GAIP

COMISSIÓ DE GARANTIA DEL DRET D'ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució 56/2026, de 15 de gener

Número d'expedient de la Reclamació: 1209/2025

Administració reclamada: Consorci d'Educació de Barcelona (CEB).

Informació reclamada: Informes, estudis sobre estat de les infraestructures d'una escola.

Sentit de la resolució: Estimació

Resum: En el marc del present procediment de reclamació, el CEB ha lliurat un seguit d'informació facilitada per la Direcció d'Equipaments Educatius del Consorci (antecedent 6). Aquesta informació es refereix a actuacions correctives, pla de manteniment dels edificis, instal·lacions i llistat de manteniments preventius i correctius portats a terme concretament a l'Escola Estel Guinardó entre 01/01/2024 i 31/12/2024, el pla de manteniment dels edificis instal·lacions i sistemes del CEB. En el segon informe de posicionament (antecedent 10) s'assenyalen altre tipus d'intervencions fetes a l'escola l'estiu de 2024 i 2025. Efectivament la informació lliurada, tal i com manifesta la reclamant no és la que sol·licitava en la SAIP: informes, avaluacions sobre l'estat estructural i funcional de les infraestructures del centre, relatius a seguretat i manteniment de mobiliari i de la resta d'instal·lacions, avaluacions sobre instal·lacions elèctriques, de fontaneria, climatització, o qualsevol informe o estudi sobre l'estat general del centre. Així doncs, és clar que la informació facilitada no pot donar satisfacció a la SAIP presentada.

Paraules clau: Consorci d'Educació de Barcelona. Particular. Escola. Informes. Avaluacions. Infraestructures. Mobiliaris. Instal·lacions. Informes. Estudis. Reclamació contra silenci. Estimació. Sense límits.

Ponent: Iolanda Pineda Balló.

Antecedents

1. El 8 de juliol de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 1209/2025, presentada per una persona interessada contra el Consorci d'Educació de Barcelona (CEB), en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).

2. El 28 de gener de 2025 la persona reclamant sol·licita al Consorci d'Educació de Barcelona: "accés als informes tècnics, estudis o qualsevol altre document equivalent elaborat en relació a estat de les infraestructures, mobiliari i instal·lacions de Escola Estel Guinardó elaborat durant els darrers 10 anys. Aquesta sol·licitud inclou:

- Qualsevol documentació existent que avaluï estat estructural i funcional de les infraestructures del centre.

- Informes relatius a la seguretat i manteniment del mobiliari i de la resta d'instal·lacions del centre.

- Avaluacions sobre les instal·lacions elèctriques, de fontaneria, climatització o altres elements similars.

- Qualsevol altre informe o estudi que aporti informació sobre estat general del centre"

3. La Reclamació presentada el 08 de juliol de 2025 la persona reclamant indica que el 03 de març va rebre comunicació ampliant el termini per resoldre pel volum d'informació, i indicava que el termini per resoldre finalitzava el 14 de març.

4. El 17 de juliol de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebi de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.

5. El 18 de juliol la GAIP comunica la Reclamació al Consorci d'Educació de Barcelona i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre-la.

6. El 25 de juliol la Comissió rep l'expedient i informe sol·licitats. L'informe concretament indica que: "D'acord amb la informació facilitada per la Direcció d'Equipaments Educatius del Consorci d'Educació de Barcelona us informem que:

   - Respecte les actuacions de correctiu per TARIFA PLANA des del 2019 se n'han fet 240. Des de manteniment li assignem un cost aproximat de 300€, això comporta un cost d'aproximadament 72.000€ en correctius de TP des del 2024.

   - Les OT de correctiu no tarifa plana, substitutiu i modificatius del 2019 a dia d'avui pugen a un import de 90.117,44€.

   - Visites cada 15 dies de l'operari 7x2, que des del 2019 han estat 27.000€.

   - S'annexa el Pla de manteniment dels edificis, instal·lacions i sistemes dels centres gestionats pel Consorci d'Educació de Barcelona.

- S'annexa el llistat de Manteniments preventius i correctius portats a terme a l'Escola Estel Guinardó.

Cinquena. No hi ha afectació a tercers en aquesta reclamació".

