

Resolució 94/2026, de 15 de gener

Número d'expedient de la Reclamació: 2579/2025

Administració reclamada: Ajuntament de l'Ampolla

Informació reclamada: sobre l'adjudicació de la concessió de les instal·lacions del servei de restauració, deute pendent abans de l'adjudicació, execució de la garantia i fonament legal de la compensació de les despeses elèctriques amb càrrec a la garantia.

Sentit de la resolució: Estimació parcial i inadmissió parcial

Resum: S'estima la reclamació sobre l'accés a la informació relativa a l'existència de deutes pendents abans de l'adjudicació de la concessió de les instal·lacions del servei de restauració i sobre l'execució de la garantia, ja que es considera que és informació pública d'acord amb l'article 2.b LTAIPBG. En quan als límits d'accés, no s'aprecia d'ofici per part d'aquesta Comissió cap dels límits d'accés previstos a l'article 164 TRLMRLC que pugui justificar la restricció de l'accés que haurà d'apreciar l'Ajuntament abans del seu lliurament, atès que no s'ha disposat de l'informe demanat. És procedent declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, en la mesura en què aquesta informació existeixi prèviament elaborada i en poder de l'administració. Per al cas que no disposi de la informació o de les dades sol·licitades, ho haurà de fer constar així, sense que quedi obligada per aquesta resolució a elaborar-les per satisfer la reclamació.

Pel que respecta a aquella part de la informació demanada que es refereix a "que s'especifiqui quin fonament jurídic es va utilitzar per autoritzar la compensació del deute de subministrament elèctric amb càrrec a una garantia vinculada a la concessió, a petició de l'empresa." es constata que pròpiament no consisteix en demanar l'accés sobre una informació pública preexistent, en els termes previstos a l'article 2.b LTAIPBG, sinó que es demana sobre una fonamentació legal d'una actuació. Per tant, aquesta Comissió considera que la reclamació es refereix a una consulta jurídica que es planteja sobre el fonament jurídic de la compensació del deute de la despesa elèctrica i la garantia vinculada a la concessió i inadmet aquesta petició d'acord amb l'article 29.2 LTAIPBG i l'article 33.2 RGAIP atès que el seu objecte no és pròpiament l'accés a informació pública, sinó la formulació d'una consulta jurídica.

Paraules clau: Ajuntaments. Electes. Manca col·laboració. Concessió instal·lacions servei restauració. Estimació parcial. Consulta jurídica. Inadmissió parcial.

Ponent: Maria del Mar Pérez Velasco

Antecedents

1. El 25 de novembre de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 2579/2025, presentada contra l'Ajuntament de l'Ampolla, per un electe d'aquest ajuntament, en relació amb la sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP) indicada a l'antecedent següent, d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP). Manifesta que no ha rebut resposta de la informació demanada.



2. El 29 d'octubre de 2025, l'electe reclamant, va presentar una sol·licitud d'accés a la informació pública a l'Ajuntament de l'Ampolla, sobre determinats aspectes de l'adjudicació de la concessió de les instal·lacions del servei de restauració.
3. El 3 de desembre la GAIP demana a l'electe reclamant una esmena per tal que porti la sol·licitud d'accés a la informació pública presentada i per la qual es reclama.
4. El 3 de desembre de 2025 la GAIP rep de l'electe reclamant l'esmena demanada, consistent en la sol·licitud d'informació pública que es va demanar sobre l'adjudicació de la concessió administrativa de l'ús privatiu de les instal·lacions del servei de restauració de la Bassa de les Olles, a l'empresa Delta Turístic Goleró S.L. i sobre la compensació d'un deute de subministrament elèctric amb càrrec a una garantia dipositada per la mateixa empresa, per import de 1.905 euros, en virtut de la qual es demana:
 - “1. Que s'informi si, en el moment de l'adjudicació (agost de 2025), l'empresa adjudicatària tenia algun deute pendent amb l'Ajuntament, i si aquest fet va ser valorat per la Mesa de Contractació o la Junta de Govern.
 2. Que s'indiqui si, arran de l'execució de la garantia de 1.905 euros al mes d'octubre, actualment existeix una garantia vigent vinculada a la concessió atorgada, i quin és el seu import i data de dipòsit.
 3. Que s'especifiqui quin fonament jurídic es va utilitzar per autoritzar la compensació del deute de subministrament elèctric amb càrrec a una garantia vinculada a la concessió, a petició de l'empresa”.
5. A la reclamació es manifesta que no s'ha rebut la informació demanada.
6. El 5 de desembre de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la part reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebi de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
7. El 9 de desembre de 2025, la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
8. El 17 de desembre de 2025 la GAIP rep comunicació de l'electe reclamant que manifesta que no ha rebut la informació reclamada.



