

Resolució 359/2026, de 26 de febrer

Número d'expedient de la Reclamació: 2757/2025

Administració reclamada: Ajuntament de l'Ampolla

Informació reclamada: Document i informes expedient de contractació plantació de cocoters al parc municipal.

Sentit de la resolució: Estimació

Resum: S'estima l'accés a la informació sol·licitada, relativa a l'expedient de contractació de la plantació de cocoters al parc municipal, té la consideració d'informació pública d'acord amb l'article 2.b de la LTAIPBG i l'article 53.1 del DTAIP. D'acord amb els articles 18.1 i 20.1 de la LTAIPBG, existeix un dret general d'accés a la informació pública, i l'Ajuntament, com a subjecte obligat (art. 3.1 LTAIPBG), ha d'atendre aquestes sol·licituds. El reclamant és regidor de l'Ajuntament, i d'acord amb l'article 77 de la LRBRL i l'article 164 del TRLMRLC, te reconegut el dret d'accés a la informació municipal necessària per a l'exercici de les seves funcions, que s'integra en l'article 23.1 de la Constitució.

Ates que es demana informació sobre un contracte de l'ajuntament, d'entrada no es coneix la concurrència dels límits previstos a l'article 164.3 del TRLMRLC, sense perjudici del deure de confidencialitat establert a l'article 164.6. Es recorda les obligacions de publicitat activa previstes al 'article 13 LTAIPBG. Es fa menció que la Comissió no ha disposat de l'informe demanat a l'Ajuntament per tal de valorar la concurrència de límits en aquest cas, per la qual cosa haurà de ser l'Ajuntament qui ho valori abans d'entregar la informació, si s'escau.

Paraules clau: Ajuntament. Electe. Parc municipal. Contracte. Reclamació contra silenci. Estimació. Sense límits.

Ponent: Maria del Mar Pérez Velasco

Antecedents

1. El 16 de desembre entra a la GAIP la Reclamació 2757/2025, presentada per un electe de l'Ajuntament de l'Ampolla contra aquest ajuntament, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 3 de desembre de 2025, el regidor presenta instància general a l'Ajuntament en la que sol·licita: "1 Còpia íntegra de l'expedient de contractació núm. 1018/2024, incloent: Proposta de contractació; Decret d'adjudicació; Justificació de la necessitat de contractar; Certificat d'existència de crèdit; Qualsevol altra documentació administrativa relacionada; 2



Informe tècnic que avaluï la contractació, signat pels serveis tècnics municipals, en el qual es justifiqui: - La necessitat de plantació d'arbres cocoters en aquest parc municipal.-

L'adequació d'aquesta actuació a les necessitats del municipi. -3 Informe de necessitats tècniques que determini: -La ubicació concreta del projecte.-Les condicions ambientals o d'ús que justifiquin la selecció d'arbres cocoters com a espècie adequada.4- Lloc exacte d'execució de la prestació, amb indicació expressa de:-El nom del parc municipal on s'han instal·lat els cocoters.-Plànol, coordenades o referència urbanística de la ubicació exacta.5 Acta de recepció del servei o informe de conformitat tècnica, emès pels Serveis Tècnics municipals, on consti que:-El servei s'ha executat correctament.-L'actuació s'ha realitzat conforme al contracte.-El lloc d'execució coincideix amb l'indicat a la memòria i al decret". A la reclamació es manifesta que no s'ha rebut la informació sol·licitada.

3. El 22 de gener de 2026 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
4. El 22 de gener de 2026 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de l'Ampolla i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre-la.
5. El 18 de febrer de 2026 la GAIP rep escrit del reclamant que manifesta que no ha rebut la informació demanada.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol".

La reclamació presentada per un regidor del mateix Ajuntament no és obstacle per a l'admissió a tràmit d'aquesta Reclamació, tal i com la GAIP ha reconegut en la seva doctrina ja



consolidada i que s'ha reconegut a la jurisprudència, com ho ha considerat el Tribunal Suprem, (Sentència 312/2022, de 10 de març de 2022), que estableix jurisprudència sobre l'admissió de les reclamacions dels electes locals davant els òrgans de garantia del dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'aplicació supletòria de la legislació de transparència respecte dels règims jurídics especials d'accés prevista a la Disposició Addicional Primera.2 de les lleis bàsica i autonòmica de transparència i accés a la informació pública.

S'ha reconegut doncs, la competència de la GAIP per atendre reclamacions dels electes locals i per a que puguin emprar la via de reclamació de l'LTAIPBG, malgrat que la normativa de règim local (article 164 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, TRLMRLC, aprovat pel Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, que cal recordar que és anterior l'LTAIPBG) remet per a la seva garantia a la jurisdicció contenciosa administrativa.

L'aplicació supletòria de la normativa de transparència expressament establerta a la disposició addicional primera, apartat 2, de l'LTAIPBG permet i legitima la intervenció d'aquesta Comissió en garantia del dret d'accés de les persones regidores, si aquestes voluntàriament opten per demanar la seva empara, sens perjudici del seu dret a obtenir la tutela de la jurisdicció contenciosa administrativa.

