

Resolució 242/2026, de 12 de febrer

Número d'expedient de la Reclamació: 2676/2025

Administració reclamada: Ajuntament de Badalona

Informació reclamada: Si ha estat certificada la finalització dels treballs de restauració de la Pedrera de la Vallensana i si aquests es consideren acabats.

Sentit de la resolució: Inadmissió parcial, estimació parcial

Resum: En aquest supòsit, de l'examen de la documentació aportada a aquest procediment, aquesta Comissió constata que en el marc de la Reclamació s'ha ampliat l'objecte de la sol·licitud presentada a l'Ajuntament el 28 de juliol de 2025 (antecedent 2) afegint qüestions que no s'havien plantejat en la petició inicial. D'acord amb tot això, i de conformitat amb l'article 33 RGAIP, cal acordar la inadmissió parcial de la reclamació respecte a les qüestions plantejades que no consten en la SAIP. Pel que fa a la informació sol·licitada i reclamada, si es disposa, és informació pública d'acord amb el que estableix l'article 2.b LTAIPBG i qualsevol persona hi té dret, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l'accés restringit. Aquesta Comissió, d'ofici, no aprecia cap dels límits previstos en l'article 21.1 LTAIPBG ni tampoc que es vegi afectada per la protecció de dades de caràcter personal en els termes de la informació sol·licitada (confirmació o no de si la finalització dels treballs ha estat certificada per l'Ajuntament i si el Departament de Medi Ambient els considera acabats). Per aquest motiu, aquesta Comissió considera pertinent estimar parcialment el dret d'accés a aquesta informació.

Paraules clau: Ajuntaments. Persones físiques. Medi Ambient. Restauracions. Pedreres. Reclamació contra silenci. Sense límits. Ampliació de l'objecte. Inadmissió parcial. Estimació parcial.

Ponent: Mercè Aymerich i Boltà

Antecedents

1. L'1 de desembre de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 2676/2025, presentada per una persona física contra l'Ajuntament de Badalona, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 28 de juliol de 2025 la persona ara reclamant sol·licita informació en relació amb la Pedrera de la Vallensana, concretament: "La finalització dels treballs de restauració de la Pedrera, en el sector que és propietat dels senyors XXX anunciada per part de la Gestora de Runes de la Construcció, SA, ha estat certificada per l'Ajuntament?; El departament de Medi Ambient de l'Ajuntament de Badalona, considera acabats els treballs de restauració en aquella zona?".
3. En la Reclamació s'aporta un escrit dirigit a aquesta Comissió en el qual manifesta que "a dia d'avui no s'ha rebut cap resposta, ni expressa ni motivada, ni tampoc cap notificació de prorroga, incomplint-se així, sobradament, el termini màxim d'un mes establert per l'article 29.1 de la Llei 19/2014, així com el



deure de resolució prevista a l'article 29.4. Que, d'acord amb l'article 44.1 de la Llei 19/2014, el silenci de l' Administració davant una sol·licitud d'accés habilita la interposició d'aquesta reclamació davant la GAIP. Que a més de la naturalesa pública i ambiental de la informació sol·licitada (art. 2 i 7 de la Llei 19/2014; art. 4 de la Llei 27/2006), concorre un interès legítim reforçat, ja que actuo com a advocat dels propietaris d'una part de la Pedrera de la Vallensana, els quals és plantegen emprendre accions en defensa dels seus drets davant la manca d'informació i de control municipal sobre les actuacions de restauració." I sol·licita:

"1. Que admeti aquesta reclamació contra l'Ajuntament de Badalona per silenci administratiu i manca de resolució dins dels terminis legalment establerts.

2. Que requereixi l'Ajuntament a facilitar tota la informació demanada en la sol·licitud registrada el 28/07/2025 i particularment.

Les actuacions municipals de control i inspecció relatives a la restauració de la Pedrera de la Vallensana i la certificació de la correcció dels treballs de restauració a la Pedrera i la finalització dels mateixos.

La certificació municipal-si existeix- sobre la finalització dels treballs executats en els terrenys dels senyors XXX.

