:** Clara I. Velasco Rico

### **Antecedents**

1. El 17 d'octubre de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 2061/2025 presentada per una persona física contra l'Institut Català de la Salut (ICS) en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent.
2. El 24 d'agost de 2025 la persona reclamant sol·licita a l'ICS el següent: "Cargos retributivos del Dr. XX En este sentido, me dirijo a ese órgano para solicitar información relativa al Dr. XX, actual Director Médico del Centro XX (Institut Català de la Salut). La solicitud se formula de manera genérica, sin prejuzgar ni afirmar extremos, sino con el fin de conocer con exactitud la situación profesional y retributiva de dicho directivo dentro del sistema público. Concretamente, solicito: 1. actualmente el Relación de cargos, funciones o nombramientos que ostenta y Jornadas extraordinarias. SOLICITO que, en virtud de las leyes de transparencia vigentes, se me facilite la información detallada relacionada con los puntos anteriores, dentro del plazo legal establecido, preferiblemente en formato digital y de manera desagregada, clara"

3. La Reclamació presentada el 17 d'octubre de 2025 indica que l'ICS li ha facilitat informació estimant íntegrament la SAIP. Amb tot la persona reclamant considera que no s'ha facilitat informació sobre aquests extrems: "En particular, no se ha proporcionado información relativa a: 1. Las jornadas continuadas o actividades asistenciales que el Dr. XXX realiza en el CUAP y en el servicio de atención domiciliaria. 2. El detalle completo de todas las jornadas extraordinarias que lleva a cabo, incluyendo doblajes, guardias, atención en fines de semana, y cualquier otra actividad fuera de su horario ordinario. 3. Las retribuciones percibidas por dichas actividades adicionales. 4. La compatibilidad o posible simultaneidad de sus funciones directivas con el ejercicio de actividad asistencial en el mismo horario."
4. La resposta de l'ICS va ser la següent: "RESOLUCIÓ Fets Primer.- En data 18 d'agost de 2025, la Sra. YYY, (en endavant la persona sol·licitant) va formular mitjançant formulari de petició genèrica amb firma electrònica i número de registre 9015-2208505/2025, sol·licitud d'accés a la informació pública, a l'empara de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en la qual sol·licitava, informació relativa al Dr. XXX, Director Mèdic del Centre XXX de l'Institut Català de la Salut. Segon.- En data 22 d'agost de 2025 la Unitat d'Informació de l'ICS va requerir a la sol·licitant a que, en el termini de 10 dies hàbils, formulés la seva sol·licitud mitjançant el formulari específic habilitat per a sol·licituds d'accés a la informació pública atenent al que disposa l'article 66.6 de la Llei 39/2015 LRJAP i PAC. Tercer.- En data 24 d'agost de 2025 la sol·licitant va formular sol·licitud d'accés a la informació pública, amb número de registre 9015-2236258/2025 i codi ID CBV9YMHMG, en la qual sol·licitava:

"Cargos retributivos XXX En este sentido, me dirijo a ese órgano para solicitar información relativa al Dr. XX, actual Director Médico del Centro Penitenciari Quatre Camins (Institut Català de la Salut). La sol·licitud se formula de manera genèrica, sin prejuzgar ni afirmar extremos, sino con el fin de conocer con exactitud la situación profesional y retributiva de dicho directivo dentro del sistema público. Concretamente solicito: 1. Relación de cargos, funciones o nombramientos que ostenta actualmente y jornadas extraordinarias. SOLICITO que, en virtud de las leyes de transparencia vigentes, se me facilite la información detallada relacionada con los puntos anteriores, dentro del plazo legal establecido, preferiblemente en formato digital y de manera desagregada, clara y comprensible." Quart.- En data 12 de setembre de 2025 es va comunicar i notificar a la persona sol·licitant que, atès que la formulació de la SAIP afecta a una tercera persona, es donaria trasllat de la sol·licitud a la mateixa perquè en el termini de 10 dies pogués presentar al·legacions. Així el mateix 12 de setembre es va realitzar la comunicació i notificació a la tercera persona afectada. En la comunicació feta a la persona sol·licitant se l'informava que les seves dades identificatives podrien ser comunicades en cas que la persona afectada ho sol·licités, així com que



disposava d'un termini de 2 dies per formular oposició a aquesta revelació de la seva identitat. Així mateix, es va informar que el termini de la resolució de la sol·licitud quedava suspès durant el temps des de la comunicació a la tercera persona afectada fins al moment en que es rebessin les al·legacions, o en tot cas fins que hagués transcorregut el termini de 10 dies hàbils. Cinquè.- En data 16 de setembre de 2025, la tercera persona afectada va presentar mitjançant petició genèrica, amb número de registre 915-2411999/202025, que en relació amb la SAIP presentada tenia el dret a conèixer la identitat de la persona que ha demanat la informació sobre la seva persona, sol·licitant la identitat de la mateixa. Sisè.- En data 23 de setembre de 2025, des de la Unitat d'Informació de l'ICS, es va comunicar al tercer afectat que en la petició de la identificació de la persona que formulava la sol·licitud, no s'exposava l'existència de concretes circumstàncies concurrents que motivessin la sol·licitud de la identificació de la persona sol·licitant i que la legislació vigent no considerava obligatori desvetllar als tercers la identitat del sol·licitant (art. 31.3 de la Llei 19/2014 –LTAIPBG- en relació amb l'art. 62.4 del Decret 8/2021), mentre que addicionalment contempla un principi general de no comunicació de la identitat del sol·licitant. Per tots aquests motius no se li va comunicar al tercer afectat el nom de la persona peticionària. Setè.- Transcorregut el termini concedit al tercer afectat per a presentar al·legacions a la sol·licitud formulada, no en consta cap a data d'aquesta resolució, ni per la tercera persona afectada ni per part de la persona sol·licitant. Fonaments jurídics Primer.- La Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG), configura aquest dret d'accés com un veritable dret subjectiu que tenen totes les persones d'accedir a la informació pública, que complementa la informació que el ciutadà pot obtenir per via de la transparència anomenada "activa", i que resta condicionat pels límits que la Llei determina de forma objectiva, atenent sempre a la protecció d'altres drets o interessos que cal preservar d'acord amb l'ordenament jurídic. L'article 18.1 de la LTAIPBG, estableix que les persones tenen dret d'accedir a la informació pública, ja sigui a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda. Segon.- L'article 2 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) defineix entre altres termes en l'apartat b) la informació pública, com la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei, mentre que en l'apartat c) d'aquest mateix article defineix el dret d'accés a la informació pública com el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei. Tercer.- La informació sol·licitada per la Sra. YYY, d'existir, no conté dades que hagin de ser limitades o restringides d'acord amb allò establert al Capítol II del Títol III de la LTAIPBG. L'article 24.1 de la LTAIPBG estableix que "s'ha de donar accés a la informació



