

## **Resolució 87/2026, de 15 de gener**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 2430/2025

**Administració reclamada:** Ajuntament del Prat de Llobregat

**Informació reclamada:** En relació amb el grup municipal d'El Prat En Comú Podem: factures, contracte de lloguer i convenis de col·laboració entre el grup i el Partit Catalunya en Comú.

**Sentit de la resolució:** Finalització per acord de mediació

**Resum:** L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic ni als interessos generals, per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

**Paraules clau:** Ajuntaments. Grups municipals. Partits polítics. Factures. Contractes. Convenis. Reclamació contra estimació. Mediació. Acord de mediació.

**Ponent i mediador:** Josep Ramon Barberà i Gomis

### **Antecedents**

1. El dia 12 de novembre de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 2430/2025, presentada per una persona física contra l'Ajuntament del Prat de Llobregat en relació amb la sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP) indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 28 d'agost de 2025 la part reclamant sol·licita a l'Ajuntament la informació següent:
  - “1. Còpia dels convenis de col·laboració entre el grup municipal EL PRAT EN COMÚ PODEM i CATALUNYA EN COMÚ AMB NIF G67072074 des de 2019 així com les factures corresponents del citat conveni.
  2. Còpia del contracte de lloguer del Grup Municipal El Prat en Comú Podem del local de la plaça de Catalunya amb l'empresa Inmuebles Badia S.L. amb NIF B62446992 on té la seu



del partit Catalunya en Comú Podem i que es paga mitjançant la assignació econòmica del grup municipal, així com les factures des de 2019 i si cal els contractes anteriors del mateix local.

3. Factures del curs de formació política de 23/09/24 de la Universidad de Navarra amb NIF R3168001J per import 2.775€, així com les factures de tots el cursos fets pel grup municipal El Prat en Comú Podem amb les respectives factures des de 2019.

4. Còpia de les factures o tiquets de totes les despeses del grup municipal El Prat en Comú Podem des de 2019”

3. El dia 24 de setembre l'Ajuntament del Prat de Llobregat resol estimar la sol·licitud:

“El passat 3 de juny de 2025 la persona interessada que ara formula la petició de referència va poder accedir, entre d'altres peticions, a la referent a la “justificació documental de factures, tiquets o qualsevol altre document justificatiu admès en dret públic de les subvencions atorgades als grups municipals des de l'1 de gener de 2019 a 31 de desembre de 2024”. Aquella sol·licitud es va estimar i notificar per decret número 4524/2025.

L'accés a la mencionada informació es va proporcionar a través del visor de l'expedient amb unes credencials trameses per aquella finalitat. En conseqüència es considera que la petició requerida en aquesta nova instància, factures, tiquets, comprovants o d'altres documents justificatius, ja va ser lliurada com a resposta a la sol·licitud de 3 de juny de 2025.

En referència al punt 1 relatiu als convenis de col·laboració, la informació que es disposa és:

- Acord econòmic entre grup municipal el Prat en Comú i el Partit Socialista Unificat de Catalunya (fins el 31 de desembre de 2019)
- Acord econòmic entre grup municipal el Prat en Comú i el Partit Catalunya en Comú (legislatura 2019 a 2023)
- Memòria detallada dels serveis rebuts pel grup municipal el Prat en Comú des de Catalunya en Comú (exercici 2021)
- Memòria detallada dels serveis rebuts pel grup municipal el Prat en Comú des de Catalunya en Comú (exercici 2022)
- Memòria detallada dels serveis rebuts pel grup municipal el Prat en Comú des de Catalunya en Comú (exercici 2023, gener a maig)



- Memòria detallada dels serveis rebuts pel grup municipal el Prat en Comú des de Catalunya en Comú (exercici 2023, juny a desembre)

- Memòria detallada dels serveis rebuts pel grup municipal el Prat en Comú des de Catalunya en Comú (exercici 2024)

La documentació sol·licitada la pot consultar a través del visor de l'expedient amb la credencial creada per aquesta finalitat. (...)

Fonaments de dret

1. L'article 2.b) de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, defineix la informació pública com aquella elaborada per l'Administració, la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, incloent-hi la que li subministren altres subjectes obligats.

2. L'article 53 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre transparència i dret d'accés a la informació pública clarifica el concepte d'informació pública com a objecte de dret, així s'enuncia que ha de ser preexistent en l'esfera de control de l'administració.

Per tot l'exposat anteriorment, en ús de les competències delegades per l'Alcaldia, mitjançant Decret d'organització DEC/1379/2025, de 26 de febrer, publicat en el BOP el 5 de març de 2025,

RESOLC:

Primer.- Estimar la sol·licitud d'accés a la informació pública formulada en data 28 d'agost de 2025, amb registre d'entrada núm. 48.866/2025 per XXXX, amb NIF\*\*\*2858\*\*, en què demana còpia de documentació del grup municipal EL PRAT EN COMÚ PODEM I CATALUNYA EN COMÚ.

