

Resolució 319/2026, de 26 de febrer

Número d'expedient de la Reclamació: 1505/2025

Administració reclamada: Generalitat de Catalunya. Departament d'Educació i Formació Professional

Informació reclamada: Gestió econòmica dels recursos públics realitzada per les escoles concertades Manyanet.

Sentit de la resolució: Estimació

Resum: Es reconeix el dret a accedir a la informació sobre la gestió econòmica de les escoles concertades Manyanet, ja que es considera que és informació pública d'acord amb l'article 2 LTAIPBG. Tot i que es tracta d'informació pròpia de la publicitat activa i que hauria de publicar el centre docent, però que no s'ha publicat, tampoc correspon la seva garantia a aquesta Comissió. No obstant això, es reconeix que la informació demanada sigui accessible mitjançant l'exercici el dret d'accés reconegut a l'article 18 LTAIPBG. Pel que es refereix a la concurrència de límits previstos a l'LTAIPBG, en aquest cas la Comissió no ha pogut comprovar la seva concurrència i el Departament no ha informat sobre l'existència de cap element que permeti limitar l'abast del dret d'accés a la informació que es reconeix a la persona reclamant en aquesta reclamació.

Paraules clau: Generalitat. Educació. Gestió escoles concertades. Publicitat activa. Estimació. Sense límits.

Ponent: Maria del Mar Pérez Velasco

Antecedents

1. El 4 de setembre de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 1505/2025, presentada contra Departament d'Educació i Formació Professional- Generalitat de Catalunya, per una persona física, en relació amb la sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP) indicada a l'antecedent següent, d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 9 de juliol de 2025 la reclamant presenta una sol·licitud d'accés a la informació pública al Departament en els termes següents "És competència del Departament Educació fer-ne control i revisió del compliment de la Llei de transparència per part dels centres concertats sense que això hagi fet amb les escoles Manyanet que, ni mostren la informació als seus portals ni han volgut respondre al nostre requeriment. Per tant volem denunciar formalment incompliment de la Llei de Transparència per part de les escoles concertades Manyanet - Congregació Fills de la Sagrada Família - amb seu al C. Entença, 311, 08029 Barcelona." i



s'afegeix que “Òbviament, demanem una sanció i la retirada del concert econòmic per incompliment greu de les seves obligacions durant una dècada, a més una inspecció urgent per comprovar ús que ha pogut fer dels diners públics que han rebut aquestes escoles durant aquest temps. Per garantir que el Departament Educació farà la seva feina denunciem També a través del Síndic de Greuges. Malauradament, no estem rebent resposta del Departament a altres qüestions i és única manera de garantir la seva actuació”.

3. El 30 de juliol de 2025 la secretaria general del Departament resol inadmetre la petició per considerar que la sol·licitud d'accés a la informació està inclosa en el supòsit d'inadmissió següent:

“D'acord amb el que estableix l'article 2.b) de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, s'entén per informació pública la informació elaborada per l'Administració, així com la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa aquella que li ha estat subministrada per altres subjectes obligats d'acord amb aquesta llei.

Així mateix, l'article 53.1 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, pel qual s'aprova el Reglament de desplegament de la Llei 19/2014 (DTAIP), concreta que és informació pública tota aquella informació, dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions.

En complement, el mateix article 53.2 especifica que aquesta informació ha de ser preexistent temporalment a la data de presentació de la sol·licitud d'accés.

En el cas present, la sol·licitud no es tracta d'una sol·licitud d'accés a la informació pública sinó d'una denúncia.

Tanmateix, l'informem que hem donat trasllat de la informació a la Direcció competent en matèria de centres concertats”.

4. A la reclamació es manifesta que “Després d'un mes des del nostre recurs (adjunt), l'administració educativa no ens ha lliurat informació sobre la gestió que han fet les escoles concertades Manyanet (especialment el Manyanet Sant Andreu i el Manyanet Les Corts de Barcelona) dels diners públics que han rebut des del 2021 (o any/anys disponibles actualment) i de la qual les Escoles Manyanet no han fet publicitat activa, mostrant els seus portals de transparència en construcció des de fa anys.

L'administració inicialment va inadmetre la nostra sol·licitud argumentant que era una denúncia i no pas una sol·licitud d'aquesta informació, vam presentar un recurs aclarint que



volem tenir accés a aquestes dades i, un mes després i finalitzat el termini per respondre, no ho han fet. Per aquest motiu ens adreçem a vostès”.

S'adjunta un escrit, de data 1 d'agost de 2025, que consisteix en una nova sol·licitud d'informació pública en la qual es demana al Departament d'Educació el següent: “El document Recurs de Reposició potser no estava ben explicat el que es demanava. Demanen accés a la informació pública de la gestió de diners públics que fan les Escoles Manyanet a cadascun dels seus set centres a Catalunya des del 2021, especialment als centres de Barcelona: Manyanet Sant Andreu i Manyanet Les Corts. L'escola no fa publicitat activa d'aquestes dades incomplint la llei de transparència, i tampoc en les han volgut donar quan els hem contactat. Vostès sí que han d'admetre la sol·licitud s'ha enviat correctament”.