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol".

La reclamació es presenta per un electe del mateix Ajuntament i com ja s'ha reconegut àmpliament per aquesta Comissió i la jurisprudència són admissibles les reclamacions dels electes locals davant els òrgans de garantia del dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'aplicació supletòria de la legislació de transparència respecte dels règims jurídics especials d'accés prevista a la Disposició Addicional Primera.2 de les lleis bàsica i autonòmica de transparència i accés a la informació pública.

D'acord amb això, la GAIP admet les reclamacions presentades a l'empara de l'LTAIPBG per una persona electe local, per bé que, de conformitat amb la disposició addicional primera, apartat 2, de l'LTAIPBG, aplicarà el dret material derivat de la legislació de règim local (art. 164 TRLMRLC) en tot allò que s'hi reguli amb caràcter especial (terminis, límits, silenci), i supletòriament l'LTAIPBG, en allò que no hi és previst (procediment general de garantia del dret d'accés per la via de la reclamació davant la GAIP).

L'article 164.1 TRLMRLC disposa que "tots els membres de les corporacions locals tenen dret a obtenir de l'alcalde o alcaldessa o del president o presidenta, o de la comissió de govern, tots els antecedents, les dades o les informacions que són en poder dels serveis de la corporació i són necessaris per al desenvolupament de llur funció", amb l'obligació de respectar-ne la confidencialitat si el fet de publicar-ho pot perjudicar els interessos de l'ens local o de tercers" (article 164.6 TRLMRLC). El règim d'accés dels electes locals abasta, d'una banda, el dret a obtenir la documentació íntegra de tots els assumptes inclosos en l'ordre del dia de les sessions dels òrgans col·legiats, des del mateix moment de la convocatòria, que l'Ajuntament té l'obligació de proporcionar-los sense necessitat de petició prèvia (article 164.4 TRLMRLC); d'altra banda, els electes locals poden sol·licitar qualsevol altra informació de la corporació, i només es podrà desestimar per resolució motivada, dins dels quatre dies següents a formalitzar la sol·licitud, si el coneixement o la difusió de la informació pugui vulnerar el dret constitucional a l'honor, la intimitat personal o familiar o a la pròpia imatge o si es tracta de matèries afectades per la legislació general sobre secrets oficials o per secret sumarial (article 164.3 TRLMRLC).



2. Manca de col·laboració de l'Administració

Els antecedents posen de manifest que l'Administració no aporta a aquest procediment la documentació que li ha estat sol·licitada per la GAIP, d'acord amb el previst per l'article 33.4 RGAIP ("La Comissió comunica la reclamació a l'òrgan o entitat que va dictar la resolució impugnada i li sol·licita una còpia completa i ordenada de l'expedient, un informe sobre la reclamació i tota la informació o els antecedents que puguin ésser rellevants per a la resolució del procediment de reclamació. La documentació, l'informe i la resta d'informació sol·licitada s'han de trametre a la Comissió en un termini màxim de quinze dies"). Si bé aquest fet ha de ser qualificat com una manca de col·laboració de l'Administració amb l'efectivitat dels procediments previstos legalment per a la garantia del dret d'accés a la informació pública, no pot impedir la resolució de la Reclamació, especialment si hom té en compte que, com posa de manifest el fonament jurídic següent, no és previsible la concurrència de límits en la informació sol·licitada i que, a més, l'article 33.7 RGAIP preveu expressament que "la manca de tramesa de la informació o la no emissió dels informes sol·licitats per la Comissió no impedeix que aquesta continuï la tramitació".

