

## **Resolució 2053/2025, de 4 de desembre**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 1368/2025

**Administració reclamada:** Ajuntament de Cadaqués

**Informació reclamada:** Documentació sobre la pròrroga a una empresa per passar pel Parc Natural del Cap de Creus.

**Sentit de la resolució:** Estimació

**Resum:** La informació sol·licitada i reclamada és informació pública d'acord amb l'article 2.b LTAIPBG, i a més, es constata que és informació ambiental atesa la connexió de la informació demanada amb allò protegit a la Llei 4/1998, de 12 de març, de protecció de Cap de Creus.

A manca d'informació per part de l'Administració reclamada, aquesta Comissió no aprecia d'ofici límits a l'accés que pugui justificar la seva restricció. És procedent declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, en la mesura en què aquesta informació existeixi prèviament elaborada i en poder de l'administració o que la pugui obtenir.

**Paraules clau:** Ajuntaments. Persona física. Impossibilitat de mediació. Parcs naturals. Activitats. Informació ambiental. Manca de col·laboració. Estimació.

**Ponent:** Maria del Mar Pérez Velasco.

### **Antecedents**

1. El 4 d'agost de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 1368/2025, presentada per un diputat del Parlament de Catalunya contra l'Ajuntament de Cadaqués, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent, i demana que es tramiti el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 18 de juny de 2025 el diputat reclamant sol·licita a l'Ajuntament el següent: "Obtenir la Pròrroga a l'empresa Ecosta Construccions per passar pel Parc Natural del Cap de Creus". Exposa que "Arran del pas de vehicles pesants pel camí del Parc Natural, demanem la pròrroga de la resolució per la qual s'autoritza l'accés de vehicles per la pista del PENI més enllà del 15 de juny de 2025 a l'empresa que construeix l'hotel a Cadaqués (ECOSTA Construccions)".
3. La Reclamació presentada el 4 d'agost de 2025 indica que l'Ajuntament no hauria atès la petició d'informació, ni facilitat la informació reclamada.
4. El 7 d'agost de 2025 la GAIP comunica la reclamació a l'Ajuntament de Cadaqués i s'informa que per petició expressa del reclamant es tramitarà el procediment de mediació previst a l'article



42 de la LTAIPBG i articles 36 a 41 del RGAIP, i als efectes de convocar una propera sessió de mediació es demanen dades identificatives i de contacte de les persones que representarien a l'Ajuntament i dues possibles dates de la seva convocatòria per a poder celebrar la sessió de mediació, en el termini de 5 dies. En la mateixa data també s'informa al diputat reclamant.

5. El 29 d'agost de 2025 la GAIP reitera la petició de dades a l'Ajuntament de Cadaqués que no dona resposta a aquesta segona petició, afegint-hi la petició d'un informe on s'exposés el seu posicionament en relació amb la Reclamació esmentada i respecte la sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP), així com l'expedient complet relatiu a la SAIP tramitada i la identificació de les terceres persones que resultessin afectades per la informació l'accés a la qual es reclama, si n'hi hagués, en el termini de 15 dies. Tampoc s'ha obtingut cap resposta a aquest segon requeriment.
6. El 14 d'octubre de 2025 la persona mediadora emet certificació d'acord amb l'article 37.5 RGAIP i dona per acabada la mediació per la manca de col·laboració de l'Ajuntament de Cadaqués en la convocatòria de la sessió de mediació que es notifica a les parts el 22 d'octubre de 2025.
7. El 22 d'octubre de 2025 la GAIP demana de nou informe a l'Ajuntament de Cadaqués sobre els antecedents de fet i fonament en dret del seu posicionament en relació amb la sol·licitud d'accés a la informació de la qual deriva, que justifiquin raonadament, si escau, l'aplicació d'algun límit a l'accés i la part de la informació que en quedaria afectada. També s'insisteix en la tramesa de l'expedient complet relatiu a la sol·licitud d'accés a la informació pública, contra la qual ara es reclama, i la identificació de les terceres persones que resultin afectades per la informació l'accés, si n'hi ha.
8. El 31 d'octubre de 2025 la GAIP rep un comunicat del reclamant sobre la seva disconformitat amb el tancament del procediment de mediació.
9. A data d'aquesta resolució la Comissió constata que no s'ha rebut cap informació per part de l'Ajuntament de Cadaqués.

## **Fonaments jurídics**

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol".



L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

## **2. Manca de col·laboració de l'Administració**

Els antecedents posen de manifest que l'Administració no aporta a aquest procediment la documentació que li ha estat sol·licitada per la GAIP, d'acord amb el previst per l'article 33.4 RGAIP ("La Comissió comunica la reclamació a l'òrgan o entitat que va dictar la resolució impugnada i li sol·licita una còpia completa i ordenada de l'expedient, un informe sobre la reclamació i tota la informació o els antecedents que puguin ésser rellevants per a la resolució del procediment de reclamació. La documentació, l'informe i la resta d'informació sol·licitada s'han de trametre a la Comissió en un termini màxim de quinze dies").