5. El 16 d'octubre de 2025 la GAIP demana esmena a la reclamant sobre la documentació aportada com a requisit previ per a la seva admissió a tràmit i es demana que s'aporti l'evidència de notificació de la resolució del Departament d'Educació i Formació Professional, emesa en data 30 de juliol de 2025, que dona resposta a la instància de 9 de juliol de 2025.
6. El 17 d'octubre de 2025 la GAIP rep de nou del reclamant la Resolució de 30 de juliol de 2025 de la secretaria general del Departament d'Educació d'inadmissió de la petició.
7. El 12 de novembre de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
8. El 17 de novembre de 2025 la GAIP comunica al Departament d'Educació i Formació Professional i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
9. El 13 de gener de 2026 la GAIP rep informe del Departament d'Educació i Formació Professional que manifesta que la sol·licitud de la reclamant no és d'accés a la informació pública sinó d'una denúncia. Tanmateix, s'informa la sol·licitant en la mateixa resolució que s'ha donat trasllat de la queixa a la Direcció competent en matèria de centres concertats.



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 LTAIPBG i 29 del RGAIP aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Sobre el dret d'accés a la informació pública sol·licitada i límits

La informació reclamada i que seria l'objecte d'aquesta reclamació, tenint en compte el descrit als antecedents, aquesta Comissió entén que s'hauria de referir a informar sobre quina és "la gestió de diners públics que fan les Escoles Manyanet a cadascun dels seus set centres a Catalunya des del 2021, especialment als centres de Barcelona: Manyanet Sant Andreu i Manyanet Les Corts" concretada a l'escrit d'1 d'agost i que no ha estat contestada pel Departament d'Educació.

El Departament entén que la sol·licitud de la reclamant no és d'accés a la informació pública sinó d'una denúncia. No obstant això, aquesta Comissió constata dels antecedents que la reclamant ha demanat informació sobre la gestió dels fons públics assignats a aquests centres privats des de 2021 i aquesta petició, formulada en aquests termes, es considera com informació pública d'acord amb la definició prevista a l'article 2.b LTAIPBG. Efectivament és "informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". També cal afegir el previst a l'article 53.1 DTAIP en establir que seria aquella informació consistent en "qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions".



Per tant, ha de ser informació preexistent en possessió del Departament sobre la despesa econòmica dels concerts dels centres educatius referits.

La Llei 12/2009, de 10 de juliol, d'Educació de Catalunya, estableix a l'article 42.2 que el Govern de la Generalitat ha de regular i sostenir el Servei d'Educació de Catalunya que, conformat pels centres públics i pels centres privats sostinguts amb fons públics, garanteix a totes les persones l'accés a una educació de qualitat i en condicions d'igualtat en els ensenyaments obligatoris i en els declarats gratuïts.

Per tal de donar resposta a les obligacions de publicitat activa, els centres educatius han de publicar al seu web els documents vigents i informació sobre el Projecte Educatiu, Normes d'organització i funcionament, Projecte Lingüístic a més altres documents, com pot ser el Pressupost de l'Escola, entre altres informacions. Així es pot consultar a la pàgina web del Departament d'Educació i a la xarxa escolar.

Totes les resolucions que aproven els concerts educatius es publiquen al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya (DOGC) i els mòduls econòmics que s'apliquen a aquests concerts es publiquen, cada any, a l'annex de la Llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya.

No obstant això, el reclamant manifesta que aquesta publicitat activa que es refereix als centres concertats sobre els quals demana la informació: "l'escola no fa publicitat activa d'aquestes dades".

Respecte a aquesta informació s'ha de tenir en compte que aquests centres ubicats a Barcelona, posen a disposició de la Guia de centres educatius de Barcelona, del Consorci d'Educació de Barcelona, informació sobre les aportacions econòmiques de les famílies en aquests centres.

https://www.edubcn.cat/ca/centres_serveis_educatius/centres_educatius/cercador#/centre/08009673

La publicitat activa del règim econòmic dels col·legis concertats a Catalunya obliga aquests centres a fer pública la informació sobre el finançament rebut per garantir la transparència i la gratuïtat de l'ensenyament obligatori. Això inclou dades sobre els concerts educatius, ajudes rebudes i la gestió de fons, per tal d'evitar la dualització de l'oferta educativa (Llei Orgànica 3/2020, de 29 de desembre, per la qual es modifica la Llei Orgànica 2/2006, de 3 de maig, d'Educació -LOMLOE- i Llei 12/2009, de 10 de juliol, d'Educació de Catalunya).

