

Resolució 36/2026, de 8 de gener

Número d'expedient de la Reclamació: 2436/2025

Administració reclamada: Ajuntament de Sant Pere Sallavinera

Informació reclamada: Projecte de construcció del local social i dels hangars, permisos de la pista de vol d'un camp d'aviació i que s'especifiqui la legalitat o no d'aquestes instal·lacions.

Sentit de la resolució: Desestimació parcial. Inadmissió parcial

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada va resoldre la SAIP malgrat no poder lliurar la informació per no haver estat localitzada. Aquesta mateixa circumstància es constata en l'informe emès a petició d'aquesta Comissió. Aquesta Comissió ve considerant que aquesta resposta negativa, en sí mateix, forma part del dret d'accés a la informació pública ja que manifesta explícitament que no es disposa de la informació sol·licitada. Per tant, és procedent desestimar parcialment la Reclamació per manca d'objecte donat que l'Ajuntament ja va atendre la sol·licitud malgrat no poder lliurar la informació per que no la disposa.

Pel que fa a la petició formulada en el marc de la Reclamació respecte a que "s'especifiqui la legalitat o no d'aquestes instal·lacions" cal tenir en compte l'article 29.2 LTAIPBG i és clar que la pretensió de la part reclamant no és l'obtenció d'informació pública en els termes definits per la Llei de transparència, sinó que es pretén l'elaboració d'un informe 'ad hoc' respecte a la legalitat o no d'unes edificacions. Així la Reclamació ha de ser parcialment inadmesa, en aplicació de l'article 33.2 RGAIP, que disposa que la Comissió únicament pot inadmetre la reclamació si aquesta no té per objecte el dret d'accés a la informació pública.

Paraules clau: Ajuntaments. Persones jurídiques. Entitats. Medi Ambient. Territori. Llicències. Edificacions. Pistes de vol. Hangars. Reclamació contra resolució. Sense límits. Desestimació parcial. Inadmissió parcial. No és informació pública.

Ponent: Mercè Aymerich i Boltà

Antecedents

1. El 13 de novembre de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 2436/2025, presentada per una persona física en nom i representació de l'entitat El Saüquer, Associació per a la Preservació del Territori contra l'Ajuntament de Sant Pere Sallavinera en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent, d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).

En la reclamació s'indica que l'Ajuntament reclamat ha contestat però no ha lliurat la informació sol·licitada.



2. El 8 de setembre de 2025 la persona ara reclamant va presentar una sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP) a l'Ajuntament de Sant Pere Sallavinera el següent: "Els projectes de construcció del local social i dels hangars, així com la documentació que acredita les edificacions existents, haurien de ser legalment establerts segons el que es detalla en la memòria del projecte d'avanç presentat pel Sr. XXX. Aquesta memòria intenta proporcionar la validació jurídica de les edificacions actuals, sense aportar cap document que acrediti. A més, resulta imprescindible que també es disposi de tota la documentació relacionada amb els permisos de construcció de la pista de vol del camp d'aviació de La Llavina (../..)".

"- Projecte de construcció del local social i dels hangars situats en el polígon 1, parcel·la 76 de Sant Pere Sallavinera, així com la documentació que acredita la legalitat de les edificacions existents.

- Tota la documentació relacionada amb els permisos de construcció de la pista de vol del camp d'aviació de la Llavina".

3. El 17 d'octubre de 2025 l'Ajuntament va resoldre la SAIP en les següents termes: "Primer. Posar de manifest al sol·licitant que no s'ha pogut localitzar en cap de les dependències municipals la informació demanada i, en conseqüència, arxivar l'expedient".

Fonamenta la resolució pel fet que "la informació que es demana no s'ha trobat que estigui digitalitzada, de manera que, si existeix, deu ser molt antiga i s'haurà de localitzar en l'arxiu històric, el qual, a més, en aquests moments, s'està traslladant cap a un nou emplaçament la qual, a més, s'haurà de digitalitzar. Vist que, malgrat les exhaustives indagacions dutes a terme pels serveis municipals per tal d'atendre aquesta petició, no s'ha pogut localitzar la informació demanada en cap de les dependències municipals".