3. Sobre el dret d'accés a part de la informació pública sol·licitada

La informació sol·licitada i reclamada relativa a l'adjudicació de la concessió administrativa de l'ús privatiu de les instal·lacions del servei de restauració indicat als antecedents, i pel que respecta a " si en el moment de l'adjudicació (agost de 2025), l'empresa adjudicatària tenia algun deute pendent amb l'Ajuntament, i si aquest fet va ser valorat per la Mesa de Contractació o la Junta de Govern; si, arran de l'execució de la garantia de 1.905 euros al mes d'octubre, actualment existeix una garantia vigent vinculada a la concessió atorgada, i quin és el seu import i data de dipòsit; es constata que efectivament, es correspon amb la consideració d'informació pública prevista a l'article 2.b LTAIPBG.

Es tracta d'informació que s'adiu amb la descripció de l'esmentat article 2.b LTAIPB quan estableix que és "informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". Cal tenir en compte que l'article 53.1 DTAIP inclou "qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions".

Cal recordar el caràcter reforçat de la persona reclamant com a membre de la corporació i així, l'article 164.1 TRLMRLC disposa que tots els membres de les corporacions locals tenen dret a obtenir de l'alcalde o alcaldessa, o de la Junta de govern, "tots els antecedents, les dades o les informacions que són en poder dels serveis de la corporació i són necessaris per al desenvolupament de llur funció", amb l'obligació de respectar-ne la confidencialitat si el fet de publicar-ho pot perjudicar els interessos de l'ens local o de tercers (article 164.6 TRLMRLC).



D'acord amb això, els electes locals poden sol·licitar qualsevol informació de la corporació, i només es podrà desestimar per resolució motivada, dins dels quatre dies següents a formalitzar la sol·licitud, si el coneixement o la difusió de la informació pugui vulnerar el dret constitucional a l'honor, la intimitat personal o familiar o a la pròpia imatge o si es tracta de matèries afectades per la legislació general sobre secrets oficials o per secret sumarial (article 164.3 TRLMRLC).

Donat que aquesta Comissió no ha pogut apreciar la concurrència de cap límit d'accés previstos a l'article 164.3 TRLMRLC que pugui justificar la restricció de l'accés, atès que no ha pogut disposar de l'informe de l'Ajuntament, haurà de ser aquesta administració la que ponderi la seva concurrència si s'escau.

La Comissió declara doncs, el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada relativa a:

“1. Que s'informi si, en el moment de l'adjudicació (agost de 2025), l'empresa adjudicatària tenia algun deute pendent amb l'Ajuntament, i si aquest fet va ser valorat per la Mesa de Contractació o la Junta de Govern.

2. Que s'indiqui si, arran de l'execució de la garantia de 1.905 euros al mes d'octubre, actualment existeix una garantia vigent vinculada a la concessió atorgada, i quin és el seu import i data de dipòsit”.

Això, en la mesura en què aquesta informació existeixi prèviament elaborada i en poder de l'administració. Per al cas que no disposi de la informació o de les dades sol·licitades, ho haurà de fer constar així, sense que quedi obligada per aquesta resolució a elaborar-les per satisfer la reclamació.

4. Inadmissibilitat de part de la reclamació

Pel que respecta a aquella altra part de la informació que també es demanava sobre l'esmentada concessió i que es refereix a “que s'especifiqui quin fonament jurídic es va utilitzar per autoritzar la compensació del deute de subministrament elèctric amb càrrec a una garantia vinculada a la concessió, a petició de l'empresa” aquesta Comissió constata que pròpiament no consisteix en demanar l'accés sobre una informació pública preexistent, en els termes previstos a l'article 2.b LTAIPBG. El que es demana fa referència a la fonamentació legal que dona suport a una actuació. Per tant, aquesta part de la reclamació consistiria una consulta jurídica sobre quin ha estat el fonament jurídic de la compensació del deute de la despesa elèctrica i la garantia vinculada a la concessió.