L'accés a la informació es facilitarà mitjançant el visor d'expedients, a través de les credencials que figuren a la part expositiva.

La resta d'informació, conforme a allò que s'indica en paràgrafs anteriors, es va lliurar a través de la notificació efectuada per decret número 4524/2025. Segon.- Notificar a la persona interessada.”

4. El dia 30 de setembre l'ara reclamant presenta un recurs de reposició a l'Ajuntament i sol·licita el següent:

“En data 28 d'agost de 2025, amb registre d'entrada 48.866/2025, vaig sol·licitar la següent informació pública:



1. Còpia dels convenis de col·laboració entre el grup municipal EL PRAT EN COMÚ PODEM i CATALUNYA EN COMÚ AMB NIF G67072074 des de 2019 així com les factures corresponents del citat conveni.
2. Còpia del contracte de lloguer del Grup Municipal El Prat en Comú Podem del local de la plaça de Catalunya amb l'empresa Immobles Badia S.L. amb NIF B62446992 on té la seu del partit Catalunya en Comú Podem i que es paga mitjançant la assignació econòmica del grup municipal, així com les factures des de 2019 i si cal els contractes anteriors del mateix local.
3. Factures del curs de formació política de 23/09/24 de la Universitat de Navarra amb NIF R3168001J per import 2.775€, així com les factures de tots el cursos fets pel grup municipal El Prat en Comú Podem amb les respectives factures des de 2019.
4. Còpia de les factures o tiquets de totes les despeses del grup municipal El Prat en Comú Podem des de 2019

Que la informació facilitada és incompleta, efímera i en un format no que no és possible deixar, imprimir ni compartir.

Manca el contracte de lloguer de local de la plaça de Catalunya on el grup municipal diu que té la seu i les corresponents factures.

Manquen les factures de les despeses del grup municipal

SOL·LICITO. La informació en format PDF per poder arxivar-la, estudiar-la i compartir-la amb el gabinet jurídic”

5. El dia 24 d'octubre l'Ajuntament resol el recurs de reposició, desestimant-lo:
  - “2. En data 3 de juny de 2025, el senyor XXXX ja va poder accedir, entre altres peticions, a la referent a la “justificació documental de factures”, tiquets o qualsevol altre document justificatiu admès en dret públic de les subvencions atorgades als grups municipals des de l'1 de gener de 2019 a 31 de desembre de 2024”. Aquella sol·licitud es va estimar i notificar per Decret 4524/2025 (Expedient 32033/2025).  
  
L'accés a la mencionada informació es va proporcionar a través del visor de l'expedient amb unes credencials trameses per aquella finalitat, de manera que la petició requerida en la nova instància (factures, tiquets, comprovants o d'altres documents justificatius), ja va ser lliurada com a resposta a la sol·licitud de 3 de juny de 2025.
  3. En data 30 de setembre de 2025, el senyor XXXX ha presentat un recurs potestatiu de reposició enfront el Decret de resolució 6473/2025 de 24 de setembre de 2025 de resolució de la sol·licitud d'accés a la informació pública.



En l'expedient consta que el senyor XXXX va rebre la notificació del Decret de resolució en data 24 de setembre de 2025 i el recurs de reposició es va interposar en data 30 de setembre de 2025, per tant, el recurs es va interposar en temps i forma de conformitat amb l'article 124.1 de la LPAC que estableix que el termini de interposició serà d'un mes si l'acte és exprés.

En l'escrit de recurs de reposició s'indica:

“Que la informació facilitada és incompleta i en un format que no és possible deixar, imprimir ni compartir. Manca el contracte de lloguer de local de la plaça de Catalunya on el grup municipal diu que té la seu i les corresponents factures. Manquem les factures de les despeses del grup municipal. Sol·licito. La informació en format PDF per poder arxivar-la, estudiar-la i compartir-la amb el gabinet jurídic”.

Respecte a l'anterior, és important destacar que en el Decret 6473/2025 de 24 de setembre de 2025 es va estimar la sol·licitud d'accés a la informació pública indicant que l'accés a la mencionada informació es facilitaria mitjançant el visor d'expedients, a través de les credencials que figuraven en la mateixa resolució. Així, mateix, es va indicar expressament que la resta d'informació que es sol·licitava ja es va lliurar prèviament a través de la notificació anterior efectuada per Decret 4524/2025, donant per complert la petició de la persona interessada.

Per tant, es considera que la informació que s'ha facilitat a la persona interessada no ha sigut incompleta, ja que s'ha facilitat en ambdues peticions la informació que obra en poder de l'Ajuntament, atenent que la Llei 19/2014 no contempla l'obligació de facilitar informació que no existeix o que no està disponible en la seva base de dades o arxius, perquè l'obligació legal és facilitar la informació que ja posseeixen.

En aquest sentit, l'acord 25629/2023 de 31 de juliol de 2023 (document SEC17101WG) de justificació de l'assignació econòmica als grups polítics municipals no contempla que s'hagin de demanar els contractes de lloguer, només les factures.