Aquest fet ha de ser qualificat com una manca de col·laboració de l'Administració amb l'efectivitat dels procediments previstos legalment per a la garantia del dret d'accés a la informació pública, però no ha d'impedir la resolució de la Reclamació, atès allò que preveu expressament l'article 33.7 RGAIP respecte a que "la manca de tramesa de la informació o la no emissió dels informes sol·licitats per la Comissió no impedeix que aquesta continuï la tramitació".

## **3. Sobre el dret d'accés a la informació pública sol·licitada i límits**

La informació sol·licitada i reclamada, relativa a l'obtenció de "la Pròrroga a l'empresa Ecosta Construccions per passar pel Parc Natural del Cap de Creus", és informació pública d'acord amb allò establert a l'article 2.b LTAIPBB, ja que és "informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". Cal tenir en compte que l'article 53.1 DTAIP inclou "qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions".

D'acord amb els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona hi té dret, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l'accés restringit i que s'han d'interpretar de manera proporcional a la seva finalitat i a la presència d'interessos públics i privats que hi concorrin (article 22.1 LTAIPBG).



En aquest cas, s'aprecia que la informació demanada fa referència a un trànsit que afecta al Parc Natural de Cap de Creus, regulat a la Llei 4/1998, de 12 de març, de protecció de Cap de Creus que preveu un règim jurídic i de gestió per a la preservació estricta i la restauració, quan escaigui, dels sistemes naturals terrestres i marins de la península del cap de Creus, dels valors geològics, botànics, faunístics i ecològics i dels elements d'interès cultural que conté i de la integritat del seu paisatge. Per tant, qualsevol actuació que es realitzi amb afectació del Parc, com l'ara sol·licitada esdevindria una informació de caràcter ambiental d'acord amb allò previst a l'article 2 de la Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient (incorpora las Directives 2003/4/CE i 2003/35/CE).

La consideració d'aquesta informació com a ambiental, comporta no només el reconeixement del dret d'accés i obtenció de la informació en poder de l'Administració, sinó que abasta també el dret a ser assistits en la cerca de la informació demanada ( article 3.1.c) Llei 27/2006).

En aquest cas, i a manca d'informació per part de l'Ajuntament que no ha traslladat cap informe a aquesta Comissió, no s'aprecia la concurrència de cap límit d'accés dels previstos a l'article 21 LTAIPBG, ni tampoc dels de la Llei 27/2006 i haurà de ser l'Administració reclamada la que valori en el lliurament de la informació si escau la seva concurrència, ja que si no és cap limitació, procedeix donar accés.

Es fa avinent també que per al cas que no disposi de la informació o de les dades sol·licitades, així ho haurà de fer constar l'Administració, i es recorda que si es coneix la instància que en disposa i pot recavar-la d'ella així ho hauria d'haver demanat per satisfer el dret d'accés a la d'informació ara exercit.

D'acord amb l'exposat es reconeix el dret d'accés a la informació reclamada sobre la pròrroga a l'empresa Ecosta Construccions per passar pel Parc Natural del Cap de Creus i s'estima la reclamació interposada pel reclamant.

#### **4. *Obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD)***

La Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i gestió de documents estableix l'obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental que garanteixi el tractament correcte dels documents en tot el seu cicle de vida i que permeti complir amb les obligacions de transparència; i que l'organització, avaluació i conservació i l'accés a aquests són responsabilitat directa dels seus titulars (article 7 i 8).

La Disposició Addicional Onzena de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya estableix que els documents electrònics s'han de



gestionar i conservar en expedients electrònics d'acord amb les prescripcions de la normativa en matèria d'arxius i documents.

Així mateix, l'LTAIPBG reconeix els sistemes de gestió de documents públics com a facilitadors de dades i documents autèntics (art. 5.2), la necessitat d'estructurar la informació seguint criteris temàtics i cronològics, seguint el quadre de classificació documental corporatiu i incorporant-hi índexs o guies de consulta (art. 6.1.d) i l'obligació d'establir un sistema de gestió de documents, informació i dades integrat que permeti la interoperabilitat entre les administracions, la localització de qualsevol document o informació i la vinculació automàtica de cada document o conjunt de dades al seu règim d'accés i publicitat (art. 19.3).

Així doncs, atenent a aquests preceptes legals, la informació sol·licitada i reclamada, en el cas que existeixi, ha de formar part d'un expedient administratiu o de diferents expedients administratius, que han d'estar perfectament classificats de manera que permeti la seva recuperació i facilitar-ne, si escau, l'accés.

## **5. Seguiment de l'execució**

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG).

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

## **6. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



## Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 4 de desembre de 2025, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 1368/2025 i declara el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 3.
2. Requerir a l'Ajuntament de Cadaqués que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies.
3. Requerir a l'Ajuntament a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
4. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 1368/2025 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló  
Presidenta

---

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a [gaip@gencat.cat](mailto:gaip@gencat.cat), per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web [www.gaip.cat](http://www.gaip.cat) l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.