

Resolució 2212/2025, de 11 desembre

Número d'expedient de la Reclamació: 2119/2025

Administració reclamada: Ajuntament de Sant Hilari Sacalm

Informació reclamada: Expedients sobre municipalització en règim de monopoli del servei abastament aigua potable, selecció de soci privat, l'expropiació dels elements de la xarxa de distribució d'aigua i expedients judicials relacionats.

Sentit de la resolució: Estimació

Resum: La informació sol·licitada i reclamada respecte les actes i informes demanats, és informació pública d'acord amb l'article 2.b LTAIPBG. En quan als límits d'accés, aquesta Comissió no ha pogut apreciar si concorren límits d'accés previstos a l'article 21, 23 i 24 de la LTAIPBG que pugui justificar la restricció de l'accés, atès que l'Administració no ha col·laborat amb l'emissió de l'informe sol·licitat i per tant, ho haurà de valorar l'Ajuntament abans de donar-hi accés. És procedent declarar el dret de la reclamant a la informació sol·licitada, en la mesura en què aquesta informació existeixi prèviament elaborada i en poder de l'administració. Per al cas que no disposi de la informació o de les dades sol·licitades, ho haurà de fer constar així, sense que quedi obligada per aquesta resolució a elaborar-les per satisfer la reclamació.

Paraules clau: Ajuntaments. Persona jurídica. Interessat. Manca de col·laboració. Servei d'abastament d'aigua. Municipalització. Expedient. Estimació.

Ponent: Maria del Mar Pérez Velasco

Antecedents

1. El 21 d'octubre de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 2119/2025, presentada per la COMPANYIA GENERAL D'AIGÜES DE CATALUNYA, S.A. contra l'Ajuntament de Sant Hilari Sacalm, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent, d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).

2. El 5 de juny de 2025 la Companyia General d'Aigües de Catalunya SA presenta sol·licitud d'informació pública a l'Ajuntament de Sant Hilari Sacalm que, en síntesi, es formula en els termes següents: "l'accés telemàtic i l'obtenció dels documents i informes continguts o relacionats amb els següents expedients:

-Expedient per a la municipalització en règim de monopoli del servei d'abastament d'aigua de consum i d'establiment del servei de gestió integral;

-Expedient per a la selecció del soci privat en Aigües de Sacalm, S.L., a través d'un procediment de contractació pública negociat sense publicitat."

S'exposa que aquesta informació es sol·licita en el context de que s'ha tingut coneixement de la



constituïció de la societat Aigües de Sacalm S.L., empresa mixta que comptaria amb un 51% de participació de l'Ajuntament de Sant Hilari de Sacalm, i un 49% de la companyia Sociedad General de Aguas de Barcelona S.A. (AGBAR) per la prestació del servei de gestió integral del cicle de l'aigua al municipi.

En segon lloc es demana també "l'accés telemàtic i obtenció de còpia de tots els documents i informes continguts o relacionats amb els següents expedients

-Expedient **d'expropiació dels elements que componen la xarxa de distribució d'aigua** potable propietat d'AGBAR al municipi de Sant Hilari de Sacalm;

-**Expedients judicials** que s'hagin tramitat a conseqüència de l'expedient d'expropiació de la xarxa de distribució d'aigua potable i de la municipalització del servei de gestió del cicle integral de l'aigua."

Aquesta informació es sol·licita atès que "amb anterioritat a la tramitació dels anteriors expedients, la voluntat municipal era la municipalització del servei per a la seva gestió de forma directa, per part de l'Ajuntament, **prèvia expropiació dels** elements que componen la xarxa de subministrament d'aigua al municipi en regim de propietat privada d'AGBAR".

3. A la Reclamació presentada el 21 d'octubre de 2025 la reclamant manifesta que l'Ajuntament no hauria facilitat la informació demanada.
4. El 22 d'octubre de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 22 d'octubre de 2025 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Sant Hilari de Sacalm i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. A data de la resolució a aquesta Comissió no li consta cap indicació.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació



Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Manca de col·laboració de l'Administració

Els antecedents posen de manifest que l'Administració no aporta a aquest procediment la documentació que li ha estat sol·licitada per la GAIP, d'acord amb el previst per l'article 33.4 RGAIP (“La Comissió comunica la reclamació a l'òrgan o entitat que va dictar la resolució impugnada i li sol·licita una còpia completa i ordenada de l'expedient, un informe sobre la reclamació i tota la informació o els antecedents que puguin ésser rellevants per a la resolució del procediment de reclamació. La documentació, l'informe i la resta d'informació sol·licitada s'han de trametre a la Comissió en un termini màxim de quinze dies”).

