GAIP

Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública

Resolució 42/2026, de 8 de gener

Número d'expedient de la Reclamació: 2557/2025

Administració reclamada: Ajuntament de Tarragona

Informació reclamada: Informes de recursos humans (no és informació pública).

Sentit de la resolució: Inadmissió

Resum: La reclamació és inadmesa perquè no té per objecte l'exercici del dret d'accés a la informació pública. L'escrit en què es fonamenta la reclamació consisteix en un recurs de reposició contra la denegació d'una reducció de jornada i no conté una sol·licitud expressa d'accés a informació pública. Les pretensions formulades es limiten a demanar la incorporació o l'elaboració d'informes o dades estadístiques en el marc d'un procediment administratiu diferent, amb la finalitat de reforçar la motivació de la resolució, i no l'accés a informació pública preexistent. En conseqüència, la GAIP no és competent per conèixer aquesta reclamació, d'acord amb l'article 29.2 LTAIPBG i 53.2 del Decret 8/2021.

Paraules clau: Ajuntament. Motivació. Millora motivació. Recursos Humans. Recurs de reposició. Sol·licitud. Reduccions. Jornada. Sous. Estudis. Guardia Urbana. Policia Local. Agents. No és informació pública.

Ponent: Iolanda Pineda Balló.

Antecedents

1. El 22 de novembre de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 2557/2025, presentada per una persona física contra l'Ajuntament de Tarragona, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent.

2. El 13 d'octubre de 2025 l'ara reclamant presenta a l'Ajuntament de Tarragona, recurs de reposició contra la denegació d'una sol·licitud de reducció de jornada i salari i adaptació de l'horari laboral d'un policia municipal per assistir a un cicle formatiu. L'apartat 6è del recurs fa referència a la manca de motivació suficient de l'acte impugnat. En aquest moment del recurs el reclamant hi argumenta el següent:

   "Haurien d'haver-se aportat:

   1. Estudi general de la plantilla de la Guàrdia Urbana.

   2. Estudi específic de la Unitat VICUS.

   3. Informe tècnic de Recursos Humans sobre la impossibilitat d'acceptar l'adaptació.

   4. Avaluació comparada amb altres casos autoritzats.

Es demana que s'incorpori un informe o estadística de Recursos Humans amb el nombre d'agents amb reducció de jornada i torns autoritzats, per comprovar la igualtat de tracte (arts. 53.1.a i 53.1.c Llei 39/2015 i Llei 19/2014 de transparència)".

El recurs acaba sol·licitant que:

"1. Que s'admeti aquest recurs dins el termini legal.

2. Que es revoqui la Resolució núm. 2025017348, de 3 d'octubre de 2025.

3. Que es concedeixi la reducció del 33 % i l'adaptació horària de 17:00 a 22:00 h.

4. Que, en cas contrari, s'emeti resolució motivada i documentada amb informes objectius que la fonamentin".

Fonaments jurídics

1. Inadmissibilitat de la reclamació

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". D'acord amb això, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda".

D'acord amb el marc normatiu exposat, el procediment de reclamació davant la GAIP té un objecte estrictament delimitat, la revisió d'actes administratius, expressos o presumptes, relatius a sol·licituds d'accés a informació pública. En conseqüència, aquesta Comissió no és competent per pronunciar-se sobre altres actuacions o procediments administratius que no tinguin per finalitat l'obtenció d'informació pública en els termes previstos per la LTAIPBG.

En el cas que ens ocupa, la persona reclamant fonamenta la reclamació davant la GAIP en un recurs de reposició interposat contra la denegació d'una sol·licitud de reducció de jornada del 33%, amb reducció proporcional de retribucions i adaptació de l'horari laboral per motius formatius.

L'article 53.4 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, pel qual s'aprova el Reglament de desplegament de la LTAIPBG (DTAIPBG), preveu que, quan una sol·licitud d'accés a la informació pública s'inclogui en un escrit que contingui també altres pretensions diferents, la petició d'accés s'ha de tramitar de manera separada conforme a la normativa de transparència. Aquesta previsió permet que una sol·licitud d'accés a informació pública pugui formular-se conjuntament amb altres peticions, sempre que s'identifiqui de manera clara i expressa com a tal. Tanmateix, aquesta circumstància no concorre en el supòsit analitzat.

En primer lloc, de l'examen de l'escrit presentat no es desprèn l'existència d'una petició expressa d'accés a informació pública. El reclamant es limita a manifestar que, en el marc del procediment administratiu de reducció de jornada, "s'hauria d'haver aportat" determinada documentació, i sol·licita que "s'incorpori un informe o estadística de Recursos Humans amb el nombre d'agents amb reducció de jornada i torns autoritzats". Aquesta petició, formulada com a al·legació dins d'un recurs de reposició, no pot ser qualificada com una sol·licitud d'accés a informació pública en els termes exigits per la LTAIPBG, sinó com una pretensió dirigida a completar o reforçar la motivació d'un acte administratiu en un procediment diferent del d'accés a la informació.

A més, l'article 29.2 de la LTAIPBG disposa expressament que són inadmeses a tràmit les sol·licituds d'informació que consisteixin en consultes jurídiques o en peticions d'elaboració d'informes o dictàmens. En la mateixa línia, l'article 53.2 del DTAIPBG estableix que la informació objecte del dret d'accés ha de ser necessàriament preexistent a la presentació de la sol·licitud. En el cas examinat, la petició formulada pel reclamant implica l'elaboració d'un informe o estadística específica, que hauria de ser confeccionada ad hoc amb aquesta finalitat, i que, per tant, no constitueix informació pública preexistent susceptible d'accés.

En segon lloc, cal assenyalar que, en l'apartat de sol·licitud del recurs de reposició, el reclamant no demana l'accés a cap informació o document concret, sinó que insta l'Administració a "emetre una resolució motivada i documentada amb informes objectius que la fonamentin". Aquesta pretensió no pot ser interpretada com una sol·licitud d'accés a informació pública, sinó com una exigència de motivació suficient de l'acte administratiu, en els termes propis del procediment administratiu comú.

En conseqüència, resulta clar que les pretensions formulades per la persona reclamant no tenen per objecte l'exercici del dret d'accés a la informació pública reconegut a l'article 18.1 de la LTAIPBG, sinó la impugnació i revisió d'un acte administratiu en un procediment aliè a la normativa de transparència.

Per tot l'exposat, la reclamació ha de ser inadmesa, atès que no té per objecte una resolució en matèria d'accés a la informació pública, de conformitat amb el que disposa l'article 33.2 del Reglament de funcionament de la GAIP.

2. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 08 de gener de 2026, resol per unanimitat inadmetre la Reclamació 2557/2025 perquè no té per objecte el dret d'accés a la informació pública, segons allò exposat en el fonament jurídic i disposar la publicació de la present resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.