Qualsevol informe tècnic, resolució, atestat o visita d'inspecció relacionada amb aquest àmbit.

3. Que, d'acord amb l'article 44 de la Llei 19/2014, és dicti resolució estimatòria ordenant a l'Ajuntament lliurar la informació amb la màxima celeritat, advertint-lo que la seva inactivitat continuada podria comportar responsabilitats administratives, especialment en matèria de transparència, bon govern i accés a la informació pública.

Que és faci constar que el reclamant, en representació dels propietaris afectats, és reserva l'exercici de totes els accions administratives i jurisdiccionals que siguin procedents - inclosa la possible interposició d'un recurs contenciós administratiu per vulneració del dret d'accés a la informació pública- si persisteix la denegació de facto que suposa el silenci mantingut fins avui".

4. El 8 de gener de 2026 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.

5. El 12 de gener de 2026 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Badalona i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que



puguin ser rellevants per resoldre-la. Vençut el termini indicat, no consta a la GAIP la recepció de la documentació requerida a l'Administració.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i 29 del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (RGAIP) aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Manca de col·laboració de l'Administració

L'antecedent 6 posa de manifest que l'Administració no aporta a aquest procediment la documentació que li ha estat sol·licitada per la GAIP, d'acord amb el previst per l'article 33.4 RGAIP. Si bé aquest fet ha de ser qualificat com una manca de col·laboració de l'administració amb l'efectivitat dels procediments previstos legalment per a la garantia del dret d'accés a la informació pública, no pot impedir la resolució de la Reclamació ja que l'article 33.7 RGAIP preveu expressament que "la manca de tramesa de la informació o la no emissió dels informes sol·licitats per la Comissió no impedeix que aquesta continuï la tramitació".

3. Sobre la inadmissió parcial de la Reclamació

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, en el seu cas, les que resolguin el recurs de reposició poden ser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula el present títol". A més, l'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com



“el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei”.

D'acord amb tot això, l'admissió de les reclamacions per aquesta Comissió requereix que prèviament s'hagi pronunciat l'Administració reclamada, de forma expressa o presumpta, i per tant esdevé del tot necessari que s'hagi formulat una sol·licitud d'informació a l'Administració per tal que la Comissió desenvolupi la seva funció de garantia, en relació amb l'objecte que s'hagi reclamat.

Segons l'article 33.1 RGAIP, la Comissió ha de verificar la sol·licitud i pot acordar, si escau, la inadmissió de la reclamació o sol·licitar a la persona reclamant que esmeni la sol·licitud. Les resolucions que acorden la inadmissió de les reclamacions han de ser necessàriament motivades (article 29.3 de la LTAIPBG).

En aquest supòsit, de l'examen de la documentació aportada al procediment, aquesta Comissió constata que en el marc de la Reclamació s'ha ampliat l'objecte de la sol·licitud presentada a l'Ajuntament el 28 de juliol de 2025 (antecedent 2), afegint qüestions que no s'havien plantejat en la petició inicial.

D'acord amb tot això, i de conformitat amb l'article 33 RGAIP, cal acordar la inadmissió parcial de la reclamació respecte a les qüestions plantejades que no consten en la SAIP.

4. Sobre el dret d'accés a una part de la informació sol·licitada i límits

D'acord amb el fonament jurídic anterior, correspon a aquesta Comissió pronunciar-se respecte a “La finalització dels treballs de restauració de la Pedrera, en el sector que és propietat dels senyors XXX anunciada per part de la Gestora de Runes de la Construcció, SA, ha estat certificada per l'Ajuntament?; El departament de Medi Ambient de l'Ajuntament de Badalona, considera acabats els treballs de restauració en aquella zona?”.

Aquesta informació sol·licitada i reclamada, si es disposa, és informació pública d'acord amb el que estableix l'article 2.b LTAIPBG, ja que és “informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”. Cal tenir en compte que l'article 53.1 DTAIP inclou “qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions”.

L'LTAIPBG reconeix el dret subjectiu d'accés a la informació pública a qualsevol persona, en els termes i condicions regulats per la mateixa Llei (art. 2.c). I d'acord amb els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona hi té dret, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l'accés restringit i que s'han d'interpretar de manera proporcional a la seva finalitat i a la presència d'interessos públics i privats que hi concorrin (article 22.1 LTAIPBG).



