

Resolució 2249/2025, de 18 de desembre

Número d'expedient de la Reclamació: 1684/2025

Administració reclamada: Ajuntament de Creixell

Informació reclamada: Diversa sobre expedients d'activitats i llicències i obres.

Sentit de la resolució: Estimació

Resum: En el cas que ens ocupa la GAIP no ha pogut comprovar fefaent la concurrència de cap dels límits previstos perquè no ha accedit a la informació reclamada. En aquest sentit, aquesta Comissió vol palesar i recordar, atesos els termes en què està formulada la SAIP i la Reclamació, que a l'Ajuntament correspon en exclusiva a l'hora de complir amb els mandats d'aquesta Resolució vetllar per la correcta aplicació dels articles 21, 23 i 24 i 31 de la LTAIPBG, en relació a eventuais límits al drets d'accés que hi puguin concórrer, a la protecció de dades personals, així com a la concurrència d'interessos de tercers afectats per la sol·licitud d'accés a la informació pública, atesa la manca de col·laboració amb aquesta institució que ja hem apuntat.

Paraules clau: Ajuntaments. Persones jurídiques. Expedients. Llicències. Activitats. Obres. Títols. Reclamació contra silenci. Estimació. Sense límits.

Ponent: Clara I. Velasco Rico

Antecedents

1. El 2 de d'octubre de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 1684/2025, presentada per una persona jurídica contra l'Ajuntament de Creixell en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent.
2. El 17 de juny de 2025 la persona jurídica reclamant sol·licita a l'Ajuntament de Creixell el següent: "Que se'ns faciliti còpia íntegra de les llicències d'activitat dels càmpings Gavina, l'Alba i Creixell, incloent-hi tots els documents annexos que formen part de cada expedient administratiu, com ara plànols, memòries, informes, imatges o qualsevol altra documentació complementària. ii. Que se'ns lliurin tots els documents relatius a modificacions, ampliacions o adaptacions de qualsevol de les tres llicències d'activitat referides, incloent-hi els expedients complets amb tots els annexos, informes preceptius i resolucions dictades. iii. Que se'ns faciliti còpia íntegra de la llicència d'activitat del restaurant del càmping Gavina de Creixell, incloent-hi tots els documents annexos que formen part de l'expedient administratiu, com ara plànols, memòries, informes, imatges o qualsevol altra documentació complementària. iv. Que se'ns facilitin les autoritzacions, llicències, concessions o permisos municipals —amb inclusió de tots els informes preceptius i sectorials corresponents— vinculats a la construcció, instal·lació o explotació dels següents elements dins dels càmpings Gavina, l'Alba i Creixell



(expedients complets), des de l'any 2005 (inclòs): Piscines d'obra. Bungalows. Mobile homes. Tendes fixes. Murs perimetrals i tancats perimetrals. Instal·lacions de so i llum. Activitats de lloguer d'embarcacions. Altres activitats econòmiques vinculades als càmpings. Creació de pistes cimentades i camps d'esports. Altres instal·lacions, activitats i elements. v. Que se'ns faciliti l'expedient complet relatiu a l'actuació municipal consistent en l'asfaltatge d'una àrea de 260 m² entre els anys 2010 i 2014, situada als accessos del càmping Gavina i integrada dins de l'Espai d'Interès Natural (coordenades 41°09'26.4"N 1°26'28.0"E). vi. Que se'ns lliuri l'expedient complet corresponent a l'atorgament per part de l'Ajuntament de Creixell de l'autorització, llicència o concessió per a la creació de places d'aparcament dins l'àrea asfaltada indicada en l'apartat anterior per part del càmping Gavina. Igualment, es sol·licita informació sobre l'import abonat pel càmping Gavina durant els darrers 10 anys en concepte de taxa, cànon o preu públic associat a l'ús o reserva de sòl públic en aquest sector. vii. Que tota la documentació sol·licitada es faciliti en format electrònic PDF, organitzada en un únic arxiu per a cada expedient administratiu, de manera que s'hi incorporin la resolució o permís atorgat i tots els annexos corresponents (informes tècnics, informes sectorials, plànols, imatges, al·legacions, recursos administratius, resolucions, etc.). viii. Que, d'acord amb el que disposa la normativa sobre protecció de dades personals, qualsevol dada de caràcter personal que no sigui necessària per a l'exercici del dret d'accés sigui degudament dissociada o anonimitzada.”

