

Resolució 231/2026, de 12 de febrer

Número d'expedient de la Reclamació: 2397/2025

Administració reclamada: Ajuntament de Vilamalla

Informació reclamada: Manca de lliurament d'informació prèviament estimada per l'Ajuntament.

Sentit de la resolució: Estimació

Resum: S'estima la reclamació sobre l'entrega d'una llicència d'obres i una llicència ambiental que s'havia sol·licitat a l'Ajuntament, que va estimar el seu accés. Com que no s'ha disposat de l'informe demanat per aquesta Comissió a l'Ajuntament sobre la manca de compliment de la seva pròpia resolució estimatòria, es desconeixen les circumstàncies que podrien concórrer en aquest cas i que poguessin aclarir i donar explicació d'aquesta manca d'entrega de la documentació. En no procedir per tant la valoració d'allò que ja es va estimar, aquesta Comissió considera que correspon lliurar la informació sol·licitada.

Paraules clau: Ajuntaments. Persona física. Manca de col·laboració. Lliurament informació estimada. Llicència d'obres. Llicència ambiental. Estimació.

Ponent: Maria del Mar Pérez Velasco

Antecedents

1. El 6 de novembre de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 2397/2025, presentada pel reclamant contra l'Ajuntament de Vilamalla, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent, d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 10 de febrer de 2025 el reclamant va sol·licitar a l'Ajuntament de Vilamalla la informació següent:

"1) Contractes subscrits per l'Ajuntament amb SERSALL 95 SL i/o SERVEIS FORESTALS MAÇANET DE CABRENYS SL pel servei de recollida d'escombraries i neteja pública.

2) Llicència d'obres i llicència ambiental atorgada a SERSALL 95 SL i/o SERVEIS FORESTALS MAÇANET DE CABRENYS SL en relació a la nau situada al polígon industrial de Vilamalla i l'activitat que s'hi desenvolupa."
3. El 18 de març de 2025 l'Ajuntament de Vilamalla resol admetre la petició d'informació pública en els termes següents "Permetre l'accés a la informació descrita en els antecedents, obrant a l'arxiu municipal en format paper, accés que es realitzarà mitjançant entrega telemàtica d'arxiu PDF, i respectant els límits que s'exposen a continuació:



De la documentació que es faciliti al sol·licitant, s'haurà de treure qualsevol dada de caràcter personal relativa a les terceres persones físiques que constés a l'expedient, perquè, el dret a la protecció de dades de caràcter personal limita el dret d'accés, però les dades relatives al personal al servei de les administracions públiques, es mantindran.

D'acord amb el Dictamen 1/2016 de la Comissió de Garantia del Dret d'accés a la Informació Pública (GAIP), es permetrà l'accés als documents que inclouen informes tècnics que podrien estar afectats per drets de propietat intel·lectual o industrial amb l'avertiment de que sobre aquests regeixen les limitacions d'ús previstes per la Llei de propietat intel·lectual i industrial i que en cas que es contravingués aquesta legislació, el sol·licitant en seria l'únic responsable.”

4. A la reclamació s'exposa que “Si bé l'Ajuntament de Vilamalla m'ha facilitat en format pdf la informació referida als contractes pel servei de recollida d'escombraires i neteja pública (serien els expedients X2018000100, X2022000216 i X2024000771), a dia d'avui, i tot i haver passat àmpliament el termini d'un mes previst a l'article 36.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, no m'ha lliurat encara l'arxiu pdf corresponent a l'expedient X2019000904, que segons el decret d'alcaldia de 17/03/2025 és el que correspon a les llicències d'obres i ambiental de la nau que (l'entitat afectada) té en el polígon industrial de Vilamalla.”
5. El 27 de novembre de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa al reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
6. L'1 de desembre de 2025 la GAIP comunica la reclamació a l'Ajuntament de Vilamalla i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. A data d'aquesta resolució no consta resposta a la Comissió.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, LTAIPBG i 29 del RGAIP aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tan a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.



L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

La reclamació reuneix els requisits establerts als articles 42.1 LTAIPBG i 30, 31, 32 i 33 RGAIP i, per tant, és admissible a tràmit.

2. Manca de col·laboració de l'Administració

Els antecedents posen de manifest que l'Administració no aporta a aquest procediment l'informe que li ha estat sol·licitat per la GAIP, d'acord amb el previst per l'article 33.4 RGAIP .

Si bé aquest fet ha de ser qualificat com una manca de col·laboració de l'Administració amb l'efectivitat dels procediments previstos legalment per a la garantia del dret d'accés a la informació pública, no pot impedir la resolució de la Reclamació, especialment si es té en compte que, en aquest cas, es tracta de l'incompliment en el lliurament d'una documentació sobre la qual l'Administració reclamada ja havia resolt estimar el seu accés i lliurament. Cal recordar que l'article 33.7 RGAIP preveu expressament que "la manca de tramesa de la informació o la no emissió dels informes sol·licitats per la Comissió no impedeix que aquesta continuï la tramitació".

3. Sobre la manca de lliurament de la informació pública sol·licitada i estimada

El que pròpiament es demana en aquesta reclamació és el lliurament de la llicència d'obres i llicència ambiental atorgada a una empresa situada al polígon industrial de Vilamalla i l'activitat que s'hi desenvolupa, que l'Ajuntament reclamat havia resolt la seva estimació.