Aquest fet ha de ser qualificat com una manca de col·laboració de l'Administració amb l'efectivitat dels procediments previstos legalment per a la garantia del dret d'accés a la informació pública, *però no ha d'impedir la resolució de la Reclamació, atès allò que preveu expressament l'article 33.7 RGAIP respecte a que “la manca de tramesa de la informació o la no emissió dels informes sol·licitats per la Comissió no impedeix que aquesta continuï la tramitació”.*

3. Sobre el dret d'accés a la informació pública sol·licitada i límits

L'objecte de la reclamació, segons es desprèn dels antecedents, consisteix en demanar d'una banda l'accés telemàtic i a la documentació relativa als expedients **per a la municipalització en règim de monopoli** del servei d'abastament d'aigua de consum i d'establiment del servei de gestió integral i a l'expedient **per a la selecció del soci privat en Aigües de Sacalm, S.L., a través d'un procediment de contractació pública** negociat sense publicitat.” D'altra banda, també pel que respecta a la municipalització de l'esmentat servei de gestió d'aigua per a la seva gestió de forma directa, per part de l'Ajuntament, prèvia expropiació dels elements que componen la xarxa de subministrament d'aigua al municipi en regim de propietat privada d'AGBAR, es demana també l'accés telemàtic i la documentació **respecte dels expedients d'expropiació** dels elements que componen la xarxa de distribució d'aigua potable propietat d'AGBAR al municipi de Sant Hilari de Sacalm; i els expedients judicials que s'hagin tramitat a conseqüència de l'expedient d'expropiació de la xarxa de distribució d'aigua potable i de la municipalització del servei de gestió del cicle integral de l'aigua.



Es constata que la informació sol·licitada és informació pública d'acord amb allò establert a l'article 2.b) de la LTAIPBB, ja que és "informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". Cal tenir en compte que l'article 53.1 DTAIP inclou "qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions".

La gestió de l'abastament de l'aigua de competència municipal ha de garantir que l'aigua arribi a les llars i a la resta d'activitats dins del municipi i ho pot realitzar mitjançant la gestió directa, amb personal propi o mitjançant una empresa pública, gestió indirecta, a través d'una concessió adjudicada per concurs públic o bé, per gestió mixta, amb participació tant pública com privada. (art. 66.3 i 67 del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya).

Es desprèn dels antecedents de la petició d'informació que en l'Ajuntament reclamat s'està procedint a un canvi en la forma de gestió d'aquest servei públic i que l'empresa reclamant ha participat en aquest procediment i com a interessada demana la informació abans referida.

Es recorda que aquesta Comissió més enllà de les disposicions relatives a la competència general de la GAIP recollides en el fonament anterior, ha admès en diverses ocasions tutelar i emparar el dret d'accés a informació referida a procediments en curs. Aquest comentari es formula en el benentès de que aquesta Comissió no té constància de les circumstàncies sobre la tramitació dels procediments sobre els quals es demana la informació, ja que l'Ajuntament no ha col·laborat amb la remissió a aquesta Comissió de l'informe demanant d'acord amb l'article 34 LTAIPBG.

Per tant, es recorda que des de la Resolució de 23 de desembre de 2015 sobre la Reclamació 17/2015, la GAIP ha considerat que la normativa de transparència ja no exigeix -a diferència de l'anterior article 37.1 de la LRJPAC de 1992- que el procediment administratiu en qüestió hagi finalitzat perquè els ciutadans puguin demanar accedir als documents que l'integren, atès que aquests documents de procediments en tràmit constitueixen informació pública segons l'article 2.b) de l'LTAIPBG i són, per tant, susceptibles de ser consultats en exercici del dret general d'accés a la informació. La previsió de la disposició addicional primera de la LTAIPBG no ha de comportar que la condició de persona interessada en un procediment administratiu hagi de o pugui ser un motiu d'inadmissió de les sol·licituds d'informació pública o de les reclamacions a la GAIP. La posició jurídica que correspon a les persones interessades en un procediment administratiu, en relació amb l'accés a la informació pública que l'integra, que es defineix no tant pel règim jurídic aplicable al dret d'accés a la informació pública, sinó pels drets de més intensitat d'accés a l'expedient que els reconeix la legislació de procediment administratiu, dona lloc a considerar que les reclamacions en matèria d'accés a la informació pública formulades per persones interessades en un procediment



administratiu, incideix en el dret material aplicable per la GAIP, bé l'LTAIPBG o la legislació de procediment administratiu, segons correspongui, al cas concret.