4. En la Reclamació l'entitat presenta un escrit a aquesta Comissió manifestant la disconformitat amb la resolució i demana que "la Comissió del Dret de Garantia d'accés a la informació pública sol·liciti el compliment novament del dret de l'Accés a d'informació pública a l'Ajuntament de Sant Pere Sallavinera, **CONTESTANT A UNA PREGUNTA MOLT SENCILLA QUE ES REALITZA EN EL REQUERIMENT** registre d'entrada E-2025-827. La documentació relacionada amb els permisos de construcció de la pista de vol del camp d'aviació de La Llavina, i els projectes de construcció del local social i dels hangars, així com la documentació que acredita les edificacions existents. A la vegada que sinó es disposen s'especifiqui la legalitat o no d'aquestes instal·lacions".
5. El 24 de novembre de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana



especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.

6. En la mateixa data la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Sant Pere Sallavinera i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
7. El dia 25 de novembre la persona reclamant fa arribar a la GAIP una informació publicada el 3 de novembre de 2016 a a la Comunitat de la Xarxa d'Arxius Municipals de la Diputació de Barcelona relativa al lliurament per part de l'Oficina de Patrimoni Cultural de la Diputació de Barcelona als ajuntaments de Copons i Sant Pere Sallavinera de dos discs durs amb els treballs de la digitalització dels llibres d'actes del Ple dels respectius municipis. Manifesta la disconformitat amb l'Ajuntament perquè "la Diba va digitalitzar tot l'arxiu" i aquest fet "contradiu totalment al argumentari del Ajuntament (.../...)".
8. El 18 de desembre de 2025 l'Ajuntament tramet l'informe requerit per aquesta Comissió en el qual exposa les actuacions realitzades per a la localització de la informació i que malgrat aquesta té la consideració d'informació pública no ha estat localitzada.

Respecte a la NO localització de la informació diu:

"L'Ajuntament de Sant Pere Sallavinera no compta amb arxius digitalitzats"

Per això, quan es va rebre la sol·licitud el dia 07/09/2025, just en aquells dies, el nostre arxiu històric (expedients en paper) s'estava traslladant a un nou espai i per això es va notificar la pròrroga a l'entitat sol·licitant.

Una vegada completat el trasllat i reorganització dels fons, es va realitzar una revisió exhaustiva dels expedients corresponents a les àrees d'urbanisme, obres i activitats, així com dels registres d'entrada i sortida de documents, sense que es trobés rastre dels documents demanats.

Conforme ha reiterat de forma constant la GAIP (per exemple en la Resolució 8/2018, de 22 de gener o en la Resolució 624/2019, de 16 d'octubre) i la jurisprudència aplicable (TSJ Las Palmas (Contenciós), sec. 1ª, S 20-12-2021, nº 655/2021, rec. 257/2021), l'Administració només està obligada a facilitar la informació que obri en el seu poder en el moment de la sol·licitud. La inexistència o no localització de la documentació, després d'una cerca diligent, no constitueix vulneració del dret d'accés a la informació pública".



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 LTAIPBG i 29 del RGAIP aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tan a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Sobre la desestimació parcial de la Reclamació

En primer lloc, i pel que fa a la consideració d'informació pública, l'article 2.b LTAIPBG estableix que és "informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". I l'article 53.1 DTAIP inclou "qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions".

En segon lloc, l'article 44 del Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP), estableix que la resolució de la Reclamació pot inadmetre, estimar o desestimar, totalment o parcial, la sol·licitud de reclamació i que ha de ser motivada i s'ha de basar en l'aplicació de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i en la resta de l'ordenament jurídic.

