

**Resolució 372/2026, de 26 de febrer**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 140/2026

**Administració reclamada:** Ajuntament de Boadella les Escaules

**Informació reclamada:** Assentaments del registre d'entrades i sortides de l'Ajuntament del mes de desembre de 2025.

**Sentit de la resolució:** Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

**Resum:** Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat la petició formulada per l'electe reclamant i aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació el qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua objectiva sobrevinguda de l'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven. En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

**Paraules clau:** Ajuntaments. Persones electes. Registres entrada d'entrades i sortides. Reclamació contra silenci. Pèrdua.

**Ponent:** Maria del Mar Pérez Velasco

**Antecedents**

1. El 22 de gener de 2026 entra a la GAIP la Reclamació 140/2026, presentada per un càrrec electe contra l'Ajuntament de Boadella i les Escaules en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent, d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP). La persona reclamant manifesta que no ha rebut cap resposta per part de l'Administració.
2. El 19 de gener de 2026 l'electe reclamant va presentar una sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP) a l'Ajuntament de Boadella les Escaules en els termes següents: "Que se'm faciliti l'accés íntegre, complet i sense cap omissió a tota la documentació corresponent als assentaments del registre d'entrades i sortides de l'Ajuntament de Boadella i les Escaules corresponents al mes de desembre de 2025, incloent, per a cadascun dels assentaments registrals, com a mínim:– l'escrit o document principal, – tots els annexos, – fitxers adjunts, – notificacions, – comunicacions internes i externes, –



correus electrònics, – informes, – i qualsevol altre document, suport o element d'informació associat o vinculat a l'assentament registral.

Tot això es sol·licita en tant que informació necessària per al correcte exercici de les funcions de control i fiscalització que legalment corresponen al sol·licitant. En concret, sol·licito l'accés a la documentació associada als següents assentaments registrals:

#### REGISTRE DE SORTIDES – DESEMBRE 2025

-Núm. registre: S2025000712 Destinatari: (XXX) Data: 17/12/2025 Assumpte: Notificacions – Ofici requeriment

-Núm. registre: S2025000731 Destinatari: (YYY) Data: 22/12/2025 Assumpte: Notificacions – Requeriment

-Núm. registre: E2025001467 Remitent: Diputació de Girona Data: 15/12/2025 Matèria: Béns i patrimoni Assumpte: Acceptació de la sol·licitud del servei d'assistència en gestió expropiatòria

-Núm. registre: E2025001470 Remitent: Delegación Provincial de Economía y Hacienda en Girona Data: 16/12/2025 Matèria: Sol·licitud altres administracions Assumpte: Falta de coincidència de dades sobre l'esforç fiscal 2023

-Núm. registre: E2025001478 Remitent: (FFF) Data: 17/12/2025 Matèria: Llicències d'activitats Assumpte: Declaració responsable en matèria de salut alimentària

-Núm. registre: E2025001481 Remitent: (JJJ) Data: 17/12/2025 Matèria: Sol·licitud Assumpte: Expulsió de regidor del grup municipal

-Núm. registre: E2025001491 Remitent: Diputació de Girona Data: 18/12/2025 Matèria: Administració Oberta de Catalunya Assumpte: Notificació resolució concessió assistència en matèria de protecció de dades

-Núm. registre: E2025001493 Remitent: (FFF) Data: 18/12/2025 Matèria: Llicències d'obres Assumpte: Comunicació d'obres

-Núm. registre: E2025001500 Remitent: (FFF) Data: 19/12/2025 Matèria: Llicències d'activitats Assumpte: Esmena de documentació.

Demano que la informació sol·licitada se'm faciliti preferentment en format electrònic, mitjançant enviament al correu electrònic (que s'indica)".

#### 3. El 22 de gener de 2026 l'Ajuntament de Boadella les Escaules informa el següent:

"Primer. En exercici del dret reconegut a l'article 77 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, se li ha facilitat l'accés a la informació



corresponent al registre d'entrada i sortida de documents, en els termes legalment previstos.

Segon. Cal precisar, però, que el registre d'entrada i sortida té una funció merament instrumental i acreditativa de la presentació o emissió de documents davant l'Administració, i no constitueix, per si mateix, un expedient administratiu.

Tercer. En conseqüència, mentre els documents registrats no s'incorporin formalment a un expedient administratiu en tramitació, no és possible facilitar l'accés al contingut íntegre d'aquests documents, atès que, en la seva major part, contenen dades de caràcter personal corresponents a persones físiques.

