



Resolució 303/2026, de 19 de febrer

Número d'expedient de la Reclamació: 2759/2025

Administració reclamada: Ajuntament de Cruïlles

Informació reclamada: Situació de benestar animal en el recinte Mas Sabater i actuacions que ha realitzat l'Ajuntament.

Sentit de la resolució: Estimació

Resum: la informació sol·licitada és informació pública, cal recordar que l'LTAIPBG reconeix el dret subjectiu d'accés a la informació pública a qualsevol persona, en els termes i condicions regulats per la pròpia Llei (art. 2.c). Cal tenir en compte igualment que l'exercici del dret d'accés no resta condicionat a l'existència d'una motivació prèvia expressada per la persona sol·licitant (art. 26.2 in fine de l'LTAIPBG). L'exercici del dret d'accés a la informació pública resta condicionat per l'eventual concurrència de límits que puguin justificar, d'acord amb les previsions de l'LTAIPBG, un accés parcial o una denegació de l'accés a la informació, prèvia ponderació dels béns jurídics protegits i dels interessos en presència. En el cas que ens ocupa, la GAIP no ha pogut apreciar la concurrència de cap d'aquests límits, ja que l'Ajuntament no ha informat aquesta Comissió, per tant, haurà de valorar la seva concurrència abans de lliurar la informació que aquesta Comissió reconeix el dret a obtenir a l'entitat reclamant. Si no disposa de la informació reclamada així ho ha de manifestar sense quedar obligat a confegir-la per atendre aquesta resolució-.

Paraules clau: Ajuntaments. Persona jurídica. Benestar animal. Manca col·laboració. Estimació. Sense límits.

Ponent: Maria del Mar Pérez Velasco

Antecedents

1. El 17 de desembre de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 2759/2025, presentada contra l'Ajuntament de Cruïlles, en relació amb la sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP) indicada a l'antecedent següent, d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 24 d'octubre de 2025, l'entitat Fundació per l'Assessorament i Acció en Defensa dels Animals (FAADA) va presentar una sol·licitud d'accés a la informació pública a l'Ajuntament de Cruïlles sobre la situació dels animals a Mas Sabater. Concretament es demana:

“¿El ayuntamiento ha recibido denuncias, instancias, quejas o avisos en relación a los animales que se encuentran en dicha finca? En caso afirmativo indicar cuantas, fechas y motivo.

2. ¿Se han producido inspecciones municipales, policiales o de los Servicios veterinarios oficiales realizadas desde el año 2022 hasta la fecha? En caso afirmativo, solicitamos que se indique la fecha, el motivo y el resultado de cada una.
3. En caso de haberse detectado irregularidades o infracciones, ¿Se han realizado requerimientos? En caso afirmativo, fecha, motivo, y resultado
4. Especificar si se ha incoado algún expediente sancionador o hay vigente algún expediente de naturaleza sancionadora.
5. ¿Dispone la finca de núcleo zoológico autorizado?
6. En el supuesto que las instalaciones alberguen menos de quince perros mayores de tres meses de edades destinados a la caza, que nos informen si el titular ha presentado ante la Generalitat, el obligatorio modelo de declaración responsable donde se describen las instalaciones donde se alojan los perros y se justifica que cumplen los requisitos de bienestar de los animales y las medidas sanitarias.
7. En relación con el alquiler espacios o perreras a terceros, indicar si existe libro registro de entrada y salida de animales, y si dicha actividad está debidamente autorizada.
8. Fecha en que el Ayuntamiento tuvo constancia de la existencia de una colonia felina en el interior de la finca.
9. Número exacto de gatos que integran la colonia en la actualidad y su estado sanitario.
10. Número de esterilizaciones efectuadas desde el año 2022 hasta la fecha, y entidad o profesional que las realizó.
11. Indicación de si en la gestión de la colonia el Ayuntamiento cuenta con el apoyo o gestión de alguna entidad colaboradora o gestora de colonias felinas registrada en el municipio o en la comarca. En caso afirmativo, indicar el nombre y especificar si la relación está formalizada mediante convenio o contrato.
12. ¿Existe voluntad o colaboración por parte de la persona titular o responsable de la finca para la gestión ética de la colonia? ¿Se ha permitido el acceso en la finca para llevar a cabo las capturas necesarias para proceder a las esterilizaciones?
13. ¿Existe una dotación presupuestaria para la gestión de colonias felinas en el municipio? En caso afirmativo, solicitamos que se especifique la cuantía y qué partida se destina a la gestión de la colonia de la finca Mas Sabater.