L'article 29.2 LTAIPBG preveu la inadmissibilitat de les sol·licituds que demanen informes o formulen consultes jurídiques, com el que es planteja en aquest cas i per tant s'ha de considerar la inadmissibilitat d'aquesta part de la reclamació d'acord també amb allò previst a l'article 33.2 RGAIP atès que el seu objecte no és pròpiament l'accés a informació pública, sinó la formulació d'una consulta. D'acord amb l'exposat és procedent inadmetre aquesta part de la Reclamació.



5. *Obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD) i atribucions de la funció pública de secretaria*

La Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i gestió de documents estableix l'obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental que garanteixi el tractament correcte dels documents en tot el seu cicle de vida i que permeti complir amb les obligacions de transparència; i que l'organització, avaluació i conservació i l'accés a aquests són responsabilitat directa dels seus titulars (article 7 i 8).

La Disposició Addicional Onzena de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya estableix que els documents electrònics s'han de gestionar i conservar en expedients electrònics d'acord amb les prescripcions de la normativa en matèria d'arxius i documents.

Així mateix, l'LTAIPBG reconeix els sistemes de gestió de documents públics com a facilitadors de dades i documents autèntics (art. 5.2), la necessitat d'estructurar la informació seguint criteris temàtics i cronològics, seguint el quadre de classificació documental corporatiu i incorporant-hi índexs o guies de consulta (art. 6.1.d) i l'obligació d'establir un sistema de gestió de documents, informació i dades integrat que permeti la interoperabilitat entre les administracions, la localització de qualsevol document o informació i la vinculació automàtica de cada document o conjunt de dades al seu règim d'accés i publicitat (art. 19.3).

l'article 3 del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, que regula la funció pública de secretaria estableix en punt 2 la funció de fe pública, i entre aquestes la direcció superior dels arxius i registres de l'entitat local (l). Així doncs, i en conseqüència d'aquest mandat legal i el d'assessorament legal preceptiu (article 2.1.a), ha de ser coneixedora de l'existència d'un SGD, impulsora si no en disposa i vetllar per la documentació amb una sistemàtica de treball mínima sobre la documentació de la qual n'és el custodi i responsable primer de la manca de localització.

Així doncs, atesos aquests preceptes legals, la informació sol·licitada i reclamada, en el cas que existeixi, ha de formar part d'un expedient administratiu, que ha d'estar perfectament classificat de manera que permeti la seva recuperació i facilitar-ne, si escau, l'accés. Com a referència i seguint el model de Quadre de classificació per a l'Administració Local del Departament de Cultura de la Generalitat de Catalunya, aquesta documentació hauria d'estar classificada dins el nivell Contractació de concessió de serveis (codi 0049).

6. *Seguiment de l'execució*

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones



interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG).

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

7. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 20 de novembre de 2025, resol per unanimitat:

1. Estimar parcialment la Reclamació 2579/2025 i declara el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, que es refereix a que s'informi si, en el moment de l'adjudicació (agost de 2025), l'empresa adjudicatària tenia algun deute pendent amb l'Ajuntament, i si aquest fet va ser valorat per la Mesa de Contractació o la Junta de Govern; i que s'indiqui si, arran de l'execució de la garantia de 1.905 euros al mes d'octubre, actualment existeix una garantia vigent vinculada a la concessió atorgada, i quin és el seu import i data de dipòsit, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 3.
2. Inadmetre parcialment la Reclamació 2579/2025, per consistir en una consulta jurídica, pel que es refereix a la petició sobre que s'especifiqui quin fonament jurídic es va utilitzar per autoritzar la compensació del deute de subministrament elèctric amb càrrec a una garantia vinculada a la concessió, a petició de l'empresa, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 4.
3. Requerir a l'Ajuntament de l'Ampolla que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies.
4. Requerir a l'Ajuntament a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.



5. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
6. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 2579/2025 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreci la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.