2. Sobre el dret a la informació sol·licitada i límits

La informació sol·licitada i reclamada consistent en l'expedient complet de la contractació de la plantació de cocoters al parc municipal, en els termes indicats per l'electe a la seva petició, es constata que és informació pública. L'article 2.b LTAIPBG preveu que té aquesta consideració la "informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". Cal tenir en compte que l'article 53.1 DTAIP inclou "qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions".

Així mateix, l'Ajuntament és un subjecte obligat per la LTAIPBG (art. 3.1) a atendre i resoldre, dins el termini i en la forma escaient, les sol·licituds d'accés que li presentin les persones que exerceixen el seu dret d'accés a la informació pública.

D'altra banda, qui sol·licita la informació i ara reclama el dret d'accés té la condició de regidor de l'Ajuntament, pel que s'aplica en aquest cas la normativa de règim local, tant la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local (LRBRL) article 77, i el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril (TRLMRLC) article 164. Ambdós articles de les citades lleis reconeixen als electes un dret



d'accés a la informació de la corporació local on exerceixen en seu càrrec, necessària per l'exercici de les funcions que els corresponen, independentment que es tractin de regidors de govern o no. Aquest dret, com s'ha reconegut a la jurisprudència (SSTS, de 27 de setembre de 2002, 15 de juny de 2009, entre d'altres) forma part del dret fonamental a la participació política de l'article 23.1 CE.

La TRLMRLC preveu en el seu article 164.3 límits al dret d'accés dels regidors en els supòsits en que "el coneixement o la difusió de la informació pugui vulnerar el dret constitucional a l'honor, la intimitat personal o familiar o a la pròpia imatge", o bé "quan es tracti de matèries afectades per la legislació general sobre secrets oficials o per secret sumarial". Per al cas que es reconegui el dret d'accés a la informació, es preveu que s'haurà de respectar la confidencialitat de la informació a què tenen accés per raó del càrrec si el fet de publicar-ho pot perjudicar els interessos de l'ens local o de tercers(article 164.6 TRLMRLC).

A la vista de la naturalesa de la informació que sol·licita l'electe, aquesta Comissió no ha detectat, d'entrada, cap limitació que permeti restringir l'accés sol·licitat i per tant, estima el dret d'accés de l'electe reclamant a la informació sobre la contractació de les plantacions de cocoters al parc municipal que s'ha sol·licitat. Cal recordar el mandat de publicitat activa que d'acord amb l'article 13 de la LTAIPBG recau sobre els expedients de contractació. Malgrat això, aquesta Comissió no ha pogut conèixer les circumstàncies d'aquest accés, ja que l'Ajuntament no ha col·laborat amb l'emissió de l'informe demanat en aquest procediment, per tant, haurà de ser el propi Ajuntament el que abans de lliurar la informació, haurà de ponderar, si es que concorre alguna limitació, que limiti l'accés a l'expedient de contractació demanat.

Pel cas que la informació sol·licitada no existeixi, així ho haurà de fer constar sense que l'Ajuntament resti obligat a confegir-la.

3. *Obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD) i atribucions de la funció pública de secretaria*

La Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i gestió de documents estableix l'obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental que garanteixi el tractament correcte dels documents en tot el seu cicle de vida i que permeti complir amb les obligacions de transparència; i que l'organització, avaluació i conservació i l'accés a aquests són responsabilitat directa dels seus titulars (article 7 i 8).

La Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya estableix que els documents electrònics s'han de gestionar i conservar en expedients electrònics d'acord amb les prescripcions de la normativa en matèria d'arxius i documents(Disposició Addicional Onzena). La LTAIPBG reconeix els sistemes de gestió de



documents públics com a facilitadors de dades i documents autèntics (art. 5.2), la necessitat d'estructurar la informació seguint criteris temàtics i cronològics, seguint el quadre de classificació documental corporatiu i incorporant-hi índexs o guies de consulta (art. 6.1.d) i l'obligació d'establir un sistema de gestió de documents, informació i dades integrat que permeti la interoperabilitat entre les administracions, la localització de qualsevol document o informació i la vinculació automàtica de cada document o conjunt de dades al seu règim d'accés i publicitat (art. 19.3).

El Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, que regula la funció pública de secretaria estableix a l'article 3.2 la funció de fe pública, i entre aquestes la direcció superior dels arxius i registres de l'entitat local (I). També es recorda allò revist al Decret 13/2008, de 22 de gener, sobre accés, avaluació i tria de documents. Així doncs, atesos aquests preceptes legals, la informació sol·licitada i reclamada, en el cas que existeixi, ha de formar part d'un expedient administratiu, que ha d'estar perfectament classificat de manera que sigui possible la seva recuperació i facilitar-ne, si escau, l'accés.

4. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG).

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

5. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 26 de febrer de 2026, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 2757/2025 i declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 3.
2. Requerir a l'Ajuntament de l'Ampolla que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies.
3. Requerir a l'Ajuntament de l'Ampolla a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
4. Convidar a la persona reclamant que informi la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 2757/2025 i donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa, comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.