7. El 31 de juliol la GAIP trasllada aquesta informació a la persona reclamant i li atorga un termini de 5 dies hàbils perquè comuniqui el que consideri pertinent, amb l'advertiment que si no ens comunica el contrari, entendrem que dona resposta a la sol·licitud d'informació pública, i finalitzarem el procediment per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació.
8. L'11 d'agost la Comissió rep al·legacions de la reclamant que en resum indiquen que la resposta del Consorci no atén cap dels punts sol·licitats i es limita a informació genèrica i no requerida. El pla de manteniment i l'annex d'actuacions no aporten documentació específica ni dades tècniques sobre l'estat de l'Escola Estel Guinardó. En conseqüència, la informació facilitada no compleix la Llei 19/2014 de transparència i es reitera la sol·licitud d'accés a la informació inicial.
9. El 25 d'agost la GAIP trasllada les al·legacions rebudes al CEB i atorga un termini de 10 dies per tal de fer arribar el seu posicionament.
10. El 10 de novembre de 2025 el CEB remet l'informe de posicionament, indicant que d'acord amb la informació facilitada per la Direcció d'Equipaments Educatius del Consorci d'Educació de Barcelona, s'informa de les intervencions realitzades a l'escola Estel-Guinardó l'estiu de 2024 amb una actuació de "Transformem els patis", i les actuacions realitzades a la mateixa escola a l'estiu de 2025, corresponents a la "Rehabilitació de la coberta superior i dues actuacions d'equipaments més inclusius i renovació estètica i funcional de mobiliari i espais, incloent el valor de l'actuació.

El 18 de novembre la GAIP trasllada el nou informe a la persona reclamant indicant que disposa de tres dies hàbils per presentar al·legacions. El 28 de novembre accepta la notificació i en la mateixa data presenta al·legacions en el següent sentit: "La segona resposta facilitada pel Consorci no dona resposta a cap dels punts inclosos a la sol·licitud. Es limita a enumerar 3 actuacions efectuades de millora efectuada a l'escola en els darrers mesos, però és informació que en cap cas s'ha requerit i que no compleix l'objectiu de la petició formulada.

En conclusió, la informació aportada no compleix amb els requisits de la llei 19/2014 de transparència, accés a la informació pública i bon govern, ja que no dona resposta a la petició plantejada.

Per tot l'exposat, es reitera formalment la sol·licitud d'accés a la informació inicialment presentada i es demana que no es dilatin més els terminis i es faciliti la documentació sol·licitada, atès que fa gairebé un any que es presentar la SAIP".

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i 29 del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (RGAIP) aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Sobre el dret a la informació sol·licitada

La informació sol·licitada: "accés als informes tècnics, estudis o qualsevol altre document equivalent elaborat en relació a estat de les infraestructures, mobiliari i instal·lacions de Escola Estel Guinardó elaborat durant els darrers 10 anys. Aquesta sol·licitud inclou:

- Qualsevol documentació existent que avaluï estat estructural i funcional de les infraestructures del centre.

- Informes relatius a la seguretat i manteniment del mobiliari i de la resta d'instal·lacions del centre.

- Avaluacions sobre les instal·lacions elèctriques, de fontaneria, climatització o altres elements similars.

- Qualsevol altre informe o estudi que aporti informació sobre estat general del centre"

Si existeix, és informació pública d'acord amb el que estableix l'article 2.b LTAIPBG ja que és "informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". Cal tenir en compte que l'article 53.1 DTAIP inclou "qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions".

L'LTAIPBG reconeix el dret subjectiu d'accés a la informació pública a qualsevol persona, en els termes i condicions regulats per la pròpia Llei (art. 2.c). I d'acord amb els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona hi té dret, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l'accés restringit i que s'han d'interpretar de manera proporcional a la seva finalitat i a la presència d'interessos públics i privats que hi concorrin (article 22.1 LTAIPBG).

Cal fer palès que el Consorci d'Educació de Barcelona, resta inclòs dins l'àmbit subjectiu d'aplicació de l'LTAIPBG i queda obligat a resoldre en temps i forma escaient les sol·licituds d'accés, segons el que disposa l'article 3.1.a) de l'esmentada Llei.

Quant als límits que hi poden concórrer el CEB no n'ha identificat cap i la GAIP tampoc n'aprecia cap atesa la naturalesa de la informació demanada.