A manca de més informació, aquesta Comissió adverteix que d'acord amb els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona té dret a l'accés a la informació pública, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l'accés restringit i que s'han d'interpretar de manera proporcional a la seva finalitat i a la presència d'interessos públics i privats que hi concorrin (article 22.1 LTAIPBG).

En aquest cas, i a manca d'informació per part de l'Ajuntament que, com s'ha dit no, ha informat sobre aquesta reclamació, la concurrència dels límits d'accés dels previstos a l'article 21 LTAIPBG que puguin concórrer en aquest supòsit els haurà d'apreciar l'Administració reclamada i que valori i ponderi abans del lliurament de la informació si escau la seva concurrència, ja que si no és cap limitació, procedeix donar accés.

És rellevant recordar que, tant en els casos de procediments de contractació pública, com en els relatius a expropiacions, la presència del principi de publicitat és reconegut, tot i que davant la presència d'interessos privats dignes de protecció poden legítimament motivar la reserva d'informació que pugui afectar als interessos privats legítims previstos d'acord amb l'article 21.1. f) i g) LTAIPBG sobre altres drets privats legítims i el secret professional i els drets de propietat intel·lectual i industrial, respectivament.

També pot concórrer al present cas, i caldrà valorar, ja que no ho pot fer aquesta Comissió per desconèixer la situació de l'expedient judicial demanat, si la informació demanada sobre els expedients judicials que s'hagin tramitat a conseqüència de l'expedient d'expropiació de la xarxa de distribució d'aigua potable i de la municipalització del servei de gestió del cicle integral de l'aigua, es poden lliurar o si concorren les circumstàncies que habiliten motivadament a invocar la limitació prevista a l'article 21.1.d) LTAIPB sobre el principi d'igualtat de les parts en els processos judicials o la tutela judicial efectiva, per trobar-se el procés encara preservat per aquestes cauteles.

Per últim, es fa avinent també que per al cas que no disposi d'alguna de les informacions sol·licitades que així ho haurà de fer constar l'Administració, sense que quedi obligada per aquesta resolució a elaborar-les per satisfer la reclamació.

4. *Obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD)*

La Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i gestió de documents estableix l'obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental que garanteixi el tractament correcte dels documents en tot el seu cicle de vida i que permeti complir amb les obligacions de transparència; i que l'organització, avaluació i conservació i l'accés a aquests són responsabilitat directa dels seus titulars (article 7 i 8).



La Disposició Addicional Onzena de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya estableix que els documents electrònics s'han de gestionar i conservar en expedients electrònics d'acord amb les prescripcions de la normativa en matèria d'arxius i documents.

Així mateix, l'LTAIPBG reconeix els sistemes de gestió de documents públics com a facilitadors de dades i documents autèntics (art. 5.2), la necessitat d'estructurar la informació seguint criteris temàtics i cronològics, seguint el quadre de classificació documental corporatiu i incorporant-hi índexs o guies de consulta (art. 6.1.d) i l'obligació d'establir un sistema de gestió de documents, informació i dades integrat que permeti la interoperabilitat entre les administracions, la localització de qualsevol document o informació i la vinculació automàtica de cada document o conjunt de dades al seu règim d'accés i publicitat (art. 19.3).

Així doncs, atenent a aquests preceptes legals, la informació sol·licitada i reclamada, en el cas que existeixi, ha de formar part d'un expedient administratiu o de diferents expedients administratius, que han d'estar perfectament classificats de manera que permeti la seva recuperació i facilitar-ne, si escau, l'accés.

5. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG).

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

6. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió d'11 de desembre de 2025, resol per unanimitat:

1. Estimar parcialment la Reclamació 2119/2025 i declarar el dret de l'empresa reclamant a la informació sol·licitada, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 3.
2. Requerir a l'Ajuntament que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies.
3. Requerir a l'Ajuntament a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
4. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 2119/2025 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIIP.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.