És convenient recordar a l'Ajuntament que és un subjecte obligat per la LTAIPBG (art. 3.1) a atendre i resoldre, en temps i en la forma escaient, les sol·licituds d'accés que li presentin les persones que exerceixen el seu dret d'accés a la informació pública.

Cal afegir que d'acord amb l'article 2.3.b) de la Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient (LAlA), la informació sol·licitada, és informació ambiental.

Quant als límits previstos en l'article 21.1 LTAIPBG que puguin concórrer en la informació sol·licitada, atès que l'Ajuntament no n'ha invocat cap, pertoca a aquesta Comissió la seva valoració de forma exclusiva. Aquesta Comissió, i ho reiterem, a manca d'haver pogut verificar-la de forma fefaent, d'ofici, no aprecia la concurrència de cap dels límits que pugui afectar el lliurament de la informació reclamada. Pel que fa a les dades personals, en els termes de la informació sol·licitada (confirmació o no de si la finalització dels treballs ha estat certificada per l'Ajuntament i si el Departament de Medi Ambient els considera acabats) tampoc no aprecia cap.

Per aquest motiu, aquesta Comissió considera pertinent estimar parcialment el dret d'accés a aquesta informació.

5. Obligtorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD) i atribucions de la funció pública de secretaria

La Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i gestió de documents estableix l'obligtorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental que garanteixi el tractament correcte dels documents en tot el seu cicle de vida i que permeti complir amb les obligacions de transparència; i que l'organització, avaluació i conservació i l'accés a aquests són responsabilitat directa dels seus titulars (article 7 i 8).

La Disposició Addicional Onzena de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya estableix que els documents electrònics s'han de gestionar i conservar en expedients electrònics d'acord amb les prescripcions de la normativa en matèria d'arxius i documents.

Així mateix, l'LTAIPBG reconeix els sistemes de gestió de documents públics com a facilitadors de dades i documents autèntics (art. 5.2), la necessitat d'estructurar la informació seguint criteris temàtics i cronològics, seguint el quadre de classificació documental corporatiu i incorporant-hi índexs o guies de consulta (art. 6.1.d) i l'obligació d'establir un sistema de gestió de documents, informació i dades integrat que permeti la interoperabilitat entre les administracions, la localització de qualsevol document o informació i la vinculació automàtica de cada document o conjunt de dades al seu règim d'accés i publicitat (art. 19.3).



L'article 3 del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, que regula la funció pública de secretaria estableix en punt 2 la funció de fe pública, i entre aquestes la direcció superior dels arxius i registres de l'entitat local (l). Així doncs, i en conseqüència d'aquest mandat legal i el d'assessorament legal preceptiu (article 2.1.a), ha de ser coneixedora de l'existència d'un SGD, impulsora si no en disposa i vetllar per la documentació amb una sistemàtica de treball mínima sobre la documentació de la qual n'és el custodi i responsable primer de la manca de localització.

Els documents produïts o rebuts per la Generalitat, els ens locals i les entitats autònomes, les empreses públiques i les altres entitats que en depenen integren el patrimoni documental de Catalunya i en conseqüència estan subjectes al Decret 13/2008, de 22 de gener, sobre accés, avaluació i tria de documents.

Així doncs, atesos aquests preceptes legals, la informació sol·licitada i reclamada, en el cas que existeixi, ha de formar part d'un expedient administratiu o de diferents expedients administratius, que han d'estar perfectament classificats de manera que permeti la seva recuperació i facilitar-ne, si escau, l'accés.

6. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG).

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

7. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 12 de febrer de 2026, resol per unanimitat:

1. Inadmetre parcialment la Reclamació 2676/2025 d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 3.
2. Estimar parcialment la Reclamació 2676/2025 i declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 4.
3. Requerir a l'Ajuntament de Badalona que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies.
4. Requerir a l'Ajuntament de Badalona a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
5. Convidar a la persona reclamant que informi la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
6. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 2676/2025 i donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa, comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.