pública si es tracta d'informació directament relacionada amb l'organització, el funcionament o l'activitat pública de l'Administració que contingui dades personals merament identificatives llevat que, excepcionalment, en el cas concret hagi de prevaler la protecció de dades personals o altres drets constitucionalment protegits." Tanmateix, l'article 70.2 del Decret 8/2021 estableix que als efectes del que preveu l'article 24.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, són dades personals merament identificatives les consistents en el nom i cognoms, el càrrec o lloc ocupat, cos i escala, les funcions desenvolupades i el telèfon i les adreces, postal i electrònica, de contacte professional, referides al personal al servei de les administracions públiques, alts càrrecs i personal directiu del sector públic de les administracions públiques. Quart.- Atenent al que s'ha indicat en els anteriors fonaments jurídics, procedeix estimar la sol·licitud formulada. Per tot això, fent ús de les atribucions que m'han estat conferides per l'art. 32 c) de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de Transparència, accés a la informació pública i bon govern, RESOLC: Primer.- ESTIMAR la sol·licitud d'accés a la informació pública formulada per la Sra. ZZZ en data 18 d'agost de 2025, informació que es objecte de comunicació tot seguit: D'acord amb la informació facilitada pels responsables de Recursos Humans de la GAPIC Vallès Occidental i Vallès Oriental, pel que fa a la informació sol·licitada respecte els càrrecs o nomenaments actuals del Sr. XXX, aquest ostenta actualment la categoria estatutària de facultatiu especialista en Medicina Familiar i Comunitària amb destinació definitiva a la GAPIC Vallès Occidental i Vallès Oriental (adscribit al SAP Granollers-Mollet) i per assignació temporal de funcions desenvolupa les funcions de Direcció de l'Equip d'Atenció Primària Penitenciari de La Roca del Vallès, amb efectes del dia 1 de setembre de 2023. Les funcions de Director d'EAPP venen definides a l'art. 17.2 del Decret 53/2006, de 28 de març, de mesures de reforma de l'Institut Català de la Salut. En relació amb les jornades extraordinàries realitzades, el senyor XXX du a terme regularment un doblatge setmanal, una o dues guàrdies al mes en dissabte o diumenge, i una guàrdia localitzada per atendre els Centres de Justícia Juvenil (nits i caps de setmana) una setmana cada mes i mig. Segon.- NOTIFICAR aquesta resolució a la persona peticionària."

## **Fonaments jurídics**

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

D'acord amb l'article 39.1 LTAIPBG i 29 del RGAIP aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen



el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tan a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

## **2. Sobre la inadmissibilitat de la Reclamació**

D'acord amb l'article 33.1 del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública ha de verificar la sol·licitud i pot acordar, si escau, la inadmissió de la reclamació o sol·licitar a la persona reclamant que esmeni la sol·licitud. Les resolucions que acordem la inadmissió de les reclamacions han de ser necessàriament motivades (art. 29.3 de la LTAIPBG)

Com palesen els antecedents, en el cas que ens ocupa, analitzat el petitum de la sol·licitud inicial i que motiva la reclamació, i la resposta de l'Administració, cal concloure que l'Administració ha lliurat a la persona reclamant exactament allò que sol·licitava. .

En plantejar la Reclamació, la persona reclamant considera que manquen determinades dades en la resposta que li ha facilitat l'Administració. Però cal concloure que si manquen les dades és perquè mai abans es van demanar a l'Administració reclamada. És a dir, s'està ampliant en via de Reclamació l'objecte inicial de la SAIP. Per tant, en atenció a la manifesta discrepància entre l'objecte de la SAIP registrada davant de l'ICS i el de la Reclamació que es registra ara davant nostre, d'acord amb el principi de congruència i d'acord amb el caràcter revisor de les competències atribuïdes a aquesta Comissió, no és possible admetre a tràmit la reclamació presentada perquè el que ara es reclama no ha estat objecte d'una prèvia sol·licitud d'accés a la informació pública.

Vist el que s'acaba d'explicitar cal acordar la inadmissió de la reclamació, sens perjudici de que la persona reclamant puguis presentar, si s'escau, una nova reclamació davant d'aquesta Comissió d'acord amb les formalitats mínimes exigides pel procediment, entre les quals es troba la coincidència entre la informació inicialment sol·licitada davant l'Administració i la que es reclama davant la GAIP.



### **3. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

#### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 26 de novembre de 2025, resol per unanimitat:

1. Inadmetre la Reclamació 2061/2025, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 2.
2. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 2061/2025 i publicar aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.