Quart. L'accés a aquests documents, en absència d'un expedient administratiu i d'una finalitat vinculada a l'exercici de funcions públiques concretes, vulneraria la normativa vigent en matèria de protecció de dades personals, i en particular el Reglament (UE) 2016/679, general de protecció de dades, així com la Llei orgànica 3/2018, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals.

Cinquè. Un cop els documents registrats s'incorporin a un expedient administratiu concret, l'accés a la documentació es podrà valorar de nou, d'acord amb el que disposa l'article 77 de la LBRL i la resta de normativa aplicable, i sempre amb les limitacions derivades de la protecció de dades personals i d'altres drets legalment protegits.

Sisè. Us recordem que l'exercici reiterat, massiu i no justificat del dret d'accés a la informació municipal pot constituir un ús abusiu del dret i pot provocar el col·lapse dels serveis administratius, amb perjudici directe per a l'atenció a la ciutadania i la prestació dels serveis públics municipals".

4. El 30 de gener de 2026 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. En la mateixa data la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Boadella les Escalles i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.



6. El 4 de febrer de 2026 la GAIP rep informe de l'Ajuntament de Boadella les Escaules que, en síntesi, exposa els antecedents de la petició i manifesta consideracions de context respecte de la reiteració de peticions del reclamant i la situació “de conflicte institucional i obliguen aquesta Administració a extremar la diligència en la protecció de drets de terceres persones potencialment afectades per l'accés indiscriminat a la informació sol·licitada”. S'afirma que de “l'anàlisi del volum i la periodicitat de les entrades posa de manifest “ i “estructura administrativa molt limitada,” que es descriu, es considera que “ha generat una càrrega administrativa significativa, amb incidència directa en la capacitat dels serveis municipals per desenvolupar amb normalitat la resta de funcions pròpies i atendre adequadament les demandes de la ciutadania”.

Es fa constar que “l'accés reclamat podria afectar diverses terceres persones físiques i jurídiques, identificables a partir del contingut dels documents registrats, raó per la qual resulta aplicable el límit de protecció de dades personals”.

Es conclou que “mitjançant les quals sol·licita l'accés a la documentació registrada en el registre general d'entrada i sortida d'aquest Ajuntament, es reitera que, en exercici del dret reconegut a l'article 77 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, el sol·licitant té accés a tota la informació corresponent al registre d'entrada i sortida de documents i se li dona accés als expedient concrets quan ho sol·licita amb els termes legalment previstos”.

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”.

La reclamació es presenta per part d'una persona regidora del mateix Ajuntament. Aquesta condició d'electe local de la persona reclamant no és obstacle per a l'admissió a tràmit d'aquesta Reclamació, tal i com la GAIP ha reconegut en la seva doctrina i ja ha estimat el propi Tribunal Suprem, (Sentència 312/2022, de 10 de març de 2022,) quan admet que les reclamacions dels electes locals es puguin adreçar als òrgans de garantia del dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'aplicació supletòria de la legislació de transparència



respecte dels règims jurídics especials d'accés prevista a la Disposició Addicional Primera.2 de les lleis bàsica i autonòmica de transparència i accés a la informació pública.

Es considera, doncs que la normativa de règim local (article 164 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, TRLMRLC, aprovat pel Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, que cal recordar que és anterior l'LTAIPBG) que remet per a la seva garantia a la jurisdicció contenciosa administrativa, no impedeix que atesa l'aplicació supletòria de la normativa de transparència expressament establerta a la disposició addicional primera, apartat 2, de l'LTAIPBG pugui intervenir aquesta Comissió en garantia del dret d'accés de les persones regidores, si aquestes voluntàriament opten per demanar la seva empara, sens perjudici del seu dret a obtenir la tutela de la jurisdicció contenciosa administrativa.

## **2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació**

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat la sol·licitud, concretament quan afirma en el seu informe de 4 de febrer de 20256 que "el sol·licitant te accés a tota la informació corresponent al registre d'entrada i sortida de documents i se li dona accés als expedient concrets quan ho sol·licita amb els termes legalment previstos".

Aquest fet comporta la pèrdua d'objecte de la Reclamació registrada davant la GAIP, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

## **3. Seguiment de l'execució**

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG).



L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

#### **4. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

#### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 26 de febrer de 2026, resol per unanimitat la reclamació 140/2026 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i donar publicitat de la present resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló  
Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.