3. La Reclamació presentada el 02 d'octubre de 2025 indica que l'Ajuntament no hauria respost la SAIP.
4. El 10 d'octubre de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 10 de d'octubre de 2025 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Creixell i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. En data 13 d'octubre la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament on conclou el següent: “En relació al vostre requeriment de data 10/10/2025, en el que es requereix a l'ajuntament de Creixell, textualment: “Us trametem la Reclamació número 1684/025, presentada davant aquesta Comissió el dia 2 d'octubre de 2025, de la qual en sou la part reclamada. A l'empara dels



articles 33.4 i 34.1 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol, us requerim que, dins del termini de quinze dies, feu arribar a aquesta Comissió la informació següent: - Un informe on exposeu els antecedents de fet i fonamenteu en dret el vostre posicionament en relació amb aquesta Reclamació i respecte la sol·licitud d'accés a la informació de la qual deriva, que justifiqui raonadament, si escau, l'aplicació d'algun límit a l'accés i la part de la informació que en quedaria afectada. - L'expedient complet relatiu a la sol·licitud d'accés a la informació pública, tramitada per la vostra administració. - La identificació de les terceres persones que resultin afectades per l'accés que es reclama, si n'hi ha." Us tenim que comunicar que: 1.- En data de 17 juny de 2025, entra al registre general la sol·licitud del GEPEC, de sol·licitud d'informació pública. Doc. 1, Doc 2. 2.- En data 26 de juny de 2025, aquest Ajuntament desbordat per la quantitat de dades que es demanen, us trametem un escrit en el que us sol·licitem informe i assessorament per tal de resoldre la demanda del GEPEC. Doc 3 i Doc. 4. Sense resposta. 3.- En data 27 de juny de 2026, es comunica al GEPEC, l'escrit reproduït a continuació literalment. Doc 5. "En aquesta petició, es requereix l'accés a una gran quantitat de documentació administrativa vinculada a diferents llicències, modificacions, instal·lacions i activitats relatives als càmpings Gavina, l'Alba i Creixell, des de l'any 2005 fins a l'actualitat. Tot i que aquesta informació, en la seva major part, pot considerar-se pública d'acord amb la legislació de transparència i accés a la informació ambiental, la seva tramitació no es pot deslligar de les obligacions imposades per la normativa de protecció de dades. En aquest sentit, convé recordar que qualsevol accés a informació pública ha de garantir el respecte als drets fonamentals, en particular, a la protecció de dades personals. Així ho estableixen tant el Reglament (UE) 2016/679 com la Llei Orgànica 3/2018, així com els articles 13 i 15 de la Llei 19/2014, de transparència. Aquest marc legal obliga les administracions a dissociar o anonimitzar qualsevol dada personal que no sigui estrictament necessària per satisfer la finalitat de l'accés. Gran part de la documentació anterior a 2021 es conserva únicament en suport físic, i que, per tant, no és accessible digitalment. Això suposa una dificultat evident per dur a terme un procés d'anonimització sistemàtica, atès que la seva execució hauria de fer-se manualment i document per document. Tenint en compte la càrrega que això representa, especialment en un moment de limitació de recursos humans, considerem que no és viable —ni legalment exigible— dur a terme aquesta tasca de manera integral i en el format sol·licitat. D'altra banda, la mateixa Llei 19/2014 preveu, en el seu article 24, que l'accés a la informació pot ser denegat o limitat quan suposi una càrrega manifestament desproporcionada per a l'Administració. A més, l'article 22 contempla la possibilitat d'oferir l'accés mitjançant consulta presencial, com a fórmula vàlida per garantir el dret d'accés tot protegint els drets de tercers. En conseqüència i donat el volum i el format de la documentació, l'Ajuntament ofereix la possibilitat de consulta presencial supervisada, amb cita prèvia, en dependències municipals.



Aquesta fórmula permet complir amb l'obligació d'informar sense posar en risc la protecció de dades, i és perfectament conforme amb la legislació vigent. Així mateix, hauran de concretar i acotar la seva petició, identificant actuacions específiques o períodes temporals determinats. Aquest criteri d'acotació és habitual i raonable en casos en què una sol·licitud inicialment massa àmplia no pot ser atesa de manera efectiva ni proporcional. Creixell, a data de la signatura electrònica. Signat, L'Alcaldessa. 4.- En data 3 de juliol de 2025, el grup ecologista GEPEC, comunica a l'Ajuntament de Creixell, de les seves dificultats en acotar la informació que sol·liciten i exigeixen la documentació en format PDF i fins i tot ens aporten un document excel amb els expedients dels que sol·liciten informació pública, no accedint a la possibilitat que li ofereix l'ajuntament de consulta presencial supervisada en dependències municipals. DOC. 6, Doc. 7 Doc. 8 i Doc 9. 5.- En data 10 d'octubre de 2025, rebem el vostre escrit referenciat al principi d'aquesta comunicació i encara restem pendents d'informe, dictamen, guia, ajut que es va sol·licitat a la GAIP en data 26 de juny de 2025. Entenem que el comunicat efectual al GEPEC, Doc 5, respon a la seva sol·licitud i restem a l'espera que demanin cita, per tal de poder atendre en dependències municipals i obtenir còpies d'aquells documents que es triïn i posteriorment l'ajuntament pugui anonimitzar i proporcionar correctament.”

