

Resolució 90/2026, de 15 de gener

Número d'expedient de la Reclamació: 2470/2025

Administració reclamada: Coordinació Logística Sanitària AIE (CLS-AIE)

Informació reclamada: Instruccions sobre aplicació retallades retributives.

Sentit de la resolució: Pèrdua parcial. Estimació parcial

Resum: En l'informe tramès per l'entitat reclamada es proporciona informació concordant amb aquella sol·licitada a diverses de les preguntes plantejades. És per això que aquesta Comissió aprecia, d'ofici, que amb l'informe es dona resposta a les preguntes 1, 2, 5, 8, 9 i 10. Aquest fet comporta la pèrdua parcial sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació quant a les preguntes indicades. Pel que fa a les preguntes no ateses, i que tenen la consideració d'informació pública d'acord amb l'article 2.b) de l'LTAIPBG, aquesta Comissió no aprecia límits d'ofici. És per això que estima parcialment el dret d'accés a la informació pel que fa als punts 3, 4, 6 i 7 de la SAIP. Per al cas que no disposi de la informació o de les dades sol·licitades, ho haurà de fer constar així, sense que quedi obligada per aquesta resolució a elaborar-les per satisfer la reclamació.

Paraules clau: Entitat. Sector Públic. Persona física. Retributiu . Reclamació contra silenci. Pèrdua parcial. Estimació parcial. Sense límits.

Ponent: Maria del Mar Pérez Velasco

Antecedents

1. El 15 de novembre de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 2470/2025, presentada per una persona física contra l'entitat Coordinació Logística Sanitària AIE (CLS-AIE), en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent, d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP). La persona reclamant manifesta que no ha rebut resposta de la institució reclamada.
2. El 15 d'octubre de 2025 la persona reclamant va presentar una sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP) a l'entitat Coordinació Logística Sanitària AIE (CLS-AIE) en els termes següents: "Solicito acceso a la documentación que acredite si Coordinación Logística Sanitària A.I.E. (CLS) ha solicitado o recibido autorización del Departament d'Economia i Hisenda para aplicar o limitar las subidas salariales establecidas en el Convenio Colectivo de Transporte de Mercancías por Carretera y Logística de la Provincia de Barcelona."



3. El 14 de novembre de 2025 l'entitat Coordinació Logística Sanitària A.I.E. (CLS) segons afirma, emet " Resolució favorable d'accés total a la informació pública" i ho fa en els termes següents:

"Resolc:

1. Aprovar la sol·licitud d'accés a la informació pública que vau presentar el dia 15/10/2025.
2. Lliurar la informació en el format que heu demanat, en aquesta resolució:

Atès que l'empresa Coordinació Logística Sanitària-AIE és una entitat mercantil pública i, com a tal, està subjecta a la Llei de Pressupostos de l'Estat i de la Generalitat de Catalunya. Aquesta condició implica que els increments salarials del seu personal han d'ajustar-se estrictament als límits i paràmetres establerts per aquestes lleis.

D'acord amb l'article 24 de la Llei 2/2023, de 16 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per a l'any 2023, els increments retributius s'apliquen al personal funcionari, estatutari, eventual i laboral al servei de l'Administració de la Generalitat, així com al personal de les entitats públiques, consorcis, societats mercantils i fundacions que depenen de la Generalitat".

4. La persona reclamant al·lega a l'escrit de reclamació el següent:

"Solicitó a la empresa Coordinació Logística Sanitària AIE (CLS-AIE) la documentació relativa a la aplicació del recorte retributivo derivado de la Ley de Presupuestos, concretamente:

1. La instrucción oficial que ordena la aplicación del recorte.
2. La existencia o inexistencia de una solicitud de autorización presentada por la empresa para quedar exenta del recorte o modificarlo.
3. Cualquier resolución, comunicación o documento que justifique la obligatoriedad de aplicar dicho recorte desde su inicio hasta la actualidad.

La respuesta recibida por parte del Departament d'Economia i Hisenda, aunque formalmente correcta, **no aporta la documentació solicitada**, limitándose a una **explicación genérica** sin entregar los documentos necesarios para verificar si la empresa está aplicando correctamente la normativa y si ha solicitado la autorización prevista en la Ley de Presupuestos.

Al no haberse facilitado la información esencial requerida, la respuesta debe considerarse incompleta y no ajustada al derecho de acceso a la información pública. Por este motivo, presento reclamación ante la GAIP y solicito que: Se requiera al Departament d'Economia i Hisenda la entrega de los documentos mencionados. Y, en caso de que alguno de ellos no exista, se haga constar explícitamente dicha inexistencia. Esta información es imprescindible para conocer la base legal exacta del recorte aplicado a mi nómina y verificar si la empresa ha cumplido con las obligaciones previstas en la normativa vigente".



