

**Resolució 312/2026, de 19 de febrer**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 93/2026

**Administració reclamada:** Ajuntament d'Alcanar

**Informació reclamada:** Contractes i convenis amb mitjans de comunicació realitzats per l'Ajuntament els últims cinc anys.

**Sentit de la resolució:** Estimació

**Resum:** La informació sol·licitada i reclamada és informació pública d'acord amb l'article 2.b LTAIPBG i en no identificar aquesta Comissió cap limitació que pugui restringir el dret d'accés del reclamant es considera procedent declarar el dret del reclamant a la informació sol·licitada. Haurà de ser l'Ajuntament que ha comunicat que està preparant la documentació demanada per a ésser lliurada, qui haurà de valorar en lliurar la informació sol·licitada la concurrència de límits que puguin restringir legítimament l'accés demanat.

**Paraules clau:** Ajuntament. Contractes i convenis. Mitjans comunicació. Reclamació contra silenci. Estimació.

**Ponent:** Maria del Mar Pérez Velasco.

**Antecedents**

1. El 14 de gener de 2026 entra a la GAIP la Reclamació 93/2026, presentada per una persona física contra l'Ajuntament d'Alcanar relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent, d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 9 de novembre de 2025 la persona reclamant sol·licita a l'Ajuntament d'Alcanar la informació següent : "Que es faciliti la informació següent, corresponent als últims cinc (5) anys:

Relació de tots els convenis o contractes subscrits entre l'Ajuntament d'Alcanar i qualsevol mitjà de comunicació (premsa escrita, digital, ràdio, televisió o altres plataformes).

S'hi inclouran les dates de formalització, l'objecte del contracte o conveni, la durada, i l'import econòmic.



Relació de totes les factures emeses per mitjans de comunicació i pagades per l'Ajuntament d'Alcanar, sigui quin sigui el concepte (publicitat institucional, comunicació, difusió, patrocinis o altres).”

3. A la reclamació es manifesta que ha transcorregut el termini sense haver rebut cap resposta.
4. El 10 de febrer de 2026 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 10 de febrer de 2026 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament d'Alcanar i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 12 de febrer de 2026 la GAIP rep de l'Ajuntament d'Alcanar la documentació sobre la petició d'informació formulada i un escrit de l'Ajuntament que manifesta el següent :

“En relació amb la Reclamació 93/2026 iniciada a instància de la reclamació del Sr. XX, regidor del grup municipal, per no donar resposta dins el termini legal establert a una petició d'accés a informació pública de data 09/11/2025 (2025-E-RE-3302), us informem que tal i com consta en la còpia de la sol·licitud que us ha facilitat l'interessat es pot comprovar que la seva petició comporta el tractament d'un gran volum de documentació que conforma cadascun dels expedients que s'hi veuen afectats i per l'ampli període de temps pel que ho demana (els últims 5 anys), afectant al normal funcionament del departament de Tresoreria-Intervenció, que més enllà d'atendre a aquesta petició d'informació “a la carta” es trobava en ple tancament de l'exercici comptable 2025 i amb la preparació d'un expedient d'alta complexitat com és la tramitació de l'expedient per a l'aprovació del pressupost General per a l'exercici 2026. Cal tenir en compte que, des de que el (reclamant) presenta la sol·licitud d'accés a informació pública fins que acudeix a la GAIP, ha anat presentant altres sol·licituds d'accés a informació pública de caire econòmic que també han comportat gran volum de feina per poder complir amb el que es demanava i per emetre resposta dintre dels terminis legals. Alhora, es considera que com a càrrec electe i membre del consistori municipal, el (reclamant) disposa de vies de comunicació

”



fluida amb aquesta administració per consultar l'estat de la seva petició i pels motius en la demora en la resposta.”

I conclou que “ A tot això, us indiquem que per part d'aquesta administració s'està treballant per atendre la petició del (reclamant) el més aviat possible, i perquè li pugueu comunicar que la informació sol·licitada li serà remesa un cop estigui enllestida la seva elaboració.”

## **Fonaments jurídics**

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

### **2. Sobre el dret d'accés a la informació pública sol·licitada i límits**

La informació reclamada es refereix a la relació de tots els convenis o contractes subscrits entre l'Ajuntament d'Alcanar i qualsevol mitjà de comunicació (premsa escrita, digital, ràdio, televisió o altres plataformes), amb la indicació de dates de formalització, l'objecte del contracte o conveni, la durada, i l'import econòmic; i a la relació de totes les factures emeses per mitjans de comunicació i pagades per l'Ajuntament d'Alcanar, sigui quin sigui el concepte (publicitat institucional, comunicació, difusió, patrocinis o altres). Tota aquesta informació es demana sobre el període dels darrers cinc anys.

Es constata doncs, que la informació demanada, d'acord amb l'article 2.b LTAIPBB és informació pública, ja que és “informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa



la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". Cal tenir en compte que l'article 53.1 DTAIP inclou "qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions".

D'acord amb els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona hi té dret, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l'accés restringit i que s'han d'interpretar de manera proporcional a la seva finalitat i a la presència d'interessos públics i privats que hi concorrin (article 22.1 LTAIPBG), que no és el cas. Al contrari, més aviat es tracta d'informació que es pot considerar com a publicitat activa a la vista d'allò que disposa l'article 13 LTAIPBG sobre transparència en la contractació pública.

L'Ajuntament ha manifestat les dificultats en el lliurament de la informació demanada, especialment ateses les circumstàncies de "volum de documentació que conforma cadascun dels expedients que s'hi veuen afectats i per l'ampli període de temps pel que ho demana (els últims 5 anys), afectant al normal funcionament del departament de Tresoreria-Intervenció, que més enllà d'atendre a aquesta petició d'informació "a la carta" es trobava en ple tancament de l'exercici".

No obstant això, es destaca que l'Administració reclamada a manifestat que "s'està treballant per atendre la petició del (reclamant) el més aviat possible, i perquè li pugueu comunicar que la informació sol·licitada li serà remesa un cop estigui enllestida la seva elaboració."

D'altra banda, aquesta Comissió no aprecia, d'entrada, la concurrència de limitacions de les reconegudes als articles 23 i 24 de la LTAIPBG, que en el cas de que hi concorreguessin es podria facilitar de forma anonimitzada, sense la identificació de subjectes que puguin estar concernits per aquesta petició.

D'acord amb tot l'exposat, la GAIP empara el dret d'accés de la persona reclamant en els termes expressats en aquest fonament jurídic i tenint en compte allò manifestat per l'Ajuntament sobre el compromís de lliurar la informació demanada el més aviat possible, estima la reclamació e el benentès de que en dates pròxims s'entregarà aquesta documentació i preveu que no es perllongui més d'un més la seva efectiva facilitació.

### **3. Seguiment de l'execució**

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les



seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infraacció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

#### **4. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

#### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 19 de febrer de 2026, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 93/2026 i declara el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 2.
2. Requerir a l'Ajuntament d'Alcanar que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1, en el cas que en disposi, dins del termini màxim de quinze dies.
3. Requerir a l'Ajuntament d'Alcanar a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
4. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 93/2026 i donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.



Iolanda Pineda Balló  
Presidenta

---

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreci la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.