14. Dispone el Ayuntamiento de informes de salud pública o medioambientales relacionados con la mencionada colonia o con la acumulación de animales en el lugar. En caso afirmativo, se solicita copia de los mismos.

15. Número total de perros que actualmente se encuentran en dicha finca.

16. ¿Disponen los mismos de identificación individual obligatoria mediante microchip? ¿Se encuentran todos los animales censados?

17. Existencia y estado de las cartillas sanitarias y vacunales de los animales.

18. Fecha de la última revisión veterinaria practicada por personal autorizado o por servicios municipales.

19. ¿Dispone el Ayuntamiento de servicio de recogida municipal de animales? En caso afirmativo, solicitamos que se indique si se trata de una entidad o empresa, el nombre de la misma y si la relación está formalizada mediante convenio o contrato.”

L'entitat reclamant manifesta com antecedents d'aquesta petició el següent:

“ ha tenido conocimiento que en finca conocida como “Mas Sabater”, situada en el km 5 de la carretera GI-660, en el término municipal de Cruïlles, en la cual, según información recibida, se encontrarían diversos animales de compañía (perros y gatos) presuntamente en condiciones de bienestar inadecuadas.

De acuerdo con los datos de los que se dispone, desde el año 2022 se habrían detectado al menos dos casos de perros en situación crítica. Originariamente, en el interior de la finca había un grupo de aproximadamente 15 perros que históricamente habrían sido propiedad de XXX y YYY , encontrándose en la actualidad bajo la responsabilidad de la esposa de uno de ellos, tras el fallecimiento de ambos. También existen pruebas fehacientes de la presencia de una colonia felina en el interior de la finca, cuyos gatos entran y salen de las instalaciones, que podría haber alcanzado aproximadamente los cuarenta individuos. Asimismo, se ha tenido conocimiento de que la finca podría destinar parte de sus instalaciones al alquiler de espacios para albergar perros utilizados en actividades cinegéticas, extremo que, de confirmarse, implicaría la existencia de una actividad económica o de hospedaje temporal de animales, sujeta a autorización administrativa y a los requisitos establecidos en el Decreto 2/2008 y en la normativa de núcleos zoológicos de Cataluña”.

3. A la reclamació es manifesta que no s'ha rebut la informació demanada.

4. El 20 de gener de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que

ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.

5. El 22 de gener de 2026 la GAIP comunica la reclamació a l'Ajuntament de Cruïlles i es demana a l'empara dels articles 33.4 i 34.1 del Reglament de la GAIP, que dins del termini de quinze dies, es faci arribar a aquesta Comissió un informe sobre els antecedents i posicionament en relació amb aquesta Reclamació; l'expedient de la tramitació de la sol·licitud d'accés a la informació pública, i la identificació de les terceres persones que resultin afectades per la informació l'accés, si n'hi ha.
6. En data de la resolució aquesta Comissió no té constància de cap indicació.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol".

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Manca de col·laboració de l'Administració

Els antecedents posen de manifest que l'Ajuntament no aporta a aquest procediment la documentació que li ha estat sol·licitada per la GAIP, d'acord amb el previst per l'article 33.4 RGAIP. Si bé aquest fet ha de ser qualificat d'una manca de col·laboració de l'administració amb l'efectivitat dels procediments previstos legalment per a la garantia del dret d'accés a la informació

pública, no pot impedir la resolució de la Reclamació, i que a més, l'article 33.7 RGAIP preveu expressament que “la manca de tramesa de la informació o la no emissió dels informes sol·licitats per la Comissió no impedeix que aquesta continuï la tramitació”.

3. Sobre el dret a la informació sol·licitada

L'objecte de la reclamació, la informació sol·licitada, està relacionada amb protecció dels animals al municipi, competència municipal d'acord amb el que s'estableix a diversos preceptes del Decret Legislatiu 2/2008, de 15 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de protecció dels animals.