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, LTAIPBG i 29 del RGAIP aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tan a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

La reclamació reuneix els requisits establerts als articles 42.1 LTAIPBG i 30, 31, 32 i 33 RGAIP i, per tant, és admissible a tràmit.



2. Sobre el dret d'accés a la informació sol·licitada

Pel que fa a la informació reclamada i no lliurada cal tenir en compte el següent: la informació sol·licitada i reclamada és d'acord amb l'article 2.b LTAIPBG informació pública, ja que és "informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". Cal tenir en compte que l'article 53.1 DTAIP inclou "qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions". En aquest sentit, tot el que es reclama, és a dir, tot allò que consta descrit a l'antecedent de fet 2 d'aquesta Resolució, és informació pública que l'Ajuntament ha de tenir perquè deriva de l'exercici de les facultats que li atorga l'ordenament jurídic. D'acord amb els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona hi té dret, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l'accés restringit i que s'han d'interpretar de manera proporcional a la seva finalitat i a la presència d'interessos públics i privats que hi concorrin (article 22.1 LTAIPBG). Així mateix, l'Ajuntament és un subjecte obligat per la LTAIPBG (art. 3.1) a atendre i resoldre, en temps i forma, les sol·licituds d'accés que li presentin les persones que exerceixen el seu dret d'accés a la informació pública.

En tercer lloc, l'exercici del dret d'accés a la informació pública resta condicionat per l'eventual concurrència de límits que puguin justificar, d'acord amb les previsions de la LTAIPBG, un accés parcial o una denegació de l'accés a la informació. Així mateix, l'aplicació dels límits al dret d'accés i la determinació del seu abast s'han de realitzar prèvia ponderació dels béns jurídics protegits i dels interessos en presència. En el cas que ens ocupa la GAIP no ha pogut comprovar fefaent la concurrència de cap dels límits previstos perquè no ha accedit a la informació reclamada. En aquest sentit, aquesta Comissió vol palesar i recordar, atesos els termes en què està formulada la SAIP i la Reclamació, que a l'Ajuntament correspon en exclusiva a l'hora de complir amb els mandats d'aquesta Resolució vetllar per la correcta aplicació dels articles 21, 23 i 24 i 31 de la LTAIPBG, en relació a eventuais límits al drets d'accés que hi puguin concórrer, a la protecció de dades personals, així com a la concurrència d'interessos de tercers afectats per la sol·licitud d'accés a la informació pública, atesa la manca de col·laboració amb aquesta institució que ja hem apuntat.

Així mateix, aquesta Comissió vol palesar que en el cas que els Ajuntaments ja tinguin registrada una SAIP- com va ser el cas, al mes de juny d'enguany- aquesta Comissió es veu privada de la facultat de poder orientar els subjectes obligats per la LTAIPBG sobre com atendre-les, atès que les SAIPs, bé poden arribar per via de Reclamació a la GAIP, com, de fet, ha estat el cas.

D'altra banda, la manca de mitjans de l'Ajuntament per atendre la SAIP, i la diversitat de formats en què es trobaria emmagatzemada la informació no han d'esdevenir un obstacle per a que



l'Ajuntament la lliuri a la persona jurídica reclamant, per bé que en seu de Reclamació aquesta Comissió pot ampliar els terminis de lliurament de la informació per a conjuminar el normal funcionament de l'Administració reclamada amb l'obligació de satisfer el dret d'accés de la persona reclamant.

En definitiva, la GAIP empara el dret d'accés de la persona reclamant en els termes expressats en aquest fonament jurídic.

3. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG).

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

4. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 10 de setembre de 2025, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 1684/2025 i declara el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 2.
2. Requerir a l'Ajuntament de Creixell que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de sis mesos.



3. Requerir a l'Ajuntament Creixell a informar la GAIP, dins del termini de sis mesos, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
4. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 1684/2025 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.