

## **Resolució 229/2026, de 12 de febrer**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 2197/2025

**Administració reclamada:** Ajuntament de Sant Pere Pescador

**Informació reclamada:** Decrets de clausura de diferents mòduls de l'activitat al Fluvià Marina i acord de recuperació possessòria del camí públic del Joncar.

**Sentit de la resolució:** Estimació

**Resum:** La informació sol·licitada i reclamada és informació pública d'acord amb l'article 2.b LTAIPBG i haurà de ser l'Ajuntament que no ha comunicat a aquesta Comissió amb l'emissió del corresponent informe, de les limitacions que poden concórrer en aquest supòsit, ni la valoració respecte de l'afectació del tercer afectat, el que haurà de valorar en lliurar la informació sol·licitada la concurrència de límits que puguin restringir legítimament l'accés demanat i les consideracions sobre l'afectació del tercer identificat. Per al cas de que no disposi de la informació demanada, així ho haurà de declarar sense restar obligat l'Ajuntament a la seva elaboració per atendre aquesta reclamació.

**Paraules clau:** Ajuntaments. Persona jurídica. Activitats. Clausura activitat. Recuperació possessòria camí. Estimació. Tercer afectat.

**Ponent:** Maria del Mar Pérez Velasco

### **Antecedents**

1. El 27 d'octubre de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 2197/2025, presentada per la Institució Altempordanesa per a la Defensa i l'Estudi de la Natura de Figueres, contra l'Ajuntament de Sant Pere Pescador, en relació amb la sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP) indicada a l'antecedent següent, d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 12 d'agost de 2025, l'entitat reclamant va presentar una sol·licitud d'accés a la informació pública a l'Ajuntament de Sant Pere Pescador en els termes següents:  
"Sol·licito accedir i obtenir còpia dels següents documents administratius: -Decret de l'1 de desembre de 2023 relatiu a la clausura del elements i instal·lacions que formen part de l'activitat instal·lada a l'àmbit del Fluvià Nàutic. – Decret de desembre de 2023 de clausura i precinte del parking d'autocaravanes.- Acord de plenari de març de 2024 relatiu a la



recuperació possessòria del Camí del Joncar. Demano que la documentació s'entregui preferentment en format digital, mitjançant correu electrònic.”

3. A la reclamació presentada el 27 d'octubre de 2025 es manifesta que no s'ha rebut cap resposta ni s'ha facilitat cap dels documents sol·licitats.
4. El 13 de novembre de 2025 la GAIP comunica la reclamació a l'Ajuntament de Sant Pere Pescador i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
5. El 13 de novembre de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa al reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebi de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
6. El 18 de novembre de 2025 la GAIP rep informe de l'Ajuntament que manifesta el següent:  
“que l'expedient ha estat incoat en el dia d'avui i s'ha procedit a enviar les citacions d'emplaçament al tercer afectat per la informació pública sol·licitada, així com a l'interessat, informant-lo d'aquest fet.  
  
Donat el volum de tasques i la insuficiència de recursos personals no podem atendre amb la celeritat deguda la totalitat de peticions ciutadanes. Per aquesta raó, encara no s'havia pogut tramitar l'expedient al respecte.  
  
En tot cas, incoat l'expedient en el dia d'avui se li donarà el curs que correspongui i es facilitarà la informació sol·licitada, una vegada analitzada la petició, si així correspon.”
7. El 16 de gener de 2026 la GAIP demana a l'Ajuntament que informi de l'estat de tramitació de la sol·licitud així com del posicionament al respecte, tal com es va requerir el 13 de novembre de 2025 sobre aquesta Reclamació i respecte la sol·licitud d'accés a la informació de la qual deriva, que justifiqui raonadament, si escau, l'aplicació d'algun límit a l'accés i la part de la informació que en quedaria afectada.
8. A data de la resolució aquesta Comissió no ha rebut cap indicació.



## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública**

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, LTAIPBG i 29 del RGAIP aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tan a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

La reclamació reuneix els requisits establerts als articles 42.1 LTAIPBG i 30, 31, 32 i 33 RGAIP i, per tant, és admissible a tràmit.

### **2. Sobre el dret d'accés a la informació pública sol·licitada**

La informació demanada que és objecte d'aquesta reclamació consisteix en el Decret de l'1 de desembre de 2023 relatiu a la clausura del elements i instal·lacions que formen part de l'activitat instal·lada a l'àmbit del Fluvià Nàutic; el Decret de desembre de 2023 de clausura i precinte del pàrquing d'autocaravanes i l'Acord de plenari de març de 2024 relatiu a la recuperació possessòria del Camí del Joncar.

Es constata que aquesta informació es correspon amb la consideració d'informació pública prevista a l'article 2.b LTAIPBG quan estableix que és "informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". Cal tenir en compte que l'article 53.1 DTAIP inclou "qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions".



D'acord amb els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona té reconegut el dret d'accés a la informació pública, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l'accés restringit i que s'han d'interpretar de manera proporcional a la seva finalitat i a la presència d'interessos públics i privats que hi concorrin (article 22.1 LTAIPBG).

