

Resolució 2279/2025, de 18 de desembre

Número d'expedient de la Reclamació: 2502/2025

Administració reclamada: Patronal Consorci de Salut i d'Atenció Social de Catalunya (CAPSS)

Informació reclamada: Relacionada amb la determinació de la representativitat en la mesa negociadora del conveni col·lectiu de la sanitat pública.

Sentit de la resolució: Inadmissió

Resum: La reclamació s'adreça contra la Patronal Consorci de Salut i d'Atenció Social de Catalunya (CAPSS), entitat de naturalesa privada constituïda com a associació empresarial a l'empara de la Llei 19/1977, d'1 d'abril. Aquesta entitat no té la condició de subjecte obligat a garantir el dret d'accés a la informació pública en els termes previstos per la Llei 19/2014, atès que no queda inclosa en l'àmbit subjectiu d'aplicació de la LTAIPBG pel que fa al dret d'accés, sens perjudici de les obligacions de publicitat activa que, si escau, li puguin correspondre.

Atès que la reclamació s'adreça contra un subjecte no obligat a atendre sol·licituds d'accés a la informació pública, procedeix declarar-ne la inadmissibilitat. Les eventuais qüestions relatives a la seva representativitat en la Mesa de negociació del Conveni del SISCAT s'haurien d'adreçar a l'entitat o administració pública competent, subjecta a la LTAIPBG.

Paraules clau: Associació empresarial. CAPSS. Entitat. Representativitat. Mesa negociadora. Conveni Col·lectiu. Subjecte no obligat. Inadmissió.

Ponent: Iolanda Pineda Balló.

Antecedents

1. En data 20 de novembre de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 2502/2025 presentada per una persona en nom i representació de l'entitat Metges de Catalunya, contra Patronal Consorci de Salut i d'Atenció Social de Catalunya (CAPSS), en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP). La persona reclamant manifesta que no ha rebut cap resposta a la petició efectuada.
2. Amb la reclamació presentada davant la GAIP el reclamant adjunta un escrit de Metges de Catalunya de data 29 de setembre de 2025, i registre de sortida de 01/10/2025, dirigit a la Patronal Consorci de Salut i d'Atenció Social de Catalunya (CAPSS) referit a l'àmbit



funcional del III Conveni col·lectiu de treball dels hospitals d'aguts, centres d'atenció primària, centre sociosanitaris i centres de salut mental, concretats amb el Servei Català de la Salut (codi de conveni 79100135012015) i sol·licita:

1. Que se'ns detallin de quins dels centres associats a la vostra organització neix la vostra representativitat en la Mesa de negociació del Conveni SISCAT, amb expressa certificació que compleixen amb les requisits d'acreditar uns ingressos habituals i continuats superiors al 50% de la seva facturació provinents de l'activitat concertada i/o contractada amb el Servei Català e la Salut i a més que no tinguin conveni propi.

2. Que se'ns facilitin quins son els criteris de repartició que us atorguen la vostra representativitat a la mesa negociadora del conveni col·lectiu SISCAT".

També s'adjunta un segon escrit de Metges de Catalunya, amb data de signatura 03 de juny de 2025 i data de registre de sortida 10/06/2025 que en relació a un llistat de centres sol·licita: "Quins d'ells està associat a la seva organització (en referència a CAPSS) i quin d'ells compleix els requisits d'acreditar uns ingressos habituals i continuats superiors al 50% de la seva facturació provinents de l'activitat concretada i/o contractada amb el Servei Català de la Salut i a més no té conveni propi, i per tant, el seu conveni d'aplicació és aquest III conveni.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 LTAIPBG i 29 del RGAIP aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tan a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.



2. Sobre la inadmissibilitat de la Reclamació

D'acord amb el que disposen l'article 29 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG), i l'article 33 del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, procedeix la inadmissió de la reclamació quan el subjecte davant del qual es formula no està obligat, ni directament ni indirectament, a atendre sol·licituds d'accés a la informació pública en els termes previstos per la normativa de transparència.

En el cas que ens ocupa, la reclamació s'adreça contra l'entitat Patronal Consorci de Salut i d'Atenció Social de Catalunya (CAPSS), que té la naturalesa jurídica d'associació empresarial. Segons consta en el seus propis estatuts l'entitat CAPSS és una associació empresarial creada pels associats del CSC (Consorti de Salut i Social de Catalunya) l'any 1995, d'acord amb la Llei 19/77, reguladora del Dret d'Associació Sindical. És una entitat sense afany de lucre, independent de les administracions públiques i es regeix per uns estatuts i òrgans de govern propis. Entre les seves tasques principals hi ha la representació, defensa i promoció dels interessos econòmics, socials i professionals dels seus afiliats. Poden ser membres de CAPSS les entitats prestadores de serveis sanitaris i sociosanitaris associades al CSC o que gestionin, amb personal propi, centres pertanyents a socis d'aquesta entitat. Són membres de la patronal CAPSS totes les entitats associades al Consorci.

Així doncs, aquesta entitat CAPSS fou constituïda a l'empara de la Llei 19/1977, d'1 d'abril, sobre la regulació del dret d'associació sindical.

L'article 1 de la Llei 19/1977 estableix expressament que els treballadors i els empresaris poden constituir associacions professionals per a la defensa dels seus interessos respectius, i que aquestes associacions es doten dels seus propis estatuts, es regeixen amb plena autonomia i gaudeixen de protecció legal per garantir la seva independència respecte de l'Administració pública, així com davant de qualsevol ingerència externa. Aquest règim jurídic posa de manifest el caràcter privat, autònom i independent de les associacions empresarials respecte dels poders públics.

Atesa aquesta naturalesa, CAPSS no pot ser considerada subjecte obligat al dret d'accés a la informació pública en els termes establerts per la LTAIPBG. En particular, no queda inclosa en l'àmbit subjectiu definit a l'article 3.1 de la LTAIPBG, ni tampoc en els supòsits de l'article 3.2, atès que no exerceix funcions públiques ni potestats administratives, no presta serveis públics, ni actua com a entitat responsable de serveis d'interès general o universal sota la supervisió directa d'una administració pública.



Sens perjudici d'això, cal precisar que les associacions empresarials, com és el cas de CAPSS, resten subjectes únicament a les obligacions de publicitat activa previstes al títol II de la LTAIPBG, en els supòsits expressament recollits a l'article 3.4, apartats a) i b), en tant que organitzacions empresarials que poden percebre fons públics o participar en determinats espais institucionals. Tanmateix, aquesta subjecció limitada no comporta, en cap cas, el deure d'atendre sol·licituds d'accés a la informació pública formulades directament contra elles.

En conseqüència, la reclamació presentada no pot ser admesa, en tant que s'adreça contra un subjecte que no té l'obligació legal de resoldre sol·licituds d'accés a la informació pública d'acord amb la LTAIPBG.

Finalment, pel que fa a les qüestions plantejades per l'entitat reclamant relatives a la representativitat de CAPSS en la Mesa de negociació del Conveni del Sistema Sanitari Integral d'Utilització Pública de Catalunya (SISCAT), cal indicar que aquestes eventuais peticions d'informació s'haurien d'adreçar, si escau, al mateix SISCAT o a l'administració pública competent, entitat que sí que es troba plenament subjecta a la LTAIPBG i, per tant, al règim del dret d'accés a la informació pública.

Per tot l'exposat, procedeix declarar la inadmissibilitat de la reclamació.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 18 de desembre de 2025, resol per unanimitat:

1. Inadmetre la Reclamació 2502/2025, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 2.
2. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 2502/2025 i publicar aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.