

**Resolució 282/2026, de 19 de febrer**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 1498/2025

**Administració reclamada:** Departament de Justícia i Qualitat Democràtica de la Generalitat de Catalunya

**Informació reclamada:** Diversa informació sobre persones trans a les presons de Catalunya.

**Sentit de la resolució:** Finalització per acord de mediació

**Resum:** L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic ni als interessos generals, per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

**Paraules clau:** Generalitat. Departament de Justícia i Qualitat Democràtica. Presons. Persones trans. Mediació. Acord de mediació.

**Ponent i mediador:** Josep Ramon Barberà i Gomis.

**Antecedents**

1. El dia 2 de setembre de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 1498/2025, presentada per una persona física contra el Departament de Justícia i Qualitat Democràtica en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 12 d'agost de 2025 la part reclamant sol·licita al Departament de Justícia i Qualitat Democràtica la informació següent:
  - 1) "Número total de dones trans en presons de Catalunya a dia 1 de juliol del 2025.
  - 2) Número total d'homes trans en presons de Catalunya a dia 1 de juliol del 2025.
  - 3) Número total de persones no binàries en presons de Catalunya a dia 1 de juliol del 2025.



- 4) Número total de persones privades de llibertat en presons de Catalunya a dia 1 de juliol del 2025.
  - 5) Tipus de delictes comés per les dones trans privades de llibertat a Catalunya a dia 1 de juliol del 2025.
  - 6) Tipus de delictes comés pels homes trans privats de llibertat a Catalunya a dia 1 de juliol del 2025.
  - 7) Tipus de mòdul en el que s'ubiquen les dones trans (mòdul d'homes o de dones) privades de llibertat a dia 1 de juliol del 2025.
  - 8) Tipus de mòdul en el que s'ubiquen els homes trans (mòdul d'homes o de dones) privats de llibertat a dia 1 de juliol del 2025.
  - 9) Tipus de mòdul en el que s'ubiquen les persones no binàries (mòdul d'homes o de dones) privades de llibertat a dia 1 de juliol del 2025”.
3. El dia 27 d'agost el Departament de Justícia i Qualitat Democràtica resol el següent:

“1. Aprovar parcialment la sol·licitud d'accés a la informació pública presentada el dia 12/08/2025.

2. Lliurar la informació : “4) Número total de persones privades de llibertat en presons de Catalunya a dia 1 de juliol del 2025. 7) Tipus de mòdul en el que s'ubiquen les dones trans (mòdul d'homes o de dones) privades de llibertat a dia 1 de juliol del 2025. 8) Tipus de mòdul en el que s'ubiquen els homes trans (mòdul d'homes o de dones) 2/3 privats de llibertat a dia 1 de juliol del 2025. 9) Tipus de mòdul en el que s'ubiquen les persones no binàries (mòdul d'homes o de dones) privades de llibertat a dia 1 de juliol del 2025.

3. No admetre l'accés a la informació referida a: 1) Número total de dones trans en presons de Catalunya a dia 1 de juliol del 2025. 2) Número total d'homes trans en presons de Catalunya a dia 1 de juliol del 2025. 3) Número total de persones no binàries en presons de Catalunya a dia 1 de juliol del 2025. 5) Tipus de delictes comés per les dones trans privades de llibertat a Catalunya a dia 1 de juliol del 2025. 6) Tipus de delictes comés pels homes trans privats de llibertat a Catalunya a dia 1 de juliol del 2025.”

Pel que fa a l'accés que no s'admet, el Departament fonamenta el següent:

“4. L'Administració ha de denegar el dret d'accés a la informació pública si es tracta d'una sol·licitud d'accés a informació pública que conté dades personals especialment protegides i no s'hi adjunta el consentiment exprés i per escrit de la persona afectada. Correspon a la persona sol·licitant adjuntar a la sol·licitud aquest consentiment.