Efectivament, la petició d'informació tal com es desprèn dels antecedents, en síntesi, es refereix a conèixer la situació de benestar animal en el recinte Mas Sabater i actuacions que ha realitzat l'Ajuntament. Aquesta petició d'informació d'acord amb l'article 2 LTAIPBG consisteix en informació pública. Aquest precepte estableix que és informació pública aquella “elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”. En el cas que ens ocupa, tota la informació sol·licitada, si existia prèviament al moment en què es va formular la sol·licitud d'accés, ha de ser considerada informació pública. A més, l'Ajuntament és un subjecte obligat per l'LTAIPBG (art. 3) a tramitar les sol·licituds d'accés a la informació pública i a facilitar-ne, quan s'escaigui, l'accés.

La informació ara reclamada és, per tant, informació que l'Ajuntament previsiblement ha de tenir, ja que deriva de l'exercici de facultats que li són pròpies, que consisteix bàsicament en informació relativa a actuacions competència de l'ajuntament en l'àmbit del benestar animal.

La LTAIPBG reconeix el dret subjectiu d'accés a la informació pública a qualsevol persona, en els termes i condicions regulats per la pròpia Llei (art. 2.c). Cal tenir en compte igualment que l'exercici del dret d'accés no resta condicionat a l'existència d'una motivació prèvia expressada per la persona sol·licitant (art. 26.2 in fine de la LTAIPBG).

L'exercici del dret d'accés a la informació pública resta condicionat per l'eventual concurrència de límits que puguin justificar, d'acord amb les previsions de l'LTAIPBG, un accés parcial o una denegació de l'accés a la informació. Així mateix, l'aplicació dels límits al dret d'accés i la determinació del seu abast s'han de realitzar prèvia ponderació dels béns jurídics protegits i dels interessos en presència. En aquest cas la Comissió no ha pogut apreciar la concurrència de cap d'aquests límits i haurà de ser l'Ajuntament -que no ha col·laborat amb aquesta Comissió i no ha comunicat l'informe demanat en el si d'aquest procediment- el que haurà d'apreciar abans de

lliurar la informació que reconeix aquesta Comissió el dret a obtenir-la, si concorre alguna limitació que impedeixi o restringeixi l'entrega de la informació sol·licitada.

En definitiva, aquesta Comissió resol que cal emparar el dret a accedir a la informació sol·licitada. Per al cas que l'Ajuntament no disposi de la informació demanada es recorda que així ho ha de manifestar sense que resti obligat a confeccionar-la per donar compliment a aquesta resolució.

4. *Obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD) i atribucions de la funció pública de secretaria*

La Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i gestió de documents estableix l'obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental que garanteixi el tractament correcte dels documents en tot el seu cicle de vida i que permeti complir amb les obligacions de transparència; i que l'organització, avaluació i conservació i l'accés a aquests són responsabilitat directa dels seus titulars (article 7 i 8).

La Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya estableix que els documents electrònics s'han de gestionar i conservar en expedients electrònics d'acord amb les prescripcions de la normativa en matèria d'arxius i documents (Disposició Addicional Onzena). La LTAIPBG reconeix els sistemes de gestió de documents públics com a facilitadors de dades i documents autèntics (art. 5.2), la necessitat d'estructurar la informació seguint criteris temàtics i cronològics, seguint el quadre de classificació documental corporatiu i incorporant-hi índexs o guies de consulta (art. 6.1.d) i l'obligació d'establir un sistema de gestió de documents, informació i dades integrat que permeti la interoperabilitat entre les administracions, la localització de qualsevol document o informació i la vinculació automàtica de cada document o conjunt de dades al seu règim d'accés i publicitat (art. 19.3).

El Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, que regula la funció pública de secretaria estableix a l'article 3.2 la funció de fe pública, i entre aquestes la direcció superior dels arxius i registres de l'entitat local (I). També es recorda el revist al Decret 13/2008, de 22 de gener, sobre accés, avaluació i tria de documents. Així doncs, atesos aquests preceptes legals, la informació sol·licitada i reclamada, en el cas que existeixi, ha de formar part d'un expedient administratiu, que ha d'estar perfectament classificat de manera que sigui possible la seva recuperació i facilitar-ne, si escau, l'accés.

5. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG).

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

6. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 19 de febrer de 2026, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 2759/2025 i declara el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 3.
2. Requerir a l'Ajuntament de Cruïlles que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim d'un mes.
3. Requerir a l'Ajuntament de Cruïlles a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
4. Convidar a la persona reclamant que informi la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.



5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 2759/2025 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP per tal que la Comissió en requereixi el compliment.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.