5. El 20 de novembre de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
6. El 5 de desembre de 2025 la GAIP comunica la Reclamació al Departament de Salut i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
7. El 17 de desembre de 2025 la GAIP rep l'informe de l'entitat Coordinació Logística Sanitària AIE que, en síntesi, reitera les consideracions que van ser objecte de la resposta que es va donar a la petició d'accés a la informació insistint en que "D'acord amb l'article 24 de la Llei 2/2023, de 16 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per a l'any 2023, els increments retributius s'apliquen al personal funcionari, estatutari, eventual i laboral al servei de l'Administració de la Generalitat, així com al personal de les entitats públiques, consorcis, societats mercantils i fundacions que depenen de la Generalitat.

En conseqüència, l'entitat Coordinació Logística Sanitària-AIE, com a societat mercantil pública, queda inclosa dins d'aquest àmbit d'aplicació, i per tant els increments salarials que es puguin derivar del conveni col·lectiu d'aplicació sector de transport de mercaderies per carretera i la logística de la província de Barcelona només es podran aplicar sempre que no superin els increments màxims previstos per la Llei de Pressupostos de l'Estat i de la Generalitat de Catalunya. Així, qualsevol millora retributiva estarà condicionada al que permetin les disposicions pressupostàries vigents, garantint el compliment estricte de la normativa aplicable a les entitats públiques de la Generalitat".

S'afegeix la informació de que "no s'ha cursat cap sol·licitud d'autorització per quedar exempta de la llei i que no tenim cap document ja que no s'ha realitzat la sol·licitud."
8. El 19 de desembre de 2025 la GAIP trasllada l'informe rebut de la gerent de l'entitat Coordinació Logística Sanitària AIE al reclamant amb l'avertiment de que si en el termini de cinc dies hàbils, no manifesta altra cosa, s'entendrà que dona resposta a la seva sol·licitud d'informació pública, i finalitzarà el procediment per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació.
9. El 24 de desembre de 2025 la GAIP rep al·legacions del reclamant a l'informe de l'entitat reclamada que es refereixen a: "que no considero que dicho informe dé respuesta completa ni suficiente a mi solicitud de acceso a la información pública," això en virtut de les consideracions que, en síntesi es refereixen a l'abast de la sol·licitud (considera que no és



una qüestió personal com s'esmentava a l'informe ja que afecta a la massa salarial de l'empresa mercantil); manca de transparència en l'aplicació de la retallada en la nòmina; que no apareix de forma clara ni directa: l' empresa utilitza taules salarials antigues del convenio como base; aplica percentatges (2 %, 2,5 %, 0,5 %, etc.) mitjançant conceptes "a cuenta de convenio" i nómines i endarreriments; el resultat final es que no es veu de forma nítida quina part del salari es limitat per les lleis de pressupostos, ni amb quins criteris s'actualitzen o no les taules cada any. Refereix que les explicacions han estat verbals per Recursos Humans, sense documentació.

Respecte l'aclariment de la manca de sol·licitud d'autorització per restar exclosos considera que s'ha satisfet la petició d'informació " en la medida en que se reconoce expresamente la inexistencia de tales solicitudes y resoluciones."

Però considera que manca la documentació següent:

-Instrucción, ordre de servei, circular interna o document similar on consti com ha d'aplicar l'entitat CLS les retallades retributives en las nòmines (criteris, any de referencia, tractament de taules, complements "a compte", endarreriments, etc.).

-Resolució, informe o comunicació formal del Departament d'Economia i Hisenda que detalli l'aplicació dels límits de massa salarial i de les successives lleis de pressupostos en CLS des de la seva entrada en vigor.

O, en el seu defecte que es declari expressament la inexistència dels esmentats documents en cadascun d'aquests aspectes".

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 LTAIPBG i 29 del RGAIP aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.



2. Pèrdua parcial sobrevinguda l'objecte de la reclamació

En el marc d'aquest procediment, l'entitat ha donat resposta sobre el que es refereix a l'aplicació de l'article 24 de la Llei 2/2023, de 16 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per a l'any 2023, en relació amb els increments retributius que s'apliquen al personal funcionari, estatutari, eventual i laboral al servei de l'Administració de la Generalitat, així com al personal de les entitats públiques, consorcis, societats mercantils i fundacions que depenen de la Generalitat.

També ha manifestat l'entitat que no ha procedit a sol·licitar l'autorització, per restar exclosa la institució, per quedar exempta de la llei i que, en conseqüència, no es disposa de cap document al respecte.

És per això que aquesta Comissió aprecia, d'ofici, que amb l'informe es dona resposta a part de la informació demanada i aquest fet comporta la pèrdua parcial sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació quant als aspectes contestats.