Per altra banda, la part interessada indica que la informació pública que se li ha facilitat ha estat en un format en el qual no és possible imprimir o compartir. En relació amb aquest tema, s'ha de tenir en compte que el visor d'expedients té un format que permet visualitzar i imprimir la documentació que consta en l'expedient.

(...)

Per tot l'exposat anteriorment, en ús de les competències delegades per l'Alcaldia, mitjançant Decret d'organització DEC/1379/2025, de 26 de febrer, publicat en el BOP el 5 de març de 2025,



RESOLC:

Primer.- Desestimar el recurs presentat en data 30 de setembre de 2025, amb registre d'entrada núm. 54311/2025, per Juan de Dios Romero Lorenzo, amb NIF\*\*2858\*\*, en representació del grup polític Podemos El Prat.

Segon.- Notificar aquesta resolució a la persona interessada. Tercer.- Traslladar l'acord al servei d'Assessoria Jurídica.”

6. El dia 12 de novembre la persona reclamant presenta la Reclamació a la GAIP i sol·licita a la Comissió el següent:
  - “1. Que admeti aquesta reclamació en relació amb la resposta de l'Ajuntament del Prat de Llobregat, per incompliment parcial i formal del dret d'accés a la informació pública.
  2. Que declari que la informació facilitada és incompleta i no lliurada en un format adequat d'acord amb l'article 18 de la Llei 19/2014.
  3. Que requereixi a l'Ajuntament del Prat de Llobregat que faciliti al reclamant la informació en format descarregable, arxivable i permanent, incloent:
    - Les factures sol·licitades.
    - El contracte de lloguer del local de la plaça de Catalunya.
    - Els convenis de col·laboració entre el Grup Municipal i Catalunya en Comú.
  4. Que es reconegui que l'accés mitjançant un visor temporal no compleix els requisits legals de transparència ni de reutilització de la informació pública.
  5. Que la GAIP obri un expedient sancionador a l'ajuntament del Prat per incompliment de la llei de transparència de Catalunya”.
7. El dia 21 de novembre la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament del Prat de Llobregat i li requereix que, en un termini de 5 dies, li faciliti les dades necessàries per a la convocatòria de la sessió de mediació sol·licitada per la part reclamant.
8. El mateix 21 de novembre de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la part reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a part interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.



9. El dia 27 de novembre l'Ajuntament proposa dues possibles dates per celebrar la sessió de mediació. El dia 1 de desembre la GAIP convoca la primera sessió de mediació pel dia 2 de desembre de 2025 a les 10 hores. Per problemes tècnics, la mediació comença a les 10:30 hores.
10. En data 2 de desembre de 2025 es celebra la sessió de mediació programada, que finalitza amb acord entre les parts, annex a aquesta Resolució.
11. Finalment, s'assoleix la signatura de l'acta i de l'acord de mediació per la part reclamada i per la part reclamant els dies 15 de desembre de 2025 i 07 de gener de 2026, respectivament.

## **Fonaments jurídics**

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat *b* del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei"

### **2. Acord de mediació**

L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic.

Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada,



degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic ni als interessos generals, per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

### **3. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

#### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 15 de gener de 2026, resol per unanimitat:

1. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 2430/2025, amb l'acord de les parts annex a aquesta Resolució.
2. Donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló  
Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.



## ACORD DE MEDIACIÓ

De 18 de novembre de 2025, relatiu a la Reclamació 2430/2025

### REUNITS

La persona reclamant,

...

En representació de l'Ajuntament del Prat de Llobregat,

...

### ACORDEN

Amb relació a la Reclamació 2430/2025, l'Ajuntament confirma que, pel que fa al contracte de lloguer sol·licitat, no disposa d'aquest i, amb relació a la resta de documentació, es lliurarà de nou els convenis de col·laboració entre el grup municipal d'El Prat En Comú Podem i el partit Catalunya en Comú, així com i les factures sol·licitades del grup municipal, des de 2019 fins a 2024. L'Ajuntament lliurarà tota aquesta informació en un llapis de memòria, com més aviat millor i en un termini màxim de set dies hàbils.

La part reclamant, mitjançant aquest acord de mediació es dona per satisfeta de la seva reclamació.

L'administració reclamada es compromet a informar del compliment del present acord a la GAIP un cop s'hagi fet efectiu, de conformitat amb el què estableix l'article 43.5 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, comunicant-li expressament en un termini d'una setmana el seu compliment i els termes de la seva execució.

El present Acord de mediació es regeix per la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i segueix el previst pel *Manual de mediació de la GAIP*, els aspectes més destacats del qual són recollits per les adjuntes "*Característiques bàsiques del procediment de mediació per a l'accés a la informació pública*". Tots aquests documents són coneguts per les parts i mereixen la seva conformitat.

L'acord es presentarà al Ple de la GAIP, a fi que aquesta en tingui coneixement, dicti la resolució que posa fi al procediment de reclamació, ordeni la seva execució i la seva publicació al web de la GAIP.

**Firmes:** *Consten les firmes*