

## **Resolució 68/2026, de 15 de gener**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 2017/2025

**Administració reclamada:** Ajuntament de Llinars del Vallès

**Informació reclamada:** Decrets alcaldia del mes de gener de 2024, amb el format actualitzat.

**Sentit de la resolució:** Estimació parcial

**Resum:** S'estima parcialment la Reclamació en la que es demanen els Decrets d'alcaldia de gener de 2024 amb el format aprovat als corresponents a partir de febrer del mateix anys, és a dir amb referències a les dades relatives al número d'expedient, l'òrgan resolutori, el procediment i el text dispositiu. Es recorda que no correspon a aquesta Comissió vetllar per la garantia de la publicitat activa, però sí l'accés a la informació pública sol·licitada. Atès que el que es demana es informació pública d'acord amb allò previst a l'article 2.bLTAIPBG i no concorren limitacions sinó les corresponents a l'anonimització que el propi Ajuntament ha reconegut que ha de realitzar, a manca de cap altre limitació, que haurà d'identificar l'Administració reclamada, es reconeix l'accés reclamat.

**Paraules clau:** Ajuntament. Persona física. Decrets alcaldia. Informació pública. Manca de col·laboració. Impossibilitat d'acord en la mediació. Estimació parcial.

**Ponent:** Maria del Mar Pérez Velasco

### **Antecedents**

1. El 13 d'octubre de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 2017/2025, presentada pel reclamant contra l'Ajuntament de Llinars del Vallès, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent, i demana que es tramiti procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. L'1 d'octubre de 2025 el reclamant presenta una sol·licitud a l'Ajuntament de Llinars del Vallès en els termes següents: "Sol·licito l'accés i el lliurament en format PDF de tots els decrets d'Alcaldia del mes de gener de 2024, aplicant els mateixos criteris de publicació (format i anonimització) que s'han utilitzat per als decrets publicats del mes de febrer de 2024 fins al mes de juny de 2025." La petició es formula en el context següent: " En el Ple del 29 de setembre de 2025, a la pregunta sobre la falta de publicació dels decrets d'Alcaldia del mes de gener de 2024, es va respondre que no s'havien publicat perquè les indicacions de fer-ho eren del febrer i que no es farien publicacions anteriors. Tot i que a la pàgina web de l'Ajuntament consta un llistat dels decrets del 19 de juny de 2023 fins al 31

de desembre de 2024. És a dir, que el gener de 2024 és un buit existent en la publicació d'informació dels decrets d'Alcaldia.”

3. El 6 d'octubre de 2025 l'Ajuntament de Llinars del Vallès adreça resposta a la petició d'informació pública en el sentint següent: “Donem resposta a la seva sol·licitud d'accés a la informació pública amb registre d'entrada 4807 sol·licitant el lliurament en format pdf de tots els decrets d'Alcaldia del mes de gener de 2024 en el mateix format en que estan publicats els decrets a partir del mes de febrer de 2024.

Li adjuntem la relació dels decrets del mes de gener de 2024, en pdf, en el mateix format en que estaven publicats els decrets corresponents a l'any 2023, i que també pot descarregar des de la web municipal. Va ser a partir del mes de febrer de 2024 quan es va procedir a la publicació en el nou format.” Aquesta resposta va acompanyada d'una explicació detallada dels fets i del contingut de les carpetes comprimida adjuntades. A l'explicació detallada que acompanya la resposta, s'exposen els fets que contextualitzen la petició d'informació, i són:

- “ -El 7 de febrer de 2024 l'Ajuntament penja a la pagina web la relació dels decrets d'alcaldia (nom, data i resum) del període del 19 de juny al 31 de desembre de 2023.
- El Ple ordinari del 27 de maig de 2024, el sol·licitant amb número de registre 2024-E-RE-2084, va preguntar al Ple “Per que no es publiquen al web municipal les resolucions i decrets d'alcaldia cada 2 mesos coincidint amb els Plens Ordinaris?”. Es va rebre resposta escrita indicant que “...Els decrets de 2024 estan en procés d'anonimització. La nostra voluntat és poder arribar a publicar cada dos mesos, però en aquest moment no ho podem garantir, així que ho anirem publicant a mesura que es vagin anonimitzant les dades”
- El ple del 27 de gener de 2025 amb número de registre 2025-E-RE-239 el sol·licitant va exposar els fets anteriors i va preguntar perquè es tardava tant a publicar els decrets del 2024. Es va rebre respondre oralment que era per la manca de recursos i l'endarreriment per part de l'empresa a l'hora d'anonimitzar els documents.
- El 7 de febrer de 2025 a la pagina web de l'Ajuntament es van crear l'apartat Decrets Alcaldia 2024, que contenia una llistat amb els 12 mesos de l'any.
- Entre els 12 i el 28 de febrer de 2025 es van publicar els decrets d'alcaldia dels mesos de febrer a desembre de 2024. Aquesta publicació incloïa el nom, la data, el número d'expedient, l'òrgan gestor, el procediment i el text dispositiu amb les oportunes mesures d'anonimització.
- Entre el 27 de març i el 12 de juny es van publicar els decrets d'alcaldia dels mesos de gener a març de 2025 que contenien la mateixa informació àmplia.
- El 15 de juny es va presentar la instància amb número de registre 2025-E-RE-3178, sol·licitant, entre altres, que es publiquessin els decrets d'alcaldia del gener de 2024.
- Entre el 16 de juny i el 23 de setembre es publiquen els decrets d'alcaldia dels mesos de



abril, maig i juny de 2025 amb la informació àmplia.