Efectivament l'objecte es refereix a informació pública en els termes previstos a l'article 2.b LTAIPBG i a la que hi té dret el reclamant d'acord amb els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, i que d'acord amb els antecedents l'Ajuntament de Vilamalla ja ha resolt admetre.

Concretament va considerar el seu accés en els termes següents " Permetre l'accés a la informació descrita en els antecedents, obrant a l'arxiu municipal en format paper, accés que es realitzarà mitjançant entrega telemàtica d'arxiu PDF, i respectant els límits que s'exposen a continuació: "De la documentació que es faciliti al sol·licitant, s'haurà de treure qualsevol dada de caràcter personal relativa a les terceres persones físiques que constés a l'expedient, perquè, el dret a la protecció de dades de caràcter personal limita el dret d'accés, però les dades relatives al personal al servei de les administracions públiques, es mantindran. D'acord amb el Dictamen 1/2016 de la Comissió de Garantia del Dret d'accés a la Informació Pública (GAIP), es permetrà l'accés als documents que inclouen informes tècnics que podrien estar afectats per drets de propietat intel·lectual o industrial amb l'avertiment de que sobre aquests regeixen les limitacions



d'ús previstes per la Llei de propietat intel·lectual i industrial i que en cas que es contravingués aquesta legislació, el sol·licitant en seria l'únic responsable.”

Per tant, tal com demana el reclamant, el que manca és l'efectiu lliurament per part de l'Ajuntament de la llicència d'obres i llicència ambiental demandades i admeses. Aquesta Comissió no ha pogut conèixer, atesa la manca de col·laboració de l'Ajuntament que no ha lliurat l'informe demanat, les circumstàncies que poden concórrer en aquest cas que puguin donar explicació de l'endarreriment en l'execució de la decisió adoptada per l'Administració reclamada, que, atès el termini transcorregut, es pot considerar que ja esdevé incompliment d'allò decidit respecte de la admissió de la petició d'informació pública.

D'acord amb això, la Comissió constata l'incompliment de l'Ajuntament que no ha entregat la informació sobre la llicència d'obres i la llicència ambiental demanada que havia resolt entregar.

D'acord amb tot l'exposat, la GAIP empara el dret d'accés efectiu de la persona reclamant, reconegut pel propi Ajuntament reclamat que haurà de lliurar la llicència d'obres i llicència ambiental en els termes que va concretar a la seva decisió de 18 de març de 2025 i que, atès el temps transcorregut, es considera que ja ha pogut disposar del termini suficient per a valorar les afectacions i altres consideracions que es contenen en la seva decisió en compliment dels articles 21, 23 i 24 i 31 de la LTAIPBG, en relació a eventuais límits al dret d'accés que hi puguin concórrer. Si, malgrat tot, no disposés de la informació, així ho haurà de fer constar sense restar obligada per aquesta resolució a elaborar la informació per satisfer la reclamació.

4. Obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD) i atribucions de la funció pública de secretaria

La Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i gestió de documents estableix l'obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental que garanteixi el tractament correcte dels documents en tot el seu cicle de vida i que permeti complir amb les obligacions de transparència; i que l'organització, avaluació i conservació i l'accés a aquests són responsabilitat directa dels seus titulars (article 7 i 8).

La Disposició Addicional Onzena de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya estableix que els documents electrònics s'han de gestionar i conservar en expedients electrònics d'acord amb les prescripcions de la normativa en matèria d'arxius i documents.

Així mateix, l'LTAIPBG reconeix els sistemes de gestió de documents públics com a facilitadors de dades i documents autèntics (art. 5.2), la necessitat d'estructurar la informació seguint criteris temàtics i cronològics, seguint el quadre de classificació documental corporatiu i incorporant-hi índexs o guies de consulta (art. 6.1.d) i l'obligació d'establir un sistema de gestió de documents, informació i dades integrat que permeti la interoperabilitat entre les administracions, la localització



de qualsevol document o informació i la vinculació automàtica de cada document o conjunt de dades al seu règim d'accés i publicitat (art. 19.3).

L'article 3 del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, que regula la funció pública de secretaria estableix en punt 2 la funció de fe pública, i entre aquestes la direcció superior dels arxius i registres de l'entitat local (I). Així doncs, i en conseqüència d'aquest mandat legal i el d'assessorament legal preceptiu (article 2.1.a), ha de ser coneixedora de l'existència d'un SGD, impulsora si no en disposa i vetllar per la documentació amb una sistemàtica de treball mínima sobre la documentació de la qual n'és el custodi i responsable primer de la manca de localització.

Així doncs, atenent a aquests preceptes legals, la informació sol·licitada i reclamada, en el cas que existeixi, ha de formar part de diferents expedients administratius, que han d'estar perfectament classificat de manera que permeti la seva recuperació i facilitar-ne, si escau, l'accés. Com a referència i seguint el model de Quadre de classificació per a l'Administració Local del Departament de Cultura de la Generalitat de Catalunya, aquesta documentació hauria d'estar classificada dins el nivell *Llicències i comunicacions urbanístiques* (codi 0058), sèrie *Llicències urbanístiques* (2436) i nivell *Regulació de l'impacte de les activitats* (0164) i la sèrie en funció del tipus d'activitat.

5. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG).

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

6. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 12 de febrer de 2026, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 2397/2025 i declara el dret de l'electe reclamant a la informació sol·licitada, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 3.
2. Requerir a l'Ajuntament de Vilamalla que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies.
3. Requerir a l'Ajuntament a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
4. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 2397/2025 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa, comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.