En aquest cas, l'Ajuntament de Sant Pere Sallavinera va resoldre la SAIP malgrat no poder lliurar la informació per no haver-la pogut localitzar (antecedent 3). Aquesta mateixa circumstància es constata en l'informe emès a petició d'aquesta Comissió (antecedent 8). Així doncs, aquesta Comissió considera que la SAIP va ser atesa malgrat no haver pogut facilitar la informació



sol·licitada pels motius descrits. És convenient informar que aquesta Comissió ve considerant que aquesta resposta negativa, en sí mateix, forma part del dret d'accés a la informació pública ja que manifesta explícitament que no es disposa de la informació sol·licitada.

Quant a la digitalització dels arxius (que l'Ajuntament afirma no tenir digitalitzats), cal informar a la persona reclamant que en la notícia aportada s'informa de la digitalització dels llibres d'actes del Ple, no pas de tot l'arxiu. Els llibres d'actes del ple municipal són els documents oficials que recullen detalladament les deliberacions, acords i decisions preses durant les sessions del ple de l'ajuntament i, tot i ser un font essencial per a l'estudi de l'evolució política, econòmica i social dels municipis, són només una sèrie documental del fons de l'Ajuntament, no pas tot l'arxiu municipal.

Per tant, ateses les consideracions anteriors i d'acord amb el que estableix l'article 33.2 RGAIP és procedent desestimar parcialment la Reclamació per manca d'objecte donat que l'Ajuntament ja va atendre la sol·licitud malgrat no poder lliurar la informació per que no la disposa.

3. Sobre la inadmissió parcial de la Reclamació

En darrer terme i pel que fa a la petició formulada en el marc de la Reclamació respecte a que "s'especifiqui la legalitat o no d'aquestes instal·lacions" cal referir-nos novament al concepte d'informació pública indicat en el fonament jurídic anterior d'acord amb l'article 2.b LTAIPBG. Afegir que d'acord amb l'article 53.3 DTAIP "no són sol·licituds d'accés a informació pública les sol·licituds o peticions que tinguin per objecte la pretensió que les administracions públiques duguin a terme qualsevol altra actuació diferent de la de proporcionar informació pública preexistent (.../...)".

Aquest procediment de garantia del dret d'accés a la informació pública només pot tenir per objecte la revisió de les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública, d'acord amb l'article 39.1 LTAPBG referit. Per tant, aquesta Comissió no es pot pronunciar respecte d'altres procediments que no tinguin per objecte l'obtenció d'informació pública.

L'article 29.2 LTAIPBG expressament estableix que "són inadmeses a tràmit les sol·licituds d'informació consistents en consultes jurídiques o peticions d'informes o dictàmens, sens perjudici dels supòsits de consulta o orientació establerts per la legislació general de procediment administratiu i per les lleis sectorials que es demanin d'acord amb la normativa corresponent". Afegim en l'apartat 3 que les inadmissions han de ser motivades i comunicades.

Respecte a aquest punt, és clar que la pretensió de la part reclamant no és l'obtenció d'informació pública en els termes definits per la Llei de transparència, sinó que es pretén l'elaboració d'un informe 'ad hoc' respecte a la legalitat o no d'unes edificacions.



Així i d'acord amb aquestes consideracions, la Reclamació ha de ser parcialment inadmesa, en aplicació de l'article 33.2 RGAIP, que disposa que la Comissió únicament pot inadmetre la reclamació si aquesta no té per objecte el dret d'accés a la informació pública.

És convenient informar que les funcions de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública són les que es detallen en l'article 7 del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública i s'inscriuen totes en vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública¹.

4. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 8 de gener de 2026, resol per unanimitat:

1. Desestimar parcialment la Reclamació 2436/2025, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 2.
2. Inadmetre parcialment la Reclamació 2436/2025, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 3.
3. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 2436/2025 i donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

¹ <https://portaljuridic.gencat.cat/ca/document-del-pjur/?documentId=793117> [consultat el 29/08/2025]