-El ple del 29 de setembre de 2025, amb registre d'entrada 2025-E-RE-4703 es va preguntar sobre la falta de publicació dels decrets del gener de 2024. A la qual cosa es va respondre que: "En moment que es va acordar la publicació del que vostè demana, va ser a partir del febrer del 24, i es va actuar des de llavors en endavant, lo que no tirarem endarrere perquè després del gener del 24 vindrà el desembre del 23 i anar tirant endarrere i tenim els recursos humans que tenim..."

-L'1 d'octubre de 2025, a raó de la resposta rebuda al Ple del 29 de setembre, es va fer la SAIP amb número de registre 2025-E-RE-4807, sol·licitant els decrets d'Alcaldia del gener de 2024, en el format que s'havien publicat des del febrer de 2024.

-El 3 d'octubre de 2025 es publica al web de l'ajuntament la Relació dels decrets del mes de gener de 2024, tal i com s'havia fet pels decrets de l'any 2023.

-El 7 d'octubre de 2025 es rep resposta a la SAIP per part de l'Ajuntament, informant que es lliurava la relació dels decrets d'Alcaldia del gener del 2024 i que aquesta havia estat publicats al web de l'Ajuntament. També s'informava que havia estat a partir del febrer de 2024 que s'havia procedit a la publicació del nou format i que es donava per complimentada la sol·licitud."

4. A la reclamació presentada el 13 d'octubre de 2025 el reclamant insisteix en demanar " Els decrets d'Alcaldia del mes de gener de 2024 en format pdf, tal i com s' han publicat des de febre de 2025, és a dir que contingui el nom, la data, el número d'expedient, l'òrgan gestor, el procediment i el text dispositiu amb les oportunes mesures d'anonimització".

S'exposa que "La informació lliurada en resposta a la SAIP resulta incompleta, ja que hi falten dades rellevants que es demanaven implícitament, com ara: el número d'expedient, l'òrgan resolutori, el procediment i el text dispositiu. En la resposta de l'Ajuntament, ve a indicar que s'ha complert amb l'obligació de la publicació activa, ja que en la practica s'ha fet una publicació que posteriorment s'ha lliurat personalment. Però la informació sol·licitada és més extensa i detallada que la que s'ha publicat, per aquest fet no es tracte d'informació de publicació activa, i per tant la GAIP és competent per atendre la reclamació. L'Ajuntament ha demostrat que és capaç de generar la informació sol·licitada. Aquesta tasca es facilita gràcies a un programa d'anonimització contractat mitjançant contracte menor amb l'Associació Infoparticipa (expedients 7290/2023, adjudicat el 10/11/2023, i 9201/2024, adjudicat el 10/12/2024). Això va permetre que, el febrer de 2025, es publiquessin en menys de 15 dies tots els decrets d'11 mesos de l'any 2024, en les mateixes condicions que les demana la SAIP. Aquest fet acredita que l'Ajuntament disposa dels recursos tècnics i humans suficients per poder donar una resposta completa a la sol·licitud, que només demana els decrets d'1 sol mes."



5. El 31 d'octubre de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
6. El 31 d'octubre de 2025 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament i s'informa que per petició expressa del reclamant es tramitarà el procediment de mediació previst a l'article 42 de la LTAIPBG i articles 36 a 41 del RGAIP, i als efectes de convocar una propera sessió de mediació es demanen dades identificatives i de contacte de les persones que representarien a l'Ajuntament i dues possibles dates de la seva convocatòria per a poder celebrar la sessió de mediació, en el termini de 5 dies.
7. L'11 de novembre de 2025 la GAIP reitera la petició de dades a l'Ajuntament per a la convocatòria de la sessió de mediació i es demana informe sobre el posicionament de l'Administració en relació amb la Reclamació esmentada i respecte la sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP), així com l'expedient complet relatiu a la SAIP tramitada i la identificació de les terceres persones afectades per la informació l'accés a la qual es reclama, si n'hi hagués, en el termini de 15 dies.
8. El 14 de novembre de 2025 la GAIP rep documentació addicional del reclamant que consisteix en una carpeta comprimida que inclou un document pdf explicatiu de la documentació aportada i la sol·licitud de ser informat de tots els escrits que presenti l'Ajuntament, i 3 documents d'imatges per acreditar els fets exposats.
9. El 5 de desembre de 2025 el vocal mediador de la Comissió certifica la impossibilitat d'acord de mediació atès el transcurs del temps sense haver rebut cap de les informacions requerides, i reiterades sense que s'hagi obtingut cap resposta. D'acord amb l'article 37.5 RGAIP dona per acabada la mediació per la manca de col·laboració de l'Ajuntament de llinars del Vallès en la convocatòria de la sessió de mediació. Aquesta certificació es comunica a les parts el 9 de desembre de 2025.



## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol".

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

### **2. Sobre el dret a la informació sol·licitada**

L'objecte de la reclamació es refereix als decrets d'Alcaldia que l'Ajuntament reclamat va adoptar el mes de gener de 2024. La petició precisa que els demana amb aplicació "dels mateixos criteris de publicació (format i anonimització) que s'han utilitzat per als decrets publicats del mes de febrer de 2024 fins al mes de juny de 2025."

Aquesta informació és d'acord amb l'article 2.b LTAIPBG informació pública, ja que és "informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". Cal tenir en compte que l'article 53.1 DTAIP inclou "qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions".

El reclamant aclareix que no es refereix al vessant que la informació demanada, els Decrets d'Alcaldia, tenen com a part de la publicitat activa i que ha de constar a la pagina web de l'Ajuntament, sinó que el que demana en exercici del dret d'accés a la informació pública, és la indicació del número d'expedient, l'òrgan resolutori, el procediment i el text dispositiu dels esmentats Decrets del mes de gener de 2024.



L'Ajuntament va contestar a la petició d'informació que lliurava els Decrets del mes de gener de 2024 en pdf, i en format 2023 i explica que no va ser fins el mes de febrer de 2024 a partir de quan es va procedir a la publicació en el nou format. Aquesta resposta va acompanyada d'una explicació detallada dels fets i del contingut de les carpetes comprimida adjuntades.

De l'exposició que dona l'Ajuntament sobre el desenvolupament que ha fet de la publicació més detallada dels Decrets a partir del febrer de 2024, es destaca la referència als recursos humans limitats de que disposa l'Ajuntament per a publicar no ja els decrets del gener de 2024, sinó qualsevol altre anterior. El motiu de la manca de publicació completa dels decrets anteriors al febrer de 2024 es deu a la limitació dels recursos.

No obstant això, no correspon a aquesta Comissió la garantia de la publicitat activa, sinó atendre el degut exercici del dret d'accés a la informació pública, tal com ha reconegut el propi sol·licitant, i que en aquest cas consisteix en l'accés als decrets d'alcaldia de 2024 amb el format propi dels publicats a partir del febrer de 2024, és a dir, amb indicació del nom, data, el número d'expedient, l'òrgan gestor, el procediment i el text dispositiu amb les oportunes mesures d'anonimització d'aquests Decrets, que com s'ha dit, tenen la consideració d'informació pública.

D'acord amb els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona hi té dret, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l'accés restringit i que s'han d'interpretar de manera proporcional a la seva finalitat i a la presència d'interessos públics i privats que hi concorrin (article 22.1 LTAIPBG).

Així mateix, l'Ajuntament és un subjecte obligat per la LTAIPBG (art. 3.1) a atendre i resoldre, en temps i forma, les sol·licituds d'accés que li presentin les persones que exerceixen el seu dret d'accés a la informació pública.

No es detecta per aquest cas, que l'exercici del dret d'accés a la informació pública es vegi restringit per l'eventual concurrència de límits que ho puguin justificar, d'acord amb les previsions de la LTAIPBG, sobretot si es té en compte que s'ha previst la corresponent anonimització. En el cas que ens ocupa, la GAIP no ha pogut comprovar si en concorren d'altres de limitacions i haurà de ser l'Ajuntament el que haurà de vetllar per la seva preservació amb la deguda ponderació, si es que detecta l'existència de cap element que permeti limitar l'abast del dret d'accés a la informació que ara reconeixem a la persona reclamant.



En definitiva, la GAIP empara el dret d'accés de la persona reclamant en els termes expressats en aquest fonament jurídic i per tant reconeix el dret a que es completi la informació lliurada en resposta a la SAIP afegint les dades relatives al número d'expedient, l'òrgan resolutori, el procediment i el text dispositiu.

### **3. Seguiment de l'execució**

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

### **4. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

#### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 15 de gener de 2025, resol per unanimitat:

1. Estimar parcialment la Reclamació 2017/2025 i declara el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, que es refereix a les dades relatives al número d'expedient, l'òrgan resolutori, el procediment i el text dispositiu dels decrets d'alcaldia aprovats el gener de 2024, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 2.



2. Requerir a l'Ajuntament de Llinars del Vallès que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies.
3. Requerir a l'Ajuntament a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
4. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 2017/2025 i publicar aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló  
Presidenta

---

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web [www.gaip.cat](http://www.gaip.cat) l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.