5. Les causes per les quals s'aplica aquest límit són les següents: el Reglament Europeu de Protecció de Dades inclou la informació sobre dades relatives a la vida sexual o les orientacions sexuals d'una persona física com a categoria especial de dades, entre d'altres”.
4. El dia 4 de setembre de 2025 la GAIP comunica la Reclamació al Departament de Justícia i Qualitat Democràtica i li requereix que, en un termini de 5 dies, li faciliti les dades necessàries per a la convocatòria de la sessió de mediació sol·licitada per la part reclamant.
5. El mateix dia 4 de setembre la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la part reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a part interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
6. En data 14 d'octubre de 2025 la GAIP reitera la petició de dades i dates al Departament de Justícia i Qualitat Democràtica, així com també li sol·licita que, en el termini de 15 dies, faci arribar a la Comissió un informe on exposi els antecedents de fet i fonamenti en dret el seu posicionament, així com l'expedient complet relatiu a la SAIP i la identificació de terceres persones que resultin afectades per a la informació que es reclama. El dia 21 d'octubre la GAIP torna a fer la mateixa tramesa, per error.
7. El dia 24 d'octubre la GAIP rep l'informe del Departament de Justícia i Qualitat Democràtica en el qual conclou el següent:

“El Departament de Justícia i Qualitat Democràtica no pot proporcionar l'accés a la informació, atesa la naturalesa sensible de les dades sol·licitades i els riscos inherents que pot comportar la seva divulgació en el context penitenciari, la qual posar en perill la privacitat i la seguretat de les persones trans (existeixen riscos reals de vulneració de la privacitat i seguretat de les persones afectades, malgrat la naturalesa agregada de les dades).

A més, la informació sol·licitada forma part de categories especials de dades personals, subjectes a una protecció reforçada i el principi de proporcionalitat justifica la prevalença del dret a la protecció de dades sobre la transparència quan existeix conflicte.



Per últim, la classificació interior de les persones trans no està relacionada amb la seva condició d'identitat de gènere, sinó a la seva classificació delictiva o d'adaptació al sistema, com qualsevol altre persona privada de llibertat.”

Així mateix, el Departament comunica a la GAIP que informará de la proposta de dates per celebrar la mediació més endavant, atès que per motius de personal no ho pot fer en aquest moment.

8. El dia 29 d'octubre la GAIP trasllada aquest informe a la part reclamant, pel seu coneixement.
9. El dia 11 de novembre el Departament de Justícia i Qualitat Democràtica proposa dues possibles dates per celebrar la sessió de mediació. El dia 1 de desembre la GAIP convoca la primera sessió de mediació pel dia 12 de desembre de 2025 a les 11:30 hores.
10. En data 12 de desembre de 2025 es celebra la sessió de mediació programada, que finalitza amb acord entre les parts, annex a aquesta Resolució.
11. Finalment, s'assoleix la signatura de l'acta i de l'acord de mediació per la part reclamant i per la part reclamada el dia 6 i 12 de febrer de 2026, respectivament.

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com “el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei”. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com “la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el



seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”

## **2. Acord de mediació**

L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic ni als interessos generals, per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

## **3. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 19 de febrer de 2026, resol per unanimitat:

1. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 1498/2025, amb l'acord de les parts annex a aquesta Resolució.
2. Donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló  
Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.



## ACORD DE MEDIACIÓ

De 12 de desembre de 2025, relatiu a la Reclamació 1498/2025

### REUNITS

La persona reclamant,

...

En representació del Departament de Justícia i Qualitat Democràtica,

...

### ACORDEN

En relació amb la Reclamació 1498/2025, el Departament de Justícia i Qualitat Democràtica reconeix el dret del reclamant a accedir a la informació sol·licitada a la SAIP, tret de les preguntes 5 i 6. El lliurament es farà amb les dades en data de 12 de juliol, tant aviat com sigui possible i en el termini màxim de 5 dies.

La part reclamant dona per satisfeta la seva pretensió amb l'acord assolit.

L'administració reclamada es compromet a informar del compliment del present acord a la GAIP un cop s'hagi fet efectiu, de conformitat amb el que estableix l'article 43.5 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, comunicant-li expressament en un termini d'una setmana el seu compliment i els termes de la seva execució..

El present Acord de mediació es regeix per la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i segueix el previst pel *Manual de mediació de la GAIP*, els aspectes més destacats del qual són recollits per les adjuntes "*Característiques bàsiques del procediment de mediació per a l'accés a la informació pública*". Tots aquests documents són coneguts per les parts i mereixen la seva conformitat.

L'acord es presentarà al Ple de la GAIP, a fi que aquesta en tingui coneixement, dicti la resolució que posa fi al procediment de reclamació, ordeni la seva execució i la seva publicació al web de la GAIP.

**Firmes:** *Consten les firmes*