D'altra banda, tractant-se la petició respecte de centres docents concertats a la ciutat de Barcelona, escau recordar les especificitats previstes per aquest servei educatiu a la Llei d'Educació respecte del Consorci d'Educació de Barcelona, com a ens associatiu, que gestiona les competències que li atorga la Llei 22/1998, del 30 de desembre, de la Carta municipal de Barcelona.



En qualsevol cas, el finançament dels centres educatius privats amb recursos públics és el concert educatiu, tal com el defineixen la regulació orgànica, la llei catalana d'educació i el Departament d'Educació, d'acord amb la programació de l'oferta educativa i la disponibilitat pressupostària, és el que ha d'establir concerts amb els centres de titularitat privada que imparteixen les etapes d'educació obligatòria o els altres ensenyaments declarats gratuïts i satisfan necessitats d'escolarització, amb les condicions bàsiques establertes per les lleis orgàniques i per aquesta llei. El Govern li correspon la regulació per reglament el procediment de concertació (article 205 Llei d'educació). En subscriure el concert, el centre de titularitat privada, s'incorpora a la prestació del Servei d'Educació de Catalunya, amb les obligacions i els drets que resulten de la regulació bàsica de la matèria i del que estableix aquesta llei.¹

D'acord amb això, el Departament d'Educació ha de poder disposar de la informació sol·licitada per la reclamant sobre la gestió dels fons públics de les escoles concertades demanades.

Aquesta Comissió reconeix el dret al seu accés d'acord amb el previst als articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona hi té dret, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l'accés restringit i que s'han d'interpretar de manera proporcional a la seva finalitat i a la presència d'interessos públics i privats que hi concorrin (article 22.1 LTAIPBG).

Pel que respecta a les obligacions que es deriven de la publicitat activa, es recorda que no correspon a aquesta Comissió la seva garantia. No obstant això, la informació detallada dels concerts educatius, centre a centre: Unitats concertades, alumnes matriculats per nivell educatiu, dotació de plantilla concertada, retribucions (nòmina i seguretat social) i l'import de les despeses de funcionament apareix en les pàgines de transparència públiques, com les indicades.

<https://datos.gob.es/ca/catalogo/a09002970-conciertos-educativos-unidad-alumnos-dotacion-de-plantilla-y-gasto>

Amb tot, respecte de les dades econòmiques del concert que es demanen i que responen a un càlcul teòric del concert educatiu de cada centre (per unitats i personal que els corresponen en

¹ Els apartats 8 a 11 del mateix precepte 205 de la Llei d'educació determinen "8. La quantia del mòdul econòmic del concert per unitat escolar en centres ordinaris, que han de determinar les lleis de pressupostos de la Generalitat, pot comprendre, atenent circumstàncies específiques dels centres determinades per l'Administració educativa, a més de les especificacions establertes per la regulació orgànica, quantitats assignades al pagament del personal no docent de suport a la docència i, si escau, a una dotació addicional de personal docent, en els centres que compleixin els requisits que es determinin per reglament.

9. El mòdul incrementat derivat de l'apreciació i l'aplicació de les circumstàncies de l'apartat 8 s'ha d'assignar amb la subscripció prèvia d'un contracte programa.

10. Les lleis de pressupostos de la Generalitat han de determinar la quantia del mòdul del concert per als centres d'educació especial a què fa referència l'article 81.4. En aquests centres també poden ésser objecte de concert unitats destinades a prestar serveis i programes de suport a l'escolarització dels alumnes amb discapacitats en els centres ordinaris a què fa referència l'article 81.4.

11. El Departament ha d'establir els criteris per a autoritzar les quanties màximes que els centres poden percebre per activitats complementàries".

Completen aquesta regulació del règim econòmic del concert el previst als Decret 56/1993, de 23 de febrer, sobre concerts educatius.



funció dels ensenyaments i línies concertades) malgrat que pugui consistir en informació pròpia de la publicitat activa que no correspon a aquesta Comissió la seva garantia, es constataria que com a informació pública en possessió, tant del centre, com ara del departament d'Educació hauria de ser accessible a la peticionària.

L'exercici del dret d'accés a la informació pública resta condicionat per l'eventual concurrència de límits que puguin justificar, d'acord amb les previsions de l'LTAIPBG, un accés parcial o una denegació de l'accés a la informació. Així mateix, l'aplicació dels límits al dret d'accés i la determinació del seu abast s'han de realitzar prèvia ponderació dels béns jurídics protegits i dels interessos en presència.

En el cas que ens ocupa aquesta Comissió considera que atesa la naturalesa de la informació demanada, de caràcter econòmic pressupostària, no aprecia d'ofici la concurrència de cap límit, la GAIP empara el dret d'accés de la persona reclamant en els termes expressats en aquest fonament jurídic.

3. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.



4. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 26 de febrer de 2026, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 1505/2025 i declara el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 2.
2. Requerir al Departament d'Educació i Formació Professional que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies.
3. Requerir al Departament d'Educació i Formació Professional a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
4. Convidar a la persona reclamant que informi la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 1505/2025 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreci la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb el previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.