L'exercici del dret d'accés a la informació pública resta condicionat per l'eventual concurrència de límits que puguin justificar, d'acord amb les previsions de la LTAIPBG, un accés parcial o una denegació de l'accés a la informació. Així mateix, l'aplicació dels límits al dret d'accés i la determinació del seu abast s'han de realitzar prèvia ponderació dels béns jurídics protegits i dels interessos en presència.

La Comissió no ha disposat de l'informe demanat a l'Ajuntament reclamat, en el present procediment, però no aprecia, en principi, que pugui concórrer cap limitació de les contingudes als articles 21, 23 i 24 LTAIPBG. D'altra banda, aquesta Comissió no ha pogut apreciar si concorren altres circumstàncies o presència d'elements, que permeti limitar l'abast del dret d'accés a la informació que ara reconeixem a la persona reclamant. Tampoc ha obtingut valoració de l'afectació respecte del tercer afectat que va comunicar l'Ajuntament.

En aquest sentit, aquesta Comissió recorda, atesos els termes en què està formulada la SAIP i la Reclamació, que correspon a l'Ajuntament a l'hora de complir amb els mandats d'aquesta Resolució vetllar per la correcta aplicació dels articles 21, 23 i 24 i 31 de la LTAIPBG, en relació a eventuais límits al drets d'accés que hi puguin concórrer.

D'acord amb tot l'exposat, la GAIP empara el dret d'accés de la persona reclamant en els termes expressats en aquest fonament jurídic i l'Ajuntament haurà de lliurar la informació si en disposa, i amb la corresponent valoració sobre l'afectació a tercers.

Si no disposés de la informació així ho haurà de fer constar sense restar obligada per aquesta resolució a elaborar la informació per satisfer la reclamació.

### ***3. Obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD) i atribucions de la funció pública de secretaria***

La Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i gestió de documents estableix l'obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental que garanteixi el tractament correcte dels documents en tot el seu cicle de vida i que permeti complir amb les obligacions de transparència; i que l'organització, avaluació i conservació i l'accés a aquests són responsabilitat directa dels seus titulars (article 7 i 8).



La Disposició Addicional Onzena de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya estableix que els documents electrònics s'han de gestionar i conservar en expedients electrònics d'acord amb les prescripcions de la normativa en matèria d'arxius i documents.

Així mateix, l'LTAIPBG reconeix els sistemes de gestió de documents públics com a facilitadors de dades i documents autèntics (art. 5.2), la necessitat d'estructurar la informació seguint criteris temàtics i cronològics, seguint el quadre de classificació documental corporatiu i incorporant-hi índexs o guies de consulta (art. 6.1.d) i l'obligació d'establir un sistema de gestió de documents, informació i dades integrat que permeti la interoperabilitat entre les administracions, la localització de qualsevol document o informació i la vinculació automàtica de cada document o conjunt de dades al seu règim d'accés i publicitat (art. 19.3).

L'article 3 del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, que regula la funció pública de secretaria estableix en punt 2 la funció de fe pública, i entre aquestes la direcció superior dels arxius i registres de l'entitat local (l). Així doncs, i en conseqüència d'aquest mandat legal i el d'assessorament legal preceptiu (article 2.1.a), ha de ser coneixedora de l'existència d'un SGD, impulsora si no en disposa i vetllar per la documentació amb una sistemàtica de treball mínima sobre la documentació de la qual n'és el custodi i responsable primer de la manca de localització.

Així doncs, atenent a aquests preceptes legals, la informació sol·licitada i reclamada ha de formar part d'un expedient administratiu, que ha d'estar perfectament classificat de manera que permeti la seva recuperació i facilitar-ne, si escau, l'accés. I en tot cas, ha d'haver estat recollida en el corresponent llibre de decrets i sessions plenàries que, com a referència i seguint el model de Quadre de classificació per a l'Administració Local del Departament de Cultura de la Generalitat de Catalunya, aquesta documentació hauria d'estar classificada en les sèries 1038 i 1032 respectivament.

#### **4. Seguiment de l'execució**

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.



L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG).

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

#### **5. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

#### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 12 de febrer de 2026, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 2197/2025 i declara el dret de l'electe reclamant a la informació sol·licitada, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 2.
2. Notificar als tercers afectats per la Reclamació aquesta Resolució
3. Requerir a l'Ajuntament de Sant Pere Pescador que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies després d'haver transcorregut dos mesos des de la notificació de la present resolució a l'interessat i al tercer afectat sense que s'hagi interposat recurs contenciós administratiu.
4. Requerir a l'Ajuntament a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la, després que hagin transcorregut dos mesos des de la notificació de la present resolució a l'interessat i al tercer afectat sense que s'hagi interposat recurs contenciós administratiu, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
5. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.



6. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 2197/2025 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló  
Presidenta

---

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa, comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web [www.gaip.cat](http://www.gaip.cat) l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.