3. Sobre el dret parcial a la informació sol·licitada

Pel que fa a la informació demanada que no ha estat lliurada i és objecte de la reclamació que es refereix a: instruccions, ordres de servei, circular interna o document similar on consti com ha d'aplicar l'entitat CLS les retallades retributives en las nòmines (criteris, any de referència, tractament de taules, complements "a compte", endarreriments, etc.); resolució, informe o comunicació formal del Departament d'Economia i Hisenda que detalli l'aplicació dels límits de massa salarial i de les successives lleis de pressupostos en CLS des de la seva entrada en vigor, es constata que és efectivament informació pública d'acord amb l'article 2 de la LTAIPBG.

És "informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". Cal tenir en compte que l'article 53.1 DTAIP inclou "qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions".

Cal tenir en compte que l'entitat reclamada esdevindria inclosa dins l'àmbit subjectiu d'aplicació de la LTAIPBG d'acord amb el seu article 3. L'entitat Coordinació Logística Sanitària AIE, ara reclamada, és una agrupació d'interès econòmic, constituïda pel Consorci Corporació Sanitària Parc Taulí (CCSPT), Consorci Mar Parc de Salut de Barcelona (CMPS) i el Parc Sanitari Pere Virgili (PSPV), que desenvolupa activitats econòmiques auxiliars a les desenvolupades pels seus membres relacionades amb l'emmagatzematge i logística de materials, béns i documentació.

D'acord amb els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona té dret a l'accés de la informació pública, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l'accés



restringit i que s'han d'interpretar de manera proporcional a la seva finalitat i a la presència d'interessos públics i privats que hi concorrin (article 22.1 LTAIPBG).

En aquest supòsit, sobre la informació demanada, no s'aprecia que puguin concórrer limitacions que mereixin acreditar la restricció al dret d'accés exercit i, per tant, aquesta Comissió estima la reclamació i reconeix el dret d'accés del reclamant a accedir a la documentació demanada, és a dir, a les instruccions, ordres de servei, circular interna o document similar on consti com ha d'aplicar l'entitat CLS les retallades retributives en las nòmines (criteris, any de referència, tractament de taules, complements "a compte", endarreriments, etc.); i a les resolucions, informes o comunicacions formals del Departament d'Economia i Hisenda que detalli l'aplicació dels límits de massa salarial i de les successives lleis de pressupostos en CLS des de la seva entrada en vigor.

Atès que l'entitat reclamada, com afirma el reclamant, no ha informat tampoc respecte de si es disposa de la documentació que es demana, per al cas de que, efectivament, no es disposi de la informació sol·licitada, així ho haurà de fer constar Coordinació Logística Sanitària AIE, sense que quedi obligada per aquesta resolució a elaborar-les per satisfer la reclamació.

4. *Obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD)*

La Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i gestió de documents estableix l'obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental que garanteixi el tractament correcte dels documents en tot el seu cicle de vida i que permeti complir amb les obligacions de transparència; i que l'organització, avaluació i conservació i l'accés a aquests són responsabilitat directa dels seus titulars (article 7 i 8).

La Disposició Addicional Onzena de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya estableix que els documents electrònics s'han de gestionar i conservar en expedients electrònics d'acord amb les prescripcions de la normativa en matèria d'arxius i documents.

Així mateix, l'LTAIPBG reconeix els sistemes de gestió de documents públics com a facilitadors de dades i documents autèntics (art. 5.2), la necessitat d'estructurar la informació seguint criteris temàtics i cronològics, seguint el quadre de classificació documental corporatiu i incorporant-hi índexs o guies de consulta (art. 6.1.d) i l'obligació d'establir un sistema de gestió de documents, informació i dades integrat que permeti la interoperabilitat entre les administracions, la localització de qualsevol document o informació i la vinculació automàtica de cada document o conjunt de dades al seu règim d'accés i publicitat (art. 19.3).

Els documents produïts o rebuts per la Generalitat, els ens locals i les entitats autònomes, les empreses públiques i les altres entitats que en depenen integren el patrimoni documental de Catalunya i en conseqüència estan subjectes al Decret 13/2008, de 22 de gener, sobre accés, avaluació i tria de documents.



Així doncs, atesos aquests preceptes legals, la informació sol·licitada i reclamada, en el cas que existeixi, ha de formar part d'un expedient administratiu, que ha d'estar perfectament classificat de manera que sigui possible la seva recuperació i facilitar-ne, si escau, l'accés.

5. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG).

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

6. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 15 de gener de 2026, resol per unanimitat:

1. Declarar la pèrdua parcialment sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació 2470/2025 d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 2.
2. Estimar parcialment la Reclamació 2470/2025 i declara el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 3.
3. Requerir a Coordinació Logística Sanitària AIE que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies.
4. Requerir a Coordinació Logística Sanitària AIE a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.



5. Convidar a la persona reclamant que informi la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
6. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 2470/2025 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP per tal que la Comissió en requereixi el compliment.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.