En el marc del present procediment de reclamació, el CEB ha lliurat un seguit d'informació facilitada per la Direcció d'Equipaments Educatius del Consorci (antecedent 6). Aquesta informació es refereix a actuacions correctives, pla de manteniment dels edificis, instal·lacions i llistat de manteniments preventius i correctius portats a terme concretament a l'Escola Estel Guinardó entre 01/01/2024 i 31/12/2024, el pla de manteniment dels edificis instal·lacions i sistemes del CEB. En el segon informe de posicionament (antecedent 10) s'assenyalen altre tipus d'intervencions fetes a l'escola l'estiu de 2024 i 2025. Efectivament la informació lliurada, tal i com manifesta la reclamant no és la que sol·licitava en la SAIP: informes, avaluacions sobre l'estat estructural i funcional de les infraestructures del centre, relatius a seguretat i manteniment de mobiliari i de la resta d'instal·lacions, avaluacions sobre instal·lacions elèctriques, de fontaneria, climatització, o qualsevol informe o estudi sobre l'estat general del centre. Així doncs, és clar que la informació facilitada no pot donar satisfacció a la SAIP presentada.

En definitiva, la GAIP empara el dret de la persona reclamant a obtenir la informació sol·licitada, ja que la informació facilitada no dona resposta a la SAIP. Si el Consorci d'Educació de Barcelona no disposa d'aquesta informació, aquesta és la resposta que cal

donar a la persona reclamant, sense que quedi obligat a elaborar-la per donar compliment a aquesta Resolució.

3. Obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD)

La Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i gestió de documents modificada per la Llei 20/2015, de 29 de juliol estableix l'obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD) que garanteixi el tractament correcte dels documents en tot el seu cicle de vida i que permeti complir amb les obligacions de transparència; i que l'organització, avaluació i conservació i l'accés a aquests són responsabilitat directa dels seus titulars (article 7 i 8).

En l'àmbit de la Generalitat, les seves entitats autònomes, empreses públiques i consorcis amb participació majoritària de la Generalitat, el SGD es regula pel Decret 76/1996, de 5 de març, pel qual es regula el sistema general de gestió de la documentació administrativa i l'organització dels arxius de la Generalitat de Catalunya.

La Disposició Addicional Onzena de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya estableix que els documents electrònics s'han de gestionar i conservar en expedients electrònics d'acord amb les prescripcions de la normativa en matèria d'arxius i documents. I l'article 67 i 68 del Decret 76/2020, de 4 d'agost, d'Administració digital estableix que el SGD garanteix el compliment de la política de gestió documental i arxiu i que els sistemes d'informació i aplicacions de gestió han d'emprar preferentment les eines de gestió documental corporatives. I en cas d'emprar solucions no corporatives, aquestes han de garantir el seu compliment.

Així mateix, l'LTAIPBG reconeix els sistemes de gestió de documents públics com a facilitadors de dades i documents autèntics (art. 5.2), la necessitat d'estructurar la informació seguint criteris temàtics i cronològics, seguint el quadre de classificació documental corporatiu i incorporant-hi índexs o guies de consulta (art. 6.1.d) i l'obligació d'establir un sistema de gestió de documents, informació i dades integrat que permeti la interoperativitat entre les administracions, la localització de qualsevol document o informació i la vinculació automàtica de cada document o conjunt de dades al seu règim d'accés i publicitat (art. 19.3).

Els documents produïts o rebuts per la Generalitat, els ens locals i les entitats autònomes, les empreses públiques i les altres entitats que en depenen integren el patrimoni documental de Catalunya i en conseqüència estan subjectes al Decret 13/2008, de 22 de gener, sobre accés, avaluació i tria de documents.

Així doncs, atenent a aquests preceptes legals, la informació sol·licitada i reclamada, en el cas que existeixi, ha de formar part d'un expedient administratiu o de diferents expedients administratius, que han d'estar perfectament classificats de manera que permeti la seva recuperació i facilitar-ne, si escau, l'accés.

4. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.*b* LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG).

Així mateix, l'article 25.2.*k* RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

5. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 15 de gener de 2026, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 1209/2025 i declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 2.
2. Requerir al Consorci d'Educació de Barcelona que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies.

3. Requerir al Consorci d'Educació de Barcelona a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.

4. Convidar a la persona reclamant que informi la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.

5